

**สรุปมติการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**  
**ด้านบริหาร ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘**

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. เรื่อง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเอกสารของคณะทำงานศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ การยกร่างรัฐธรรมนูญ และการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่องข้อควรคำนึงและข้อพิจารณา เพื่อเสนอให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญนำข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาไปประกอบการพิจารณาทบทวนการรวบรวมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน ซึ่งประกอบด้วย

๑) ข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาว่าด้วยผลกระทบต่อการทำหน้าที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประชาชน กล่าวคือ ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างมีนัยสำคัญ

๒) ข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาว่าด้วยสถานะขององค์กรตามหลักการปารีส กล่าวคือ การรวบรวมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน ย่อมทำให้บทบาทขององค์กรใหม่ไม่ชัดเจนและอาจถูกกลดทอนความสำคัญลงได้

๓) ข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาว่าด้วยผลกระทบต่อบทบาทด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยในประชาคมระหว่างประเทศ กล่าวคือ การรวบรวมองค์กรย่อมทำให้ความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในเวทีระหว่างประเทศต้องหยุดชะงักลง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงภายใต้ชื่อองค์กรใหม่

ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วให้แก้ไขตามความเห็นในที่ประชุม และมีมติมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะทำงานฯ แก้ไขปรับปรุงหนังสือถึงประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อแจ้งข้อควรคำนึงและข้อพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับมติคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญที่ให้รวบรวมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน

## ๒. เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตอบข้อหารือ กรณีการสรรหาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อหารือเกี่ยวกับการสรรหาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแทนชุดปัจจุบันที่จะครบวาระ ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๓๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งตอบกลับมาว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็น ๒ ประการ ดังนี้

๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่าง ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้กำหนดไว้ว่า การสรรหาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เคยดำเนินการสรรหามาแล้วตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ มิได้เจาะจงว่าให้ใช้เฉพาะกรณีใดกรณีหนึ่งเป็นการเฉพาะ จึงย่อมหมายความว่า หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้สำหรับเมื่อมีตำแหน่งว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ดังนี้ จึงต้องนำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้เมื่อมีตำแหน่งว่างลงในทุกกรณี

๒) สำหรับจำนวนและองค์ประกอบของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีความเห็นว่า บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑๑ คน นั้น ใช้บังคับไม่ได้มาตั้งแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่าง ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้การสรรหาต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เคยดำเนินการสรรหาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงต้องดำเนินการไปตามนั้น ทั้งในเรื่องวิธีการและจำนวนของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ทั้งนี้ การสรรหาและการเลือกกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติชุดใหม่แทนชุดปัจจุบันที่จะครบวาระ ต้องดำเนินการภายใน ๖๐ วัน ก่อนครบวาระ คือ ต้องเริ่มดำเนินการภายในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘

## ๓. สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก(Asia Pacific Forum – APF) สอบถามเกี่ยวกับการคว่ำบาตรคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดิน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่านาย Kieren Fitzpatrick เลขาธิการสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Asia Pacific Forum – APF) ได้มีอีเมลล์ลงเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สอบถามเกี่ยวกับการคว่ำบาตรคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน ในการนี้ ที่ประชุมได้มีความเห็นให้ดำเนินการแจ้ง APF ว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีท่าทีไม่เห็นด้วยกับการคว่ำบาตรคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน และให้แปลหนังสือที่มีไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งให้ APF ด้วย

#### ๔. ขอเชิญเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองและองค์กรอิสระ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบ ว่า คณะกรรมการปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองและองค์กรอิสระ ในคณะกรรมการการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ ขอเชิญประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองและองค์กรอิสระ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค และการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๙.๐๐ น. ณ อาคารรัฐสภา ๒ ในการนี้ ที่ประชุมมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดทำหนังสือตอบรับ และแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมไปยังคณะกรรมการการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ และจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาด้วย