



# มุมมองสิทธิ

ปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๓  
กรกฎาคม ๒๕๕๙

## สารบัญ

๑

สถาปนาองค์กร กสม.  
ครบรอบ ๑๕ ปี

๒

มุมมองย้อน

๓

กสม. จัดเวที “กสม. พบประชาชน  
ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออก  
และภาคตะวันตก)”

๔

ภาพกิจกรรม

๕

กสม. ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ  
ข้อเท็จจริง กรณีโครงการก่อสร้าง  
เขื่อนป้องกันกีดขวางชายฝั่ง  
อ่าวน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๖

เสวนา เรื่อง “ลักทรัพย์นายจ้าง...  
บทพิสูจน์ความยุติธรรม ต่อชะตา  
กรรมของลูกจ้างทำงานบ้าน

๗

สิทธิด้านการรักษาพยาบาล  
ของผู้ต้องขัง ภายใต้ข้อกำหนด  
แมนเดลา

๘

ประกาศผลการตัดสินการประกวด  
บทภาพยนตร์ ภายใต้โครงการ  
ประกวดบทภาพยนตร์และ  
ภาพยนตร์สั้นส่งเสริมสิทธิมนุษยชน  
(สื่อศิลป์ ปี ๔)



## สถาปนาองค์กร กสม. ครบรอบ ๑๕ ปี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นองค์กรอิสระที่เกิดขึ้นจากแรงผลักดันและการเรียกร้องต้องการของประชาชน ที่มุ่งหวังให้มีกลไกอิสระ เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมคุ้มครอง และพิทักษ์สิทธิเสรีภาพของประชาชนให้มีผลปรากฏเป็นจริง ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ชุดแรก เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ จึงถือให้วันดังกล่าวเป็น “วันสถาปนาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ”

เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) จัดงานวันสถาปนาองค์กร กสม. ครบรอบ ๑๕ ปี ณ ชั้น ๖ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยในช่วงเช้า นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วย นางฉัตรสุดา จันทร์ดี ยิ่ง นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ นายแพทย์สุรเชษฐ์ สถิตนิรามัย นางเตือนใจ ดีเทศน์ นายชาติชาย สุธงศาเดช พร้อมด้วย นางภิรมย์ ศรีประเสริฐ เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นางสาววราณี เจนาคม และ นางสาวรตญา กอบศิริกาญจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้การต้อนรับและรับมอบกระเช้าดอกไม้จากหน่วยงานที่มาร่วมแสดงความยินดี ร่วมประกอบพิธีทางศาสนา ฟังบรรยายธรรม ในหัวข้อ “การอุทิศตนในการปฏิบัติงานเพื่อส่วนรวม” โดย พระมหาสุคนธ์ ฐิติเมธี และร่วมทำบุญตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งแด่พระสงฆ์ จำนวน ๙ รูป จากวัดชลประทานรังสฤษฎ์ ทั้งนี้ มีหน่วยงานเข้าร่วม อาทิ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

**นิยามย่อ "มุมมองสิทธิ์" ฉบับนี้** คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ขอนำเสนองาน วันสถาปนาองค์การ กสม.ครบรอบ ๑๕ ปี โดยมีการประกอบพิธีทางศาสนา และการจัดงาน ๑๕ ปี กสม.เปิดบ้านพบสื่อมวลชน เพื่อร่วมพบปะสนทนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำงานของ กสม.

**กิจกรรมเวที กสม. พบประชาชน ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)** ยังเป็นการกิจหลักในการเสริมสร้างงานเครือข่าย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ กสม. ได้ทำความเข้าใจกับประชาชนถึงบทบาทในการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งรับฟังปัญหา ความคิดเห็น แลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานและหาทางออกในการแก้ปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนร่วมกับประชาชนในภูมิภาค รวมถึงการจัดเวทีเสวนาเรื่องการลี้ภัยขี้ข้าชาย... บทพิสูจน์ความยุติธรรม ต่อชะตากรรมของลูกจ้างทำงานบ้าน

เพื่อร่วมหาแนวทางการทำงานนอกระบบที่ควรได้รับการคุ้มครอง ตลอดจนการดำเนินงานเชิงเฝ้าระวังเข้าตรวจเยี่ยมสถานที่คุมขัง ในประเด็นด้านสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขังให้เป็นไปตามหลักการของข้อกำหนดแมนเดลาซึ่งคงเป็นภารกิจหลักอีกประการหนึ่ง ท่านสามารถติดตามรายละเอียดได้ภายในฉบับ

