

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การแก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเสริมการใช้สิทธิร้องเรียนปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักกฎหมายและคดี เสนอเพื่อพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๓ ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเสริมการใช้สิทธิร้องเรียนปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในมาตรา ๒๓ วรรค ๓ จากเดิม ระบุว่า “คำร้องให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือ จะยื่นต่อกรรมการคนใดคนหนึ่งหรือองค์กรเอกชน เพื่อส่งต่อไปยังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือด้วยวิธีการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้” โดยแก้ไขเป็น “คำร้องให้ยื่น ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือจะยื่นต่อกรรมการคนใดคนหนึ่งหรือองค์กรเอกชน หรือจะยื่นผ่านหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน เพื่อส่งต่อไปยังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือด้วยวิธีการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้” เพื่อเพิ่มช่องทางให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่พิเศษสามารถใช้สิทธิร้องเรียนผ่านหน่วยงานอื่นหรือกลไกอื่นของรัฐที่อยู่ในพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานหรือกลไกดังกล่าวส่งเรื่องมาให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ ในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง นโยบายของรัฐบาล “เจ็บป่วยฉุกเฉิน รักษาทุกที่ ที่เข้าถึงทุกคน”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการด้านข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เสนอรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ เรื่อง นโยบายของรัฐบาล “เจ็บป่วยฉุกเฉิน รักษาทุกที่ ที่เข้าถึงทุกคน” สืบเนื่องจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาเห็นว่า นโยบายเจ็บป่วยฉุกเฉินตามที่รัฐบาลประกาศให้เข้าโรงพยาบาลได้โดยไม่ต้องถามสิทธิ ไม่ต้องสำรองจ่ายนั้น ในทางปฏิบัติพบว่าผู้ป่วยต้องสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน และไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนตามที่จ่ายไป ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนพิจารณาเห็นว่าอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔ บัญญัติว่า ภายใต้อำนาจหน้าที่แห่งรัฐธรรมนูญนี้ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาค บรรดาที่ชนชาวไทยเคยได้รับการคุ้มครองตามประเพณี การปกครองประเทศไทย ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมี

อยู่แล้ว ย่อมได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญนี้” จึงได้มีข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายหลายประการ เช่น ควรแก้ไขพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า “ผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการของสถานพยาบาล ต้องควบคุมและดูแลให้มีการช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ป่วย ซึ่งอยู่ในสภาพอันตรายและจำเป็นต้องได้รับการรักษาพยาบาลโดยฉุกเฉินเพื่อให้ผู้ป่วยพ้นจากอันตราย ตามมาตรฐานวิชาชีพและตามประเภทของสถานพยาบาลนั้นๆ” ขอเสนอให้เพิ่มเติมว่า “ให้สถานพยาบาลแจ้งสิทธิการรักษากรณีเจ็บป่วยแก่ผู้ป่วยหรือญาติ และให้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ” ตลอดจนควรแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓ จากเดิม “จำนวนเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินสามหมื่นบาทสำหรับความเสียหายต่อร่างกายตามข้อ ๒(๑)” โดยตัดคำว่า “แต่ไม่เกินสามหมื่นบาท” ออก เป็นต้น

๓. ข้อมูลเกี่ยวกับคำร้อง กรณี สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติว่า แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตรวจสอบกรณีสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์นั้น ควรดำเนินการดังต่อไปนี้

- ๑) ควรดำเนินการอย่างระมัดระวัง เนื่องจากเป็นเรื่องละเอียดอ่อน
- ๒) ข้อมูลควรเป็นข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และชัดเจน
- ๓) ควรมีการประสานงานกับสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์อย่างใกล้ชิด
- ๔) ควรใช้วิธีการไกล่เกลี่ยเพื่อแก้ไขปัญหา
- ๕) การมีข้อวินิจฉัยและเสนอแนะ ต้องคำนึงถึงบริบททางสังคม และผลกระทบที่จะ

เกิดขึ้น

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบการชี้แจงของประธานอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ที่เสนอรายงานข้อมูลเกี่ยวกับคำร้องกรณีเกี่ยวกับสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ตามที่ได้รับมอบหมายในคราวประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ และขอให้คณะอนุกรรมการฯ ได้รับความเห็นในที่ประชุมไปพิจารณา ทบทวน และรายงานให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบอีกครั้ง

๔. รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเอกสารของคณะทำงานศึกษาและจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ การยกร่างรัฐธรรมนูญ และการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง ข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาเกี่ยวกับการรวบรวมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง เช่น องค์กรทั้งสองมีความแตกต่างกันทั้งในเรื่องของ อำนาจหน้าที่ โครงสร้าง วัฒนธรรมที่แตกต่างกัน การรวบรวมองค์กรทั้งสองจะมีปัญหาในการดำเนินการ การทำงานด้านสิทธิมนุษยชนต้องอาศัยการแลกเปลี่ยนข้อมูลในรูปขององค์กรกลุ่ม เป็นต้น

