

มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ด้านการบริหาร)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 21/2553 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2553 เวลา 09.30 น. ณ ห้อง 709 ชั้น 7 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมี นางอมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. เรื่อง คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เข้าพบนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

- รับทราบเรื่องที่คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เข้าพบนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องปราสาทพระวิหาร

2. เรื่อง การแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2553 เห็นชอบให้ใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ในพื้นที่ 19 จังหวัด ต่ออีกเก้าสิบวัน

- รับทราบเรื่องการแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2553 เห็นชอบให้ใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ในพื้นที่ 19 จังหวัด ต่ออีกเก้าสิบวัน

3. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- รับทราบรายงานความก้าวหน้าในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

4. เรื่อง ร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับสมาคมนายความ

- เห็นชอบตามร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับสมาคมนายความ ที่ได้แก้ไขแล้ว

5. เรื่อง การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553

- รับทราบเรื่องการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553

6. เรื่อง ประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2553 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

- รับทราบเรื่องประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2553 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

7. เรื่อง สรุปผลการรับฟังผู้ต้องขังอันเนื่องมาจากการร่วมชุมนุมของ นปช. ใน 5 จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- รับทราบสรุปผลการรับฟังผู้ต้องขังอันเนื่องมาจากการร่วมชุมนุมของ นปช. ใน 5 จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

8. เรื่อง การตรวจสอบคำร้องกรณี นปช. จำนวน 70 คน ถูกควบคุมตัวในค่ายทหาร อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

- รับทราบเรื่องร้องเรียน กรณีมีประชาชน 70 คน ถูกนำตัวออกจากพื้นที่การชุมนุมบริเวณศาลาแดงไปควบคุมตัวในค่ายทหาร อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

9. เรื่อง การทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด

- รับทราบเรื่องการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการจัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว

10. เรื่อง ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี)

- มอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรวบรวมความเห็นของที่ประชุมต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) และหารือกับนายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แล้วเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

11. เรื่อง การจัดสัมมนา เรื่อง “ประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉินกับสิทธิในสังคมไทย”

- รับทราบเรื่องที่คณะอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชนจะจัดสัมมนา เรื่อง “ประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉินกับสิทธิในสังคมไทย” ในวันพฤหัสบดีที่ 15 กรกฎาคม 2553 เวลา 13.45 น. ณ ห้องประชุมประชาธิปไตย ชั้น 5 สถาบันพระปกเกล้า ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

**1. เรื่อง คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
เข้าพบนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับทราบเรื่องที่คุณคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเข้าพบและหารือกับนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องปราสาทพระวิหาร ในช่วงปลายวันที่ 14 กรกฎาคม 2553

**2. เรื่อง การแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6
กรกฎาคม 2553 เห็นชอบให้ใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548
ในพื้นที่ 19 จังหวัด ต่ออีกเก้าสิบวัน**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับทราบเรื่องการแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกรณีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2553 เห็นชอบให้ใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ในพื้นที่ 19 จังหวัด ต่ออีกเก้าสิบวัน ซึ่งผลสะท้อนของการออกแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในเรื่องนี้ อาจพิจารณาได้จากการแถลงของนายกรัฐมนตรีก่อนการยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ในจังหวัดที่ไม่มีความจำเป็น ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกับแถลงการณ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีความเห็น ดังนี้

(1) จุดยืนและบทบาทของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในเรื่องนี้ควรเป็นไปตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(2) ให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติติดตามสถานการณ์และผลสะท้อนในกรณีดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

(3) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงต้องยึดมั่นในกลไกการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน แถลงการณ์ดังกล่าวเป็นการเตือนรัฐบาลตามแนวทางสิทธิมนุษยชน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ต้องระมัดระวังในเรื่องการใช้อำนาจ

(4) ให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ภายใน 1 สัปดาห์ นำมาวิเคราะห์และเสนอต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ส่วนเรื่องการแสดงท่าทีของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจะหารือร่วมกันอย่างไม่เป็นทางการทุกสัปดาห์ หรือเมื่อเกิดเหตุการณ์เร่งด่วน

3. เรื่อง รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานความก้าวหน้าในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งจะต้องปรับแก้ไขร่างแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ

รวมทั้งแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นระบบยิ่งขึ้น จากนั้นจะนำร่างแผนดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในวันพุธที่ 28 กรกฎาคม 2553

4. เรื่อง ร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กับสหภาพนายความ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบตามร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กับสหภาพนายความ ที่ได้แก้ไขแล้ว ซึ่งผู้ที่จะลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว ได้แก่ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เนื่องจากเป็น บันทึกข้อตกลงระหว่างองค์กร