**// 6. อีกหนึ่งภารกิจที่สำคัญ** งานเชิงรับ การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันกีดขวางชายฝั่งอ่าวน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รวมถึงการรับเรื่องร้องเรียนจากผู้แทนญาติของสตรีแรงงานข้ามชาติในสถานบริการ "นาตาลีอาบอบนวด" กรณีถูกจับฐานความผิดเป็นคนต่างด้าวไม่ทำงานตามประเภท หรือลักษณะงานที่ได้รับอนุญาต โปรดติดตามการประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในกรณีนี้ฉบับต่อไป

*คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
กรุงเทพฯ ๒๕๕๙*

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สถาบันพระปกเกล้า กระทรวงยุติธรรม สภานายความ กรมที่ดิน กรมสอบสวนคดีพิเศษ ศาลล้มละลายกลาง บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และสำนักงานสถิติแห่งชาติ

ช่วงบ่าย เป็นการจัดงาน **"๑๕ ปี กสม. เปิดบ้านพบสื่อมวลชน"** โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เชิญสื่อมวลชนร่วมพบปะสนทนา แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับทิศทางการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ชุดที่ ๓ พร้อมทั้งตอบคำถามสื่อมวลชนถึงสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทย ในประเด็นต่าง ๆ และการดำเนินงานของ กสม. ที่ผ่านมา

ทั้งนี้ การดำเนินงานของ กสม. ในด้านการส่งเสริมและการประสานงานเครือข่ายซึ่ง กสม.ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานเชิงรุกเพื่อให้ประชาชนเข้าใจ เข้าถึง และได้รับการส่งเสริมและคุ้มครอง



# มุมมองสิทธิ์

ฉบับที่ ๑๙ ฉบับที่ ๑๗  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย  
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

**คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)**

ประธานกรรมการ :	นายวิส	ดิงสมิตร
กรรมการ :	นางฉัตรสุดา	จันทร์ดีเยี่ยม
	นางประกายรัตน์	ตันธีรวงศ์
	นายสุรเชษฐ์	สถิตนิรามย์
	นางอังคณา	นิละไพจิตร
	นางเตือนใจ	ดีเทศน์
	นายชาติชาย	สุทธิกลม

**สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

เลขาธิการ :	นางกิริมย์	ศรีประเสริฐ
รองเลขาธิการ :	นางสาววารุณี	เจนาคม
	นายบุญเกื้อ	สมนึก
	นางสาวรศมยา	กอบศิริกาญจน์

"มุมมองสิทธิ์" เป็นจดหมายข่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

จัดทำเพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน การนำข้อความหรือเรื่องราวบางส่วน หรือทั้งหมดไปเผยแพร่โปรดอ้างถึงแหล่งข้อมูล ขอเชิญผู้สนใจส่งความคิดเห็นและบทความเพื่อเผยแพร่ข่าวสารด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้เรื่องที่ได้รับพิจารณาจะพิมพ์ ขอสงวนสิทธิ์ในการปรับปรุงข้อความ เพื่อความเหมาะสมในการจัดพิมพ์

บทความ/ข้อความ หรือความคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏอยู่ในจดหมายข่าว "มุมมองสิทธิ์" เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน จึงคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

สิทธิมนุษยชน โดยได้มีการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ การจัดเวทีสาธารณะ การจัดตั้งศูนย์ศึกษา และประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนระดับภาค การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนศึกษา สำหรับวิทยากรกระบวนการ (Training Of Trainer) การสร้างต้นกล้าสิทธิมนุษยชน การพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายการจัดกิจกรรมรณรงค์สิทธิมนุษยชน และการสื่อสารสาธารณะในสถานการณ์วิกฤตที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน ส่วนการดำเนินงานในด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กสม. มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยในการปฏิบัติงาน โดยแบ่งตามมิติทางสิทธิมนุษยชนด้านต่าง ๆ ได้แก่ สิทธิในกระบวนการยุติธรรม สิทธิชุมชน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สิทธิทางเศรษฐกิจ สิทธิเด็กและการศึกษา สิทธิพลเมือง สิทธิทางการเมือง สิทธิสตรี สิทธิของผู้สูงอายุ คนพิการ บุคคลหลากหลายทางเพศ และการสาธารณสุข สิทธิและสถานะบุคคล สิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการปฏิบัติงานในกลไกสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ เป็นต้น

# กสม. จัดเวที “กสม. พบประชาชน ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออกและภาคตะวันตก)”



เรือนจำพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เพื่อรับทราบข้อมูลสถานการณ์ต่างๆ ภายในเรือนจำ ซึ่งเป็นการเฝ้าระวังสถานที่เสี่ยงต่อการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน เป็นไปตาม Mandela Rules ทั้งนี้ได้เข้าสอบถามการดำรงชีวิตผู้ต้องขังที่เป็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ (Transgender