



นางประกายรัตน์ ตันธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	
เลขรับ	597
วันที่	16 ต.ค. 2563
เวลา	13:50

สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ	ได้รับเอกสารแล้ว 1001
วันที่	12 ต.ค. 2563
เวลา	10:26

สำนักคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	
เลขรับ	13104
วันที่	16 ต.ค. 2563
เวลา	9:19

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ โทร. ๑๓๘๓๓
ที่ สม ๐๐๐๗/ ๑๒๐๐ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศ โครงการความปลอดภัยและยุติธรรม ครั้งที่ ๓
(Safe and Fair: The Third National Programme Advisory Committee for Thailand)

กราบเรียน ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑. ที่มา

ตามที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศ โครงการความปลอดภัยและยุติธรรม ครั้งที่ ๓ (The Third National Programme Advisory Committee for Thailand) เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๑๕ - ๑๖.๐๐ น. ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์ และบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ กรุงเทพฯ โดยเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เข้าร่วมการประชุมฯ ดังความปรากฏตามหนังสือองค์การแรงงานระหว่างประเทศและองค์การเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ ที่ RAS/๑๗/๑๒/UND-๐๑๐/๒๐๒๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ นั้น

๒. การดำเนินการ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอกราบเรียนว่า นางสาวอวิศดา เอี่ยมแมนศรี นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และนางสาวสุลักษณ์ สุธัมมะ นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และขอกราบเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓. สาระสำคัญของการประชุม

๓.๑ ที่มาของคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศฯ

กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศ โครงการความปลอดภัยและยุติธรรม: สิทธิและโอกาสของแรงงานข้ามชาติสตรีในภูมิภาคอาเซียน (National Project Advisory Committee: NPAC) โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานหรือผู้แทน เป็นประธานกรรมการคนที่ ๑ และเอกอัครราชทูตหัวหน้าคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย หรือผู้แทน เป็นประธานกรรมการคนที่ ๒ รวมถึงได้แต่งตั้งให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย มีภารกิจ เช่น การให้คำแนะนำเพื่อให้การดำเนินการตามโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเกี่ยวกับประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและยุติธรรมสำหรับแรงงานสตรีข้ามชาติ และกำหนดแนวทางยุทธศาสตร์และติดตามความก้าวหน้าของโครงการ เป็นต้น ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓.๒ สาระสำคัญของโครงการความปลอดภัยและยุติธรรม (Safe and Fair)

โครงการ Safe and Fair เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างสหภาพยุโรปและสหประชาชาติ โดยมีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ร่วมกับองค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) เป็นผู้ดำเนินการหลัก และได้รับความร่วมมือจากกระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง

ของมนุษย์ และองค์กรภาคประชาสังคม ที่เกี่ยวข้อง เช่น สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ มูลนิธิรักษ์ไทย เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ และมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ มีระยะเวลาการดำเนินโครงการ ๕ ปี (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อยุติความรุนแรงที่กระทำต่อแรงงานข้ามชาติสตรีในภูมิภาคอาเซียน โดยมุ่งเน้นการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เรื่องสิทธิของแรงงาน และการสร้างตระหนักถึงความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับแรงงานข้ามชาติสตรีระหว่างการอพยพย้ายถิ่นฐาน เพื่อนำไปสู่การโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยและยุติธรรม ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้มีการจัดประชุมเพื่อหารือมาแล้ว ๒ ครั้ง เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๒ และเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ตามลำดับ

๓.๓ วัตถุประสงค์ของการประชุม

นางสาวภัทรพร สมันตรัฐ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุมฯ ร่วมกับนาย Giuseppe Busini รองหัวหน้าคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย โดยได้กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งว่าการจัดประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศฯ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ และเพื่อให้องค์กรภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินงานตามแผนงานของโครงการฯ ในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓ รวมทั้งหารือถึงแผนการดำเนินการในปี ๒๕๖๔ และกำหนดการจัดประชุมครั้งที่ ๔ ตลอดจนเผยแพร่เอกสารการขจัดความรุนแรงและการคุกคามในโลกแห่งการทำงาน อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๙๐ และข้อแนะนำที่ ๒๐๖ (Elimination of violence and harassment in the world of work: Convention No. 190 and Recommendation No. 206) ฉบับภาษาไทย

๓.๔ การกล่าวเปิดการประชุม

- นาง Gita Sabharwal ผู้ประสานงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย (UN Resident Coordinator) กล่าวถึงความสำคัญของโครงการ Safe and Fair ที่ได้มุ่งยุติความรุนแรงที่กระทำต่อแรงงานข้ามชาติสตรีในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งถือว่าเป็นโครงการที่ดำเนินการเพื่อมุ่งบรรลุเป้าหมายที่ ๕ ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ในด้านความเท่าเทียมทางเพศ การพัฒนาบทบาทสตรีและเด็กผู้หญิงเป็นอย่างดี

- นาย Graeme Buckley ผู้อำนวยการสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำประเทศไทย กัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และคณะทำงานว่าด้วยการทำงานที่มีคุณค่าสำหรับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และแปซิฟิก ได้กล่าวถึงความสำคัญของโครงการ Safe and Fair ที่จะช่วยปกป้องสิทธิของแรงงานข้ามชาติสตรี รวมทั้งกล่าวชื่นชมรัฐบาลไทยในการให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศที่ได้ดำเนินการแปลเอกสารการขจัดความรุนแรงและการคุกคามในโลกแห่งการทำงาน อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๙๐ และข้อแนะนำที่ ๒๐๖ (Elimination of violence and harassment in the world of work: Convention No. 190 and Recommendation No. 206) เป็นภาษาไทยเพื่อเผยแพร่สู่สาธารณชน ซึ่งประเทศไทยถือเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่ได้แปลอนุสัญญาดังกล่าวเป็นภาษาท้องถิ่น

