

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ด้านการบริหาร)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 10/2554 เมื่อวันพุธที่ 4 พฤษภาคม 2554 เวลา 10.30 น. ณ ห้องประชุม 603 ชั้น 6 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม พ.ศ.

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาข้อสังเกตต่อร่างระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม พ.ศ. ตามที่นายจรรยา หนูคง ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านกฎหมาย เสนอและมิตมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักวินิจฉัยและคดี รับข้อสังเกตของนายจรรยา หนูคง ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านกฎหมาย ไปพิจารณาประกอบการแก้ไขร่างระเบียบดังกล่าวต่อไป

2. เรื่อง ร่างคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของตำแหน่งผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิมนุษยชน (เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และความเสมอภาค)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบร่างคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิมนุษยชน (เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และความเสมอภาคของบุคคล) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ

3. เรื่อง การเสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาการเสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรม และมีมติ ดังนี้

1. รับทราบมติคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2554 ซึ่งไม่อนุมัติให้ยกเว้นลักษณะต้องห้ามที่เป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐ กรณีรองศาสตราจารย์ กำชัย จงจักรพันธ์

2. เห็นชอบให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นผู้พิจารณา โดยเสนอชื่อศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส ซึ่งเป็นผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมในส่วนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นผู้เสนอชื่อ เพื่อรับการแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรมต่อไป

4. เรื่อง ทหารหรือแนวทางการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน สิทธิในการได้รับการเยียวยาความเสียหายและการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานข้ามชาติ ซึ่งได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วยจากการทำงาน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้หารือแนวทางการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน สิทธิในการได้รับการเยียวยาความเสียหายและการเข้าถึงความยุติธรรมของแรงงานข้ามชาติ ซึ่งได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วยจากการทำงาน และมีมติ ดังนี้

1. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไว้พิจารณาตรวจสอบ โดยให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทั้งคณะเป็นเจ้าของเรื่อง

2. มอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาต่อไป

5. เรื่อง การเข้าร่วมประชุม UNFPA-APF Regional Consultation on Integrating Reproductive Rights into the Work of NHRIs ระหว่างวันที่ 20-21 มิถุนายน 2554 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นางวิสา เบ็ญจะมโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปเข้าร่วมประชุม UNFPA-APF Regional Consultation on Integrating Reproductive Rights into the Work of NHRIs ระหว่างวันที่ 20-21 มิถุนายน 2554 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

6. เรื่อง การเสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำหนังสือที่ระลึกเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาการเสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำหนังสือที่ระลึกเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ และมีมติ ดังนี้

1. ให้ใช้ชื่อคณะอนุกรรมการฯ ว่า คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำหนังสือที่ระลึก “พระมหากษัตริย์กับงานสิทธิมนุษยชน” เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ

2. เห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ตามที่เสนอ

3. เห็นชอบให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมอบนโยบายและทิศทางการจัดทำหนังสือดังกล่าวในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งแรก และเมื่อคณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการจัดทำร่างเนื้อหาของหนังสือฯ เรียบร้อยแล้วให้นำเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนเผยแพร่ต่อสาธารณะต่อไป

7. เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นวิทยากร เวทีเสวนา เรื่อง “1 ปีต่อมากับสถานะของรายงานเหตุการณ์สลายการชุมนุม”

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบเรื่องที่โครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษา นานาชาติขอเรียนเชิญประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นวิทยากร เวทีเสวนา เรื่อง “1 ปีต่อมากับสถานะของรายงานเหตุการณ์สลายการชุมนุม” ในวันจันทร์ที่ 9 พฤษภาคม 2554 ณ มหาวิทยาลัยขอนแก่น แต่เนื่องจากประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติติดภารกิจที่ได้นัดหมายไว้ล่วงหน้าแล้ว จึงไม่สามารถตอบรับการเรียนเชิญดังกล่าวได้

8. เรื่อง ข้อเสนอการประชุมระหว่างเครือข่ายสิทธิผู้ลี้ภัยภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (APRRN) และกระทรวงการต่างประเทศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบข้อเสนอการประชุมระหว่างเครือข่ายสิทธิผู้ลี้ภัยภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (APRRN) และกระทรวงการต่างประเทศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554 เกี่ยวกับวิธีการแก้ไขปัญหาของผู้ลี้ภัยและผู้ลี้ภัยที่ถูกกักขังในสถานกักกันผู้เข้าเมืองผิดกฎหมาย

9. เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2554

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบเรื่องที่สำคัญเลขที่การคณะรัฐมนตรีแจ้งตอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2554 มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งมีได้มีสภาพอย่างกฎที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่อยู่ในบังคับต้องส่งไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาตามนัยมาตรา 7 (4) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 และได้มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้ออกระเบียบในเรื่องนี้และต้องนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแต่อย่างไร ในการนี้ ที่ประชุมจึงอนุมัติหลักการให้ประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2554 ในวันเดียวกับระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเดินทางของพยานบุคคล พยานผู้เชี่ยวชาญ พยานผู้ทรงคุณวุฒิ และพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2554 ได้รับการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา

10. เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการที่มีภารกิจด้านการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ประจำเดือนมีนาคม 2554

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบสรุปผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการที่มีภารกิจด้านการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ประจำเดือนมีนาคม 2554 ตามที่นายโสพล จริงจิตร ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รายงาน

11. เรื่อง ทหารเรือกรณีที่ไม่ได้รับความร่วมมือจากภาคเอกชนในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ทหารเรือกรณีที่ไม่ได้รับความร่วมมือจากภาคเอกชนในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และมีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชนรวบรวมประเด็นปัญหาและข้อเสนอในเรื่องนี้ต่อไป

12. เรื่อง การเป็นกรรมการในคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ และคณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต่อกรณีที่ได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการ ดังนี้

1. คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา 13 (5) แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550
2. คณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 256 ประกอบมาตรา 207 (2) บัญญัติว่า ประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต้องไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้าม ประกอบกับพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 7 (2) ได้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ต้องไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น การกำหนดให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการข้างต้น ตามมาตรา 13 (5) แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 น่าจะขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติข้างต้นของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต้องด้วยกรณีตามที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 6 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ บทบัญญัติใดของกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญนี้ บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้)

โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาทางกฎหมาย และเพื่อมิให้มีปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป จะได้ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อขอให้พิจารณาเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยต่อไป

สำหรับกรณีการเป็นกรรมการในคณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เห็นควรมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำหนังสือแจ้งไปยังประธานคณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และประธานวุฒิสภา อีกทางหนึ่งด้วย

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งเพิ่มเติมว่า กรณีดังกล่าวได้มีการพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายและมีการดำเนินการแล้ว ดังนี้

1. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติทราบถึงเหตุที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่อาจเป็นกรรมการในคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ตามนัยข้างต้นได้ รวมทั้งแจ้งความเห็นไปว่า มาตรา 13 (5) แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 น่าจะขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ได้หารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องข้างต้นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้รับแจ้งว่า

1.1 มาตรา 13 (5) แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 ต้องด้วยกรณีตามที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 6 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

1.2 ข้อหาดังกล่าวเป็นปัญหาเกี่ยวกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย ดังนั้น การให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้จึงเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินเท่านั้น การวินิจฉัยชี้ขาดเป็นที่สุดย่อมเป็นอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ

2. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีหนังสือถึงเลขาธิการวุฒิสภา แจ้งเหตุที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่อาจเป็นกรรมการในคณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ รวมทั้งหารือข้อกฎหมายกรณีการเป็นกรรมการในคณะกรรมการข้างต้น ซึ่งได้รับแจ้งว่าข้อหาดังกล่าวเป็นประเด็นเกี่ยวกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงไม่สามารถตอบข้อหารือกรณีนี้ได้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหารือกรณีข้างต้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

13. เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการ ณ ประเทศกัมพูชา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบรายงานการเดินทางไปราชการของนายปริญญา ศิริสารการ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งได้เดินทางไปเยี่ยม นายวีระ สมความคิด และนางสาวราตรี พิพัฒนาไพบูรณ์ ที่เรือนจำเปรยฮอว์ ประเทศกัมพูชา เมื่อระหว่างวันที่ 28-29 เมษายน 2554

14. เรื่อง การจัดทำรายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทย และรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบให้จัดพิมพ์รายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทยและรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้อยู่ในเล่มเดียวกัน