

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 7/2556 (ด้านบริหาร)

เมื่อวันพุธที่ 27 มีนาคม 2556

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 7/2556 (ด้านบริหาร) เมื่อวันพุธที่ 27 มีนาคม 2556 ณ ห้องประชุม 603 ชั้น 6 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง สิทธิการประกันตัว

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า สิทธิการประกันตัวนายสมยศ พุกษาเกษมสุข เป็นเรื่องคดีฟ้องร้องในศาลอยู่ในอำนาจดุลพินิจของศาล คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีอำนาจก้าวล่วงล่วงเกินได้ และกรณีนายสมยศ พุกษาเกษมสุข เป็นเรื่องความเห็นต่างระหว่างเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของนักโทษการเมืองกับความผิดในคดีอาญามาตรา 112 ซึ่งเป็นประเด็นที่คณะอนุกรรมการด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองได้มีการศึกษายุทธศาสตร์เชิงนโยบายและกฎหมาย เพื่อผลักดันในการให้ได้รับสิทธิการประกันตัว ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายเพื่อสร้างหลักประกันสิทธิเสรีภาพในกระบวนการยุติธรรมต่อไป และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประมวลข้อมูลเรื่องร้องเรียนมายังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิการประกันตัว สิทธิในการได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว และแจ้งไปยังสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อขอให้พิจารณาตามกรอบอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกต่อไป

2. เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการอนุวัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2556

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการอนุวัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2556 และข้อเสนอของสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศเกี่ยวกับการพิจารณาบทบัญญัติรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องว่า การให้อำนาจศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาและพิพากษาคดีเสร็จเด็ดขาดเพียงศาลเดียวจะสอดคล้องกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights-ICCPR) ข้อบทที่ 14 วรรคห้า หรือไม่ว่าอย่างไรแล้วเห็นชอบตามที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศเสนอว่า คณะกรรมการประจำกติกา ICCPR ได้เคยทำความเห็นไว้ตามที่ปรากฏในความเห็น หมายเลข 32 (General comment No. 32) เมื่อปี 2540 ดังนั้น คณะกรรมการส่งเสริมการอนุวัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองและฝ่ายเลขานุการอาจศึกษาเอกสารดังกล่าวให้ครบถ้วนก่อนแล้ว จึงกลับมาพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้ง และให้เพิ่มเติมประเด็นพัฒนาการของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมการอนุวัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองทราบต่อไป

3. เรื่อง การเข้าร่วมประชุมประจำปี ICC ครั้งที่ 26 ระหว่างวันที่ 6-8 พฤษภาคม 2556 ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบองค์ประกอบของคณะผู้เข้าร่วมการประชุม ICC ครั้งที่ 26 ตามที่เสนอ ได้แก่

- (1) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- (2) เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- (3) เจ้าหน้าที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศซึ่งได้รับมอบหมายให้ดูแลด้าน ICC และ APF

4. เรื่อง เสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลและองค์กรที่มีผลงานดีเด่นด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2556

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบการเสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลและองค์กรที่มีผลงานดีเด่นด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2556 ซึ่งมีองค์ประกอบ ได้แก่ นายแท้จริง ศิริพานิช กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการเฉพาะกิจ ฯ ประกอบด้วย อนุกรรมการ 20 คน อนุกรรมการและเลขานุการ คือ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมสิทธิมนุษยชน โดยมีอำนาจหน้าที่ ได้แก่

- (1) กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก วิธีการ กระบวนการคัดเลือก และเกณฑ์การตัดสินบุคคลและองค์กรที่มีผลงานดีเด่นด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี 2556
- (2) พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและผลงานที่เกี่ยวข้องของบุคคลและองค์กรที่ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการคัดเลือก
- (3) พิจารณาคัดเลือกบุคคลและองค์กรที่มีคุณสมบัติเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้เป็นผู้ได้รับรางวัล และรายงานสรุปผลคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณา
- (4) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมอบหมาย โดยมีวาระจนกว่าการดำเนินงานดังกล่าวจะเสร็จสิ้น

5. เรื่อง เสนอชื่อบุคคลเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้เชี่ยวชาญ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบการเสนอชื่อนายนายมารุต จันทร์เพ็ญ เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2554

6. เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง การจัดการสถานการณ์ละเมิดทางเพศในมหาวิทยาลัย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิเด็ก สตรีและความเสมอภาคของบุคคล เสนอ ได้แก่

- (1) ข้อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาเพื่อลดสถานการณ์ละเมิดทางเพศในมหาวิทยาลัยและการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้ได้รับการช่วยเหลืออย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่

(1.1) มหาวิทยาลัยควรสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้นักศึกษาทุกชั้นปี ตลอดจนบุคลากรทุกฝ่ายของมหาวิทยาลัยให้มีความรู้และเข้าใจ รวมทั้งตระหนักถึงการละเมิดทางเพศในทุกรูปแบบและรับทราบแหล่งให้ความช่วยเหลือทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย

(1.2) มหาวิทยาลัยควรดำเนินมาตรการเพื่อลดความเสี่ยงต่อการละเมิดทางเพศ เช่น แก้ไขจุดเสี่ยงในมหาวิทยาลัยที่อาจเกิดการละเมิดทางเพศได้

(1.3) มหาวิทยาลัยควรตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุการณ์ละเมิดทางเพศให้เป็นกลไกหลักและกำหนดระบบให้การช่วยเหลือที่ทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บัณฑิต นักศึกษาและบุคลากรของมหาวิทยาลัย เข้าถึงการช่วยเหลือเมื่อมีการละเมิดทางเพศเกิดขึ้น

(2) ข้อเสนอต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้แก่

(2.1) การขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อจัดการสถานการณ์ละเมิดทางเพศ ในมหาวิทยาลัยร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยทั่วประเทศตามข้อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา เพื่อลดสถานการณ์ละเมิดทางเพศในมหาวิทยาลัยและการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้ได้รับการช่วยเหลืออย่างมีประสิทธิภาพ

(2.2) การจัดทำสื่อวีดิทัศน์ประเด็นการละเมิดทางเพศ เพื่อให้การศึกษาแก่ประชาชน โดยครอบคลุมความหมาย นิยาม ประเภทและมาลาติดต่อการละเมิดทางเพศ รวมถึงแหล่งให้ความช่วยเหลือ จากการละเมิดทางเพศเผยแพร่ทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อสารอื่น ๆ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(2.3) การจัดเวทีเพื่อพูดคุยกับกลุ่มประชากรเฉพาะ เช่น กลุ่มคนพิการ กลุ่มหลากหลายทางเพศ เป็นต้น เพื่อรวบรวมสภาพปัญหาและจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาละเมิดทางเพศที่มีความเฉพาะเจาะจง

(2.4) การจัดให้มีระเบียบภายในองค์กรเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขการละเมิดทางเพศ ในสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติและเพื่อสร้างความตระหนักต่อการละเมิดทางเพศให้กับองค์กรอื่น ๆ

และให้รับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอนาคตขอให้จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง การจัดการสถานการณ์ละเมิดทางเพศต่อสถาบันการศึกษาในระดับอาชีวศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และระดับอื่น ๆ ต่อไป

7. เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการประสานงานเตรียมจัดโครงการสัมมนาผู้นำชุมชนและผู้นำท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบรายงานความคืบหน้าในการประสานงานเตรียมจัดโครงการสัมมนาผู้นำชุมชนและผู้นำท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในเดือนเมษายน 2556

8. เรื่อง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ตามประเด็นข้อร้องเรียนของสภาพทนายความ เรื่อง ขอความเป็นธรรม กรณีการใช้ระบบการพิจารณาคดีต่อเนื่องติดต่อกันทุกวันกับระบบศูนย์นัดความ

ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิ
ในกระบวนการยุติธรรม ตามประเด็นข้อร้องเรียนของสภาพนายความ เรื่อง ขอความเป็นธรรม กรณีการใช้ระบบ
การพิจารณาคดีต่อเนื่องติดต่อกันทุกวันกับระบบศูนย์นัดความ

9. เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง ค่าตอบแทนพยานในคดีอาญาในชั้นพนักงานสอบสวน

ที่ประชุมรับทราบความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง ค่าตอบแทนพยานในคดีอาญาในชั้นพนักงาน
สอบสวน