

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักวิจัยและวิชาการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เสนอที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร เพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ... ซึ่งเสนอโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้านเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ... เสนอโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว มีความเห็นหลายประการ อาทิเช่น ประเด็นชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำนิยาม บททั่วไป เวลาที่ห้ามการชุมนุมหรือเดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุม การแจ้งการชุมนุมสาธารณะก่อนเริ่มการชุมนุมสาธารณะ หน้าที่ผู้จัดการชุมนุมและผู้ชุมนุม การคุ้มครองความสะดวกของประชาชนและการดูแลการชุมนุมสาธารณะ เขตอำนาจศาล บทกำหนดโทษ กลไกรองรับการชุมนุม การใช้กฎหมายพิเศษด้านความมั่นคงเพื่อปราบปราม ระงับ และสลายการชุมนุม การแปลความ บทบัญญัติ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการอำนวยความสะดวกและจัดสถานที่ในการชุมนุมสาธารณะ เป็นต้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ... ตามที่คณะกรรมการด้านเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎเพื่อ

ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเสนอ โดยให้ปรับแก้ไขตามความเห็นที่ประชุม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- ๑) เสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสำเนาถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย
- ๒) สรุปสาระสำคัญของรายงานผลการพิจารณา ฯ และดำเนินการเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อไป
- ๓) ดำเนินการจัดเวทีเสวนาเกี่ยวกับการชุมนุมสาธารณะ

๒. สรุปสาระสำคัญหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๗๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายพิเศษที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดย สำนักวิจัยและวิชาการ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร เพื่อทราบว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ สม ๐๐๐๔/๒๒๐๙ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ เสนอรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายพิเศษที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๗๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- ๑) ให้สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รับข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชนผู้สุจริตที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๒) ข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายในประเด็นอื่นๆ ในชั้นนี้ยังไม่มีควมจำเป็นต้องดำเนินการกำหนด แก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกแต่ประการใด

๓) ให้สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รับข้อเสนอของสำนักงานอัยการสูงสุดไปแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

มติที่ประชุม

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ติดตามความคืบหน้าของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แล้วเสนอผลการติดตามความคืบหน้าให้ที่ประชุมทราบภายใน ๓ เดือน