

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การดำเนินการเปิดศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องการดำเนินการเปิดศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งได้ดำเนินการเปิดศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคครบทั้ง ๔ ภาคแล้ว ประกอบด้วย

๑. ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๒. ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคตะวันออก ณ คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา

๓. ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคใต้ ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

๔. ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคเหนือ ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และหากรวมศูนย์ประสานงานสิทธิมนุษยชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ (มอ.) วิทยาเขตปัตตานี แล้ว จะมีศูนย์ฯ รวมทั้งสิ้น ๕ แห่ง ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในภูมิภาคให้เข้าถึงกลไกสิทธิมนุษยชนมากขึ้น

๒. การสัมมนาสรุปผลรายงานติดตามการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ของเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมเอเชียที่ทำงานติดตามการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Asian NGO Network on National Human Rights Institutions : ANNI)

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง นายชาติชาย สุธาธิกุล กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมงานเปิดตัวรายงานติดตามการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ของเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมเอเชียที่ทำงานติดตามการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Asian NGO Network on National Human Rights Institutions : ANNI) โดยนายชาติชายฯ ได้ร่วมอภิปรายเรื่องการเมืองอดีตไปสู่ออนาคตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับนายสุรสิทธิ์ โกศลนาวิน (อดีต กสม. ชุดที่ ๑) นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ (อดีต กสม. ชุดที่ ๒) นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ (อดีตสมาชิกวุฒิสภา) และนายกาจ ดิษฐาอภิชัย (ผู้แทนภาคประชาสังคม) ในกรณี ANNI ได้มอบรายงานติดตามการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ และรายงานเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมเอเชียว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ : การติดตามการทำงานและการจัดตั้งสถาบันคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศไทย ปี ๒๕๕๘

๓. สรุปผลการดำเนินการจัดงานสัมมนาวิชาการ เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสัญชาติและสิทธิในความเป็นพลเมืองของประเทศไทย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดงานสัมมนาวิชาการ เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสัญชาติและสิทธิในความเป็นพลเมืองของประเทศไทย ร่วมกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย มูลนิธิไทยเพื่อคนมีปัญหาลิขสิทธิ์และสถานะบุคคล และศูนย์ความเป็นเลิศด้านนโยบายสาธารณะและธรรมาภิบาล เยอรมัน – อูซาคเนย์ ได้จัดงานสัมมนาวิชาการ เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสัญชาติและสิทธิในความเป็นพลเมืองของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ในการนี้ สำนักกฎหมายและคดี ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้สรุปผลการจัดงานสัมมนาวิชาการ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรม ดังนี้

๑. ช่วงเช้า สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินมาทรงเปิดงานสัมมนาฯ และร่วมฟังการปาฐกถาเรื่อง “สถานการณ์และแนวทางแก้ไขปัญหาคนไร้รัฐไร้สัญชาติในประเทศไทย” โดย นายกฤษฎา บุญราช ปลัดกระทรวงมหาดไทย การบรรยายเรื่อง “ปัญหาการกำหนดสถานะของบุคคลและแนวทางการแก้ปัญหาสถานะบุคคลในยุโรป” โดย ศาสตราจารย์กิตติเมศักดิ์ ฌอง – ปีแยร์ เตโรง (Professeur Jean – Pierre Theron) มหาวิทยาลัยตูลุส กาบิตอล และการบรรยายในหัวข้อ “The legal status of stateless persons in Germany” โดยนายเฮนนิ่ง เกลเซอร์ (Mr. Henning Glaser) ศูนย์ความเป็นเลิศด้านนโยบายสาธารณะและธรรมาภิบาล เยอรมัน – อูซาคเนย์

๒. ช่วงบ่าย เป็นการรับฟังความเห็นขององค์กรภาครัฐ ภาคประชาสังคม และชุมชน ในส่วนมิติของกฎหมายและนโยบายในการจัดการปัญหาสถานะของผู้ประสบปัญหาสถานะทางกฎหมาย

๔. สรุปผลการประชุมเพื่อให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง สรุปผลการประชุมเพื่อให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ซึ่งได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ และตัวแทนหน่วยงานภาครัฐ คณะอนุกรรมการฯ ได้สำรวจพระราชบัญญัติที่กำหนดลักษณะต้องห้ามในการประกอบอาชีพหรือการงานของผู้เคยต้องคำพิพากษา อันเป็นอาชีพหรืองานซึ่งไม่ใช่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ และพบว่า มีจำนวน ๒๕ ฉบับ แต่ในระหว่างการประชุมเพิ่มเติมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๐ ฉบับ และผู้แทนสำนักงาน กสม. ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า บทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับหลักการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวกับระบบราชทัณฑ์ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายให้นักโทษกลับตัวและฟื้นฟูทางสังคม แต่ในกฎหมายดังกล่าวกลับปิดกั้นการประกอบอาชีพโดยกำหนดลักษณะต้องห้าม หากเคยต้องคำพิพากษา หรือกำหนดเงื่อนไขต้องฟื้นฟูตามระยะเวลาที่กำหนดตามกฎหมาย เมื่อผู้ต้องโทษพ้นโทษแล้วจึงไม่มีงานรองรับ ก็อาจมีโอกาสให้กระทำผิดซ้ำได้ง่าย

๕. สรุปผลการเสวนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง สรุปผลการเสวนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร จัดโดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) ประเทศไทย ซึ่งได้แก้ไขในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. กรณีแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘ (๓) โดยเพิ่มเงื่อนไขการรับโทษในราชอาณาจักร กำหนดให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ ตามมาตรา ๒๗๗ มาตรา ๒๗๘ มาตรา ๒๗๙ (ซึ่งผู้เสียหายเป็นเด็ก) ที่กระทำนอกราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักร

๒. กรณีแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๗/๑ และมาตรา ๓๐๘ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายซึ่งได้มีคำพิพากษา หรือสัญญาหย่า ให้ต้องจ่ายค่าอุปการะเลี้ยงดูบุตรไม่จ่ายค่าอุปการะเลี้ยงดูบุตร ต้องรับผิดทางอาญา

ในช่วงท้ายการเสวนา ได้มีตัวแทนมูลนิธิเพื่อนหญิง มีข้อห่วงใยปัญหาทางสังคมที่พบว่า ปัญหาส่วนใหญ่มักเกิดขึ้นกับครอบครัวที่บิดามารดาไม่ได้จดทะเบียนสมรสและเป็นผู้มีรายได้น้อย เด็กมักถูกทอดทิ้งหลังจากที่บิดามารดาแยกทางกัน และไม่ได้รับการอุปการะเลี้ยงดูจากบิดาหรือมารดาหรือทั้งสองฝ่าย ซึ่งในอนาคตควรมีการร่างกฎหมายให้ครอบครัวกลุ่มนี้ที่บิดามารดาไม่ได้จดทะเบียนสมรสด้วย เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของเด็ก

โดยที่ประชุม กสม. มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๑. ในกรณีความผิดเล็กน้อยควรใช้มาตรการอื่นแทนโทษจำคุก เพื่อแก้ไขปัญหาทางสังคมและปัญหาการกระทำความผิด อาจจะใช้การบังคับทางแพ่งแทนก็ได้ หรือการทำประโยชน์อย่างอื่น

๒. ในกรณีผู้หญิงกลุ่มชาติพันธุ์ครอบครัวส่วนใหญ่ไม่ได้มีการจดทะเบียนสมรส เมื่อมีการหย่าร้างเด็กก็ไม่มีใครดูแลจึงทำให้เกิดปัญหาสังคม และเห็นว่า ควรมีกฎหมายที่สนับสนุนหรือช่วยแม่เลี้ยงเดี่ยวหรือพ่อเลี้ยงเดี่ยว เพื่อจะทำให้ดูแลบุตรได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น การลดภาษี การให้สวัสดิการ เป็นต้น

ทั้งนี้ หากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีความคิดเห็นเพิ่มเติมขอให้ส่งไปยังสำนักกฎหมายและคดี เพื่อพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป หรือคณะอนุกรรมการจะรับเรื่องไว้พิจารณาต่อไปได้

๖. รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. โดยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ตามที่มติที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ อย่างกว้างขวาง และได้มีมติ ดังนี้

๑. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติ ๔ ต่อ ๒ เสียง เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๐ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗๙ และให้แจ้งให้ประธานสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยในสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ต่อไป

๒. ขอให้สำนักกฎหมายและคดี ศึกษา วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ว่ามีบทบัญญัติใดไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อที่ประชุม กสม. ด้านบริหาร ในคราวถัดไป

๗. รายงานสรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาค เรื่อง “ธุรกิจและสิทธิมนุษยชน : ก้าวไปข้างหน้าด้วยแผนปฏิบัติการแห่งชาติในภูมิภาคอาเซียน”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสม. ได้เข้าร่วมการสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาค เรื่อง “ธุรกิจและสิทธิมนุษยชน : ก้าวไปข้างหน้าด้วยแผนปฏิบัติการแห่งชาติในภูมิภาคอาเซียน” (Regional Workshop on Business and Human Rights : Moving Ahead with National Action Plans in ASEAN) เมื่อวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ จัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR) ASEAN CSR Network (ACN) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม รัฐบาลสวีเดน โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific หรือ ESCAP) การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุม เรื่อง การเผยแพร่และการขับเคลื่อนหลักการชี้แนะว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร ซึ่งประธาน กสม. ได้เป็นวิทยากรบรรยายในหัวข้อกลไกการเยียวยาการละเมิดสิทธิมนุษยชนนอกกระบวนการทางศาล ในที่ประชุมได้เห็นชอบการขับเคลื่อนหลักการชี้แนะฯ (UN Guiding Principles on Business and Human Rights –UNGPs) ซึ่งจะประสบผลสำเร็จได้ต้องอาศัยภาวะการณืเป็นผู้นำ วิสัยทัศน์ของผู้นำประเทศ ความกระตือรือร้นที่จะนำหลักการชี้แนะฯ ไปใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด รวมทั้งต้องสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกันระหว่างรัฐบาล ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน โดยที่ประชุมเห็นว่าการส่งเสริมความรู้ให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชน เป็นสิ่งสำคัญ โดยเฉพาะการสร้าง ความเข้าใจที่ตรงกันซึ่งถือว่าเป็นสิ่งจำเป็น รวมทั้งการสร้างกรอบการทำงานด้านกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ในส่วนของประเทศต้นตำรับของอาเซียน ภาครัฐกับภาคธุรกิจจะต้องทำงานร่วมกัน โดยภาครัฐจะต้องเข้ามา มีบทบาทในการผลักดันตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น ส่วนภาคธุรกิจจะต้องมีวิสัยทัศน์ในการทำให้เห็นความสำคัญของการคำนึงถึงประเด็นสิทธิมนุษยชนในการประกอบธุรกิจเพื่อประโยชน์ในระยะยาวของภาคธุรกิจ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการสร้างวัฒนธรรม หรือบรรทัดฐานในเรื่องสิทธิมนุษยชนให้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินธุรกิจต่อไป

ประเด็น “การเข้าถึงการเยียวยาที่มีประสิทธิภาพ : สำรวจปัญหาและแนวทางแก้ไข” (Access to Effective Remedies : Exploring Gaps and Solutions) ซึ่งประธาน กสม. ได้กล่าวถ้อยแถลงว่าด้วยบทบาทหน้าที่ของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การเยียวยา (Remedy) ตามหลักการชี้แนะฯ ว่าสถาบันสิทธิมนุษยชนถือเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในรูปแบบทางเลือก (Alternative dispute resolution) ในการระงับข้อพิพาท เป็นกลไกในการปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยของ กสม. ตามพระราชบัญญัติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า ในระหว่างการพิจารณา

ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ถ้า กสม. เห็นว่าอาจดำเนินการไกล่เกลี่ยได้ ให้ กสม. ดำเนินการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คู่กรณีทำความตกลงเพื่อประนีประนอมและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่ง กสม. ชุดปัจจุบันได้พยายามใช้เครื่องมือการไกล่เกลี่ยมากขึ้น เนื่องจากการไกล่เกลี่ยเป็นเครื่องมือที่มีประโยชน์มากในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องร้องเรียนที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมที่ร้ายแรงหรือไม่ใช่เรื่องซับซ้อน การไกล่เกลี่ยจะช่วยให้คู่กรณีสามารถแสวงหาแนวทางที่ทั้งสองฝ่ายต่างยอมรับร่วมกันได้ในการแก้ไขปัญหาและใช้ระยะเวลาอันสั้น

๘. สรุปผลการเข้าร่วมพิจารณารายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญา CEDAW ของไทย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสม. ได้เข้าร่วมการพิจารณารายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ในการประชุมดังกล่าว ได้มีข้อสังเกตเชิงสรุป (Concluding observations) เกี่ยวกับรายงานของประเทศไทยและการดำเนินงานของประเทศไทย มีทั้งสิ้น ๖๐ ข้อ โดยมีประเด็นสำคัญ เช่น กรอบกฎหมายตามรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๗ (๒) ของ พ.ร.บ.ความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งยังมีข้อบกพร่องให้สามารถเลือกปฏิบัติระหว่างเพศ เพราะเหตุผลทางศาสนาและเพื่อความมั่นคง การเข้าถึงความยุติธรรมและการเยียวยาของสตรีและเด็ก กลไกระดับชาติด้านสตรีและเด็ก ได้แก่ กรมกิจการพัฒนาสตรีและครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับหน้าที่ในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นจนทำให้ศักยภาพในการทำหน้าที่เป็นกลไกระดับชาติในการสร้างความก้าวหน้าของสตรีลดลง การมีส่วนร่วมทางการเมืองและในพื้นที่สาธารณะ การปกป้องสิทธิมนุษยชนสตรีที่ถูกข่มขู่ คุกคาม โดยเจ้าหน้าที่รัฐและบริษัทธุรกิจ การไร้สัญชาติของสตรีในกลุ่มชาติพันธุ์ มาตรฐานของเรือนจำสตรี การแต่งงานของเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นต้น

๙. ความเห็นเบื้องต้นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาความเห็นเบื้องต้นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยคณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมถึงการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน มีความเห็นว่า ควรรอความชัดเจนของร่างกฎหมายซึ่งขณะนี้สถานะของกฎหมายดังกล่าว ยังอยู่ในขั้นรับฟังความคิดเห็นเพื่อหน่วยงานที่จัดทำร่างจะได้ปรับปรุงร่างกฎหมายต่อไป ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ยุติเรื่องชั่วคราว และมอบหมายฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป

๑๐. ความเห็นเบื้องต้นต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาความเห็นเบื้องต้นต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการฯ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ กำหนดให้การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ต้องไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ

และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว อำนาจในการระงับหรือลบการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนขาดแนวทางในการพิจารณาว่า ข้อมูลดังกล่าวหมายถึงข้อมูลประเภทหรือลักษณะใดบ้าง ซึ่งอาจทำให้การใช้อำนาจดังกล่าวไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมถึงอาจมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรทั้งในแง่การเข้าถึงและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น การพิจารณาระงับหรือลบการเผยแพร่ข้อมูลคอมพิวเตอร์ซึ่งในเบื้องต้นเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองข้อมูลคอมพิวเตอร์ซึ่งอาจมีหลายคณะนั้น ควรมีแนวทางพิจารณาที่ชัดเจนเพื่อให้การตีความและการบังคับใช้กฎหมายเกิดความ เป็นเอกภาพ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการฯ และขอให้สำนักงาน กสม. โดยสำนักวิจัยและวิชาการส่งความเห็นดังกล่าวไปยังกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาต่อไป