- นาง Melissa Alvarado ผู้จัดการโครงการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิง องค์กรเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ได้กล่าวขอบคุณสหภาพยุโรปสำหรับการเป็นผู้นำในการยุติความรุนแรงทุกรูปแบบต่อผู้หญิงผ่านโครงการ Safe and Fair ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกล่าวขอบคุณกระทรวงแรงงานสำหรับความร่วมมือและการทำให้เป้าหมายของโครงการนี้เป็นจริงได้ รวมทั้งเน้นย้ำว่าในสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ แรงงานข้ามชาติสตรีถือเป็นกลุ่มเปราะบางที่มีปัญหาอุปสรรคด้านภาษาซึ่งอาจถูกจำกัดการเข้าถึงการดูแลทั้งในด้านอาหาร ยา และอุปกรณ์การป้องกันได้

๓.๕ วาระการประชุมเพื่อทราบ

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับประเทศฯ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ และได้รับทราบผลการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการ Safe and Fair ขององค์กรภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลการดำเนินการที่สำคัญ เช่น

- มุลินธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพได้นำเสนอความคืบหน้าของโครงการส่งเสริมการเข้าถึงบริการและความคุ้มครองของแรงงานข้ามชาติสตรีในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และตาก โดยได้มีการจัดการประชุมหารือหรือเครือข่ายเกี่ยวกับเรื่องช่องทางการสื่อสารในท้องถิ่น รวมทั้งจัดทำแบบสำรวจเพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ความรุนแรงต่อแรงงานข้ามชาติสตรีในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ทำให้มีหลายกิจกรรมภายใต้โครงการไม่สามารถดำเนินการได้ซึ่งทางมุลินธิฯ มีแผนที่จะดำเนินการให้สำเร็จต่อไป

- มุลินธิส่งเสริมสันติวิถีได้นำเสนอผลของการดำเนินกิจกรรมช่วยเหลือแรงงานข้ามชาติในจังหวัดเชียงรายเพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เช่น การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ เป็นภาษาของแรงงานข้ามชาติ การแจกอาหารและอุปกรณ์ป้องกัน เช่น หน้ากาก แอลกอฮอล์ล้างมือ และอุปกรณ์ป้องกันอันตรายส่วนบุคคล (Personal Protective Equipment: PPE) เป็นต้น

- มุลินธิรักษไทยได้นำเสนอผลการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมให้แรงงานข้ามชาติสตรีและครอบครัวมีทักษะการทำงานในประเทศไทยเพิ่มขึ้น เช่น การจัดกิจกรรมอบรมภาษาไทยในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและระยอง และการจัดทำวิดีโอการเรียนการสอนภาษาไทยเพื่อความยั่งยืน เป็นต้น รวมทั้งนำเสนอกิจกรรมช่วยเหลือแรงงานข้ามชาติสตรีและครอบครัวให้สามารถเข้าถึงอุปกรณ์ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙

- สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้นำเสนอความคืบหน้าของโครงการพัฒนาศักยภาพและการสนับสนุนการเข้าถึงสิทธิแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานข้ามชาติสตรีในพื้นที่จังหวัดสงขลา โดยได้เริ่มดำเนินการจัดกิจกรรมอบรมเกี่ยวกับเอกสารด้านแรงงานต่าง ๆ ที่สำคัญให้แก่แรงงานข้ามชาติในพื้นที่บ้างแล้ว อย่างไรก็ตาม ด้วยสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ได้ทำให้โครงการหยุดการดำเนินการชั่วคราว โดยในขั้นนี้ อยู่ระหว่างจัดทำแผนเพื่อดำเนินโครงการต่อไป

๓.๖ วาระการประชุมเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอที่ประชุมว่า ในส่วนของกิจกรรม/โครงการที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๔ จะยังคงดำเนินกิจกรรมต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมาที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เช่น กิจกรรมสร้างการรับรู้เกี่ยวกับความรุนแรงต่อผู้หญิงและการปรับเปลี่ยนแนวคิดที่มีต่อแรงงานข้ามชาติ กิจกรรมส่งเสริมการรวมกลุ่มและเสริมสร้างพลังของแรงงานข้ามชาติสตรี และกิจกรรมหลักสูตรภาษาไทยสำหรับแรงงานข้ามชาติสตรี รวมทั้งเพิ่มกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ นอกจากนี้ ที่ประชุมได้กำหนดการจัดประชุมครั้งต่อไปในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๔

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

1 พ.ย.

อ.ก.ม.

(นางสาววิมลภา ศารทประภา)

ผู้อำนวยการสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

20 ต.ค. 2563

สำเนาเรียน

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทุกท่าน

อ.ก.ม.

(นายบุญเกื้อ สมนึก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

1 จบ 11/20/2563

(นางประกายรัตน์ ตันธีรวงศ์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำหน้าที่แทน

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

2 มอบ.....ดำเนินการ

อ.ก.ม.

19 ต.ค. 2563

(นายบุญเกื้อ สมนึก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