5. เรื่อง การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินำเสนอเรื่องการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) ร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ (มสช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักกฎหมายและโทรทัศน์แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 ณ สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็น สรุปได้ว่า ผู้ร่วมเวทีส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว แต่เห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ ซึ่งมีสาระสำคัญที่ไม่ลดทอนสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เนื่องจากผู้เข้าร่วมประชุมไม่มีความมั่นใจในกระบวนการนิติบัญญัติ เพราะคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะผู้ประสานงานด้านนิติบัญญัติ และเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในทางปฏิบัติ จะพิจารณาร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ดังนั้น จึงควรจะยกร่างกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะฉบับประชาชน เพื่อให้รัฐบาลได้พิจารณาเปรียบเทียบในประเด็นต่างๆ ก่อนการออกกฎหมายดังกล่าวมาบังคับใช้

6. เรื่อง ประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2553 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่า ประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 127 ตอนที่ 43 ก วันที่ 9 กรกฎาคม 2553 แล้ว

และที่ประชุมได้มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับการแบ่งงานภายในของสำนักบริหารกลาง ซึ่งควรมีการพิจารณาทบทวน และปรับปรุงต่อไป

7. เรื่อง สรุปผลการรับฟังผู้ต้องขังอันเนื่องมาจากการร่วมชุมนุมของ นปช. ใน 5 จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองได้สรุปผลการลงพื้นที่ ในระหว่างวันที่ 8 – 11 กรกฎาคม 2553 เพื่อรับฟังผู้ต้องขังอันเนื่องมาจากการร่วมชุมนุมของ นปช. ใน 5 จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม อุบลราชธานี มุกดาหาร และอุดรธานี ซึ่งมีการเผาสถานที่ราชการและจับกุมบุคคลที่อยู่ในเหตุการณ์ในคดีความผิดต่อพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และคดีที่เกี่ยวข้อง พบว่ามีสภาพปัญหาหลายประการ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิที่จะได้รับการประกันตัว การถูกกล่าวหาให้รับโทษทัณฑ์เกินกว่าที่ตนได้กระทำ ผลกระทบต่อครอบครัว การห้ามไม่ให้พบญาติ การแยกขัง สภาพความแออัดของเรือนจำ เป็นต้น

8. เรื่อง การตรวจสอบคำร้องกรณี นปช. จำนวน 70 คน ถูกควบคุมตัวในค่ายทหาร อำเภอ ไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบแนวทางการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ในกรณีที่มีผู้ร้องเรียนว่า มีประชาชน จำนวน 70 คน ถูกนำตัวออกจากพื้นที่การชุมนุมบริเวณศาลาแดงไปควบคุมตัวในค่ายทหาร อำเภอ ไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นการควบคุมตัวโดยไม่มีหมายศาล ต่อมาได้มีผู้หลบหนีออกมาได้ และมีการปล่อยตัวออกมาในที่สุด โดยคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองจะดำเนินการตรวจสอบคำร้องนี้ โดยให้สืบค้นภูมิลาเนาและสถานะของประชาชนทั้ง 11 รายชื่อ ตามที่ผู้ร้องแจ้งมาเสียก่อน และจะเชิญบุคคลดังกล่าวทั้งหมดมาชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งกรณีนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี ได้แจ้งต่อคณะอนุกรรมการฯ ว่า ขณะนี้ไม่สามารถติดต่อกับชาวบ้านทั้ง 11 คนได้ และอาหาที่อยู่ได้ไม่ครบถ้วนทั้งหมด รวมทั้งมีวิถีโอกาสสอบสวนและคำให้การของชาวบ้านเพียง 8 คน เนื่องจากหายตัวไป 3 คน ซึ่งหากชาวบ้านเหล่านี้ปรากฏตัวออกมา คณะอนุกรรมการฯ จะลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

9. เรื่อง การทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบเรื่องการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการจัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว

10. เรื่อง ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาผลจากการร่วมแสดงความคิดเห็นในเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 ณ ห้องประชุมคอนเวนชันฮอลล์ สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ซึ่งปรากฏว่า ผู้เข้าร่วมประชุมและสื่อมวลชนต้องการทราบความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อประเด็นที่ได้นำเสนอให้มีการวิพากษ์ รวมทั้งประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาแล้วมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรวบรวมความเห็นของที่ประชุมต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (ฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) และหารือกับนายไพฑูริย์ วราหะไพฑูริย์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

11. เรื่อง การจัดสัมมนา เรื่อง “ประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉินกับสิทธิในสังคมไทย”

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่นายแพทย์แท้จริง ศิริพานิช กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่า คณะอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชน จะจัดสัมมนา เรื่อง “ประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉินกับสิทธิในสังคมไทย” ในวันที่พฤหัสบดีที่ 15 กรกฎาคม 2553 เวลา 13.45 น. ณ ห้องประชุมประชาธิปไตย ชั้น 5 สถาบันพระปกเกล้า ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