๑๑. การประชุมเรื่องสันติภาพและการป้องกันลัทธิหัวรุนแรงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (๒๐๑๗ ASEAN Conference on Peace and the Prevention of Violent Extremism in South East Asia) ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ประเทศฟิลิปปินส์

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเชิญจากองค์กรด้านสันติภาพและการปกป้องแนวคิดสุดโต่งในอาเซียน ให้เป็นวิทยากรในการประชุมเรื่องสันติภาพและการป้องกันลัทธิหัวรุนแรงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (๒๐๑๗ ASEAN Conference on Peace and the Prevention of Violent Extremism in South East Asia) หัวข้อ ผู้หญิงผู้นำการเปลี่ยนแปลงพลังเงียบของสังคม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ประเทศฟิลิปปินส์

๑๒. การเข้าร่วมอภิปราย หัวข้อ “การทำงานร่วมกันของภาคประชาสังคมกับเจ้าหน้าที่รัฐและเครือข่าย” ณ สถาบันสิทธิมนุษยชนและสันติศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตศาลายา จังหวัดนครปฐม

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเชิญจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ (OHCHR) ประจำภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อภิปรายในหัวข้อ “การทำงานร่วมกันของภาคประชาสังคมกับเจ้าหน้าที่รัฐและเครือข่าย” โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ได้แก่ นายสุนัย ผาสุก นักวิจัยและที่ปรึกษา Human Rights Watch และนายสมชาย หอมลออ ที่ปรึกษามูลนิธิผสานวัฒนธรรม ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สถาบันสิทธิมนุษยชนและสันติศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตศาลายา จังหวัดนครปฐม

๑๓. การประชุม Reginal Conference on Human Rights and Agribusiness in South East Asia ณ ประเทศอินโดนีเซีย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางเตือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและเกษตรพาณิชย์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๗ (๗th Reginal Conference on Human Rights and Agribusiness in South East Asia) ในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศอินโดนีเซีย

๑๔. การแข่งขันไต้วาทิ และสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การส่งเสริมความรู้สิทธิมนุษยชนสำหรับ นิสิต นักศึกษา เพื่อคัดเลือกเยาวชนเป็นตัวแทนประเทศไทยเข้าร่วมการแข่งขันไต้วาทิสิทธิมนุษยชนระดับ เยาวชนในประชาคมอาเซียน ประจำปี ๒๕๖๐

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องจัดการแข่งขันไต้วาทิ และสัมมนา เชิงปฏิบัติการ เรื่อง การส่งเสริมความรู้สิทธิมนุษยชนสำหรับนิสิต นักศึกษา เพื่อคัดเลือกเยาวชนเป็นตัวแทน ประเทศไทยเข้าร่วมการแข่งขันไต้วาทิสิทธิมนุษยชนระดับเยาวชนในประชาคมอาเซียน ประจำปี ๒๕๖๐ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมนานาชาติ บางแสน จังหวัดชลบุรี และวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีกำหนดการ ดังนี้

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยาย เรื่อง “การส่งเสริม พัฒนาศักยภาพและพิทักษ์สิทธิคนพิการ เพื่อเสริมพลังสู่สังคมด้วยความมั่นใจ” และเยี่ยมชมการดำเนินงาน ของโรงเรียนอาชีวะพระมหาไถ่ และรับฟังการบรรยาย เรื่อง “ความเป็นมาและสิทธิมนุษยชนพื้นฐาน” การอภิปรายเรื่อง “หลักการและเทคนิคการไต้วาทิสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกฎเกณฑ์การคัดเลือกตัวแทน ประเทศไทย” และการอภิปรายเรื่อง “การประยุกต์หลักสิทธิมนุษยชนกับการแข่งขันไต้วาทิ”

วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ จัดการแข่งขันไต้วาทิสิทธิมนุษยชนภาษาอังกฤษ ระดับอุดมศึกษา ณ โรงแรมนานาชาติ บางแสน จังหวัดชลบุรี

วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ แข่งขันไต้วาทิสิทธิมนุษยชนภาษาอังกฤษ ระดับอุดมศึกษา รอบชิงชนะเลิศ ณ กระทรวงการต่างประเทศ