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะทำงานศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ การยกย่องรัฐธรรมนูญ และการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาเพื่อเสนอให้ประธานกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญ ตลอดจนหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ นำไปประกอบการพิจารณาทบทวนเรื่องการควมรวมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน และให้นำเสนอในที่ประชุมพิจารณาในครั้งต่อไป ในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๕. สรุปผลหารือระหว่างประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้แทนข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบสรุปผลการหารือระหว่างประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและผู้แทนข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees – UNHCR) ซึ่งมีประเด็นหารือในเรื่อง การส่งผู้ลี้ภัยการสู้รบกลับประเทศเมียนมาร์ การให้สัญชาติแก่ชนกลุ่มน้อยที่อยู่ในชายแดนได้รับสัญชาติเพื่อลดสถานะการไร้รัฐ ประเด็นชาวโรฮิงยาเกี่ยวกับการให้สถานะผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ซึ่งจะทำให้ชาวโรฮิงยาไม่ต้องถูกกักตัวในห้องพักตัวของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประเด็นชาวอุยกูร์เกี่ยวกับการควบคุมชาวอุยกูร์ในสถานกักตัวในห้องพักตัวของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่หลบหนีเข้าเมืองโดยไม่มีกำหนด เนื่องจากทางการไทยไม่สามารถส่งไปประเทศอื่นๆได้ รวมถึงสอบถามความคืบหน้าในการปรับปรุงกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการจัดทำรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อเสนอต่อผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. การนำเสนอรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติ เรื่อง “The Road to Dignity by ๒๐๓๐”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบการนำเสนอรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติ เรื่อง “The Road to Dignity by ๒๐๓๐” หรือ “ถนนสู่ศักดิ์ศรีภายในปี ๒๕๗๓” ซึ่งเป็นรายงานในลักษณะ Synthesis Report โดยรวบรวมข้อเสนอจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ในกระบวนการ Post – ๒๐๑๕ Development Agenda และเพื่อให้ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติรับรองในช่วงประชุมสุดยอดสมัยพิเศษว่าด้วยเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ณ นครนิวยอร์ก ซึ่งมีเนื้อหาว่าด้วยระเบียบการการพัฒนาที่ยั่งยืน ภายหลังกปี ๒๕๕๘ (Post – ๒๐๑๕ Development Agenda) ถึงปี ๒๕๗๓ มีระยะในการดำเนินการ ๑๕ ปี โดยมีแนวคิดการพัฒนาที่เน้นประชาชนเป็นศูนย์กลาง บนหลักการเชื่อมโยง ๓ เสาหลัก คือ การพัฒนา สันติภาพ และสิทธิมนุษยชน

๗. การประชุม ICC Bureau และ ICC Annual Meeting ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบฯ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เห็นชอบองค์ประกอบของคณะผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการเข้าร่วมประชุม ICC Bureau และ ICC Annual Meeting ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา ซึ่งมีวาระการประชุมที่สำคัญประกอบด้วย การประเมินสถานะสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามกระบวนการ Accreditation Review การจัดทำแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในสถานการณ์ที่ล่อแหลม (Precarious Situation) และถูกบีบบังคับ การมีส่วนร่วมของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในกระบวนการจัดทำระเบียบวาระว่าด้วยการพัฒนาภายหลังปี ๒๕๕๘ รวมถึงการประชุมเครือข่ายในระดับภูมิภาคของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในระดับภูมิภาค - แอซิฟิก (Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions - APF)

๘. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การอนุวัติกฎหมายไทยตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และเพื่อเตรียมรองรับเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองมิให้บุคคลถูกบังคับให้สูญหาย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักวิจัยและวิชาการ เสนอในที่ประชุมเพื่อทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การอนุวัติกฎหมายไทยตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และเพื่อเตรียมรองรับเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองมิให้บุคคลถูกบังคับให้สูญหาย ดังนี้

๑) คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การอนุวัติกฎหมายไทยตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และเพื่อเตรียมรองรับเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองมิให้บุคคลถูกบังคับให้สูญหาย

๒) คณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานราชการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และมอบกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการต่อไป

๙. เสนอขอแต่งตั้งอนุกรรมการ เพิ่มเติม ในคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อจัดทำรายงาน
คู่มือการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with
Disabilities – CRPD)

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบในการแต่งตั้งนายสรรพลสิทธิ์
คุมพ์ประพันธ์ เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติมในคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำรายงานคู่มือการปฏิบัติตาม
อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities – CRPD) แทน
ตำแหน่งที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการฯ ที่ได้รับการแต่งตั้งไว้เดิม