

ข้อมูลสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

การจัดซื้อจัดจ้าง (จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง)	จำนวนโครงการ	จำนวนงบประมาณ (บาท) (จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง)
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	๑๗	๓๓,๔๓๐,๖๖๑.๒๔
วิธีคัดเลือก	-	-
วิธีเฉพาะเจาะจง	๑๖๕	๓๑,๒๒๖,๔๓๑.๘๕
จำนวนรวมทั้งสิ้น	๑๘๒	๖๔,๖๕๗,๐๙๓.๐๙

ปัญหา/อุปสรรค

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สำนักงาน กสม.) ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้การบริหารงานพัสดุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้นพบว่า มีบางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากประสบปัญหาและอุปสรรคหลายประการ กล่าวคือ การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือขอบเขตของงาน (Terms of Reference: TOR) บางโครงการมีรายละเอียดทางเทคนิคจำนวนมากและมีความซับซ้อน จึงต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำ ตรวจสอบ และปรับปรุงรายละเอียดให้มีความครบถ้วนรอบคอบ รวมทั้งต้องผ่านกระบวนการพิจารณาจากคณะกรรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายขั้นตอน ส่งผลให้การดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

นอกจากนี้ บางโครงการประสบปัญหาในขั้นตอนการประกวดราคาและการพิจารณาข้อเสนอ เช่น มีผู้ยื่นเสนอราคาเพียงรายเดียว เอกสารข้อเสนอด้านเทคนิคไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด หรือมีข้อวิจารณ์เกี่ยวกับร่างขอบเขตของงาน ทำให้ต้องดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดและประกาศเชิญชวนใหม่ ส่งผลให้ระยะเวลาดำเนินโครงการขยายออกไป และกระทบต่อแผนการลงนามในสัญญา

สำหรับโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบงานอิเล็กทรอนิกส์ พบว่า มีลักษณะงานเฉพาะด้านและมีความซับซ้อนทางเทคนิคสูง จึงต้องใช้ระยะเวลาในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้เสนอราคาให้มีความเหมาะสม โปร่งใส และสามารถแข่งขันได้อย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะหรือแนววินิจฉัยของหน่วยงานกำกับดูแล ส่งผลให้บางโครงการต้องยกเลิกประกาศเดิมและดำเนินการใหม่ ทั้งนี้ ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวส่งผลให้บางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดในแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง อย่างไรก็ตาม หน่วยงานได้มีการติดตาม เร่งรัด และปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนด มีความถูกต้อง โปร่งใส และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือขอบเขตของงาน (Terms of Reference: TOR) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งควรมีการวางแผนการดำเนินงานล่วงหน้าและติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ

นอกจากนี้ ควรส่งเสริมให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานด้านงบประมาณ และหน่วยงานพัสดุ ตั้งแต่ระยะเริ่มต้นของการดำเนินโครงการ เพื่อร่วมกันกำหนดรายละเอียด คุณลักษณะ และเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความครบถ้วน ชัดเจน และสอดคล้องกับความต้องการใช้งาน อันจะช่วยลดปัญหาการแก้ไขร่างขอบเขตของงาน การยกเลิกประกาศ หรือการดำเนินการล่าช้า

สำหรับโครงการที่มีลักษณะเฉพาะด้านหรือมีความซับซ้อนทางเทคนิค โดยเฉพาะโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ควรมีการศึกษาแนวทาง ข้อกฎหมาย ระเบียบ หนังสือเวียน และแนววินิจฉัยที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ รวมทั้งอาจพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานหรือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้าร่วมให้ข้อเสนอแนะ เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้างมีความเหมาะสม โปร่งใส และสามารถแข่งขันได้อย่างเป็นธรรม

ทั้งนี้ สำนักงาน กสม. มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างเป็นประจำทุกเดือน พร้อมทั้งนำปัญหา อุปสรรค และข้อสังเกตจากการดำเนินงานในแต่ละโครงการมาวิเคราะห์เพื่อปรับปรุงกระบวนการทำงานและบริหารความเสี่ยงในปีงบประมาณถัดไป ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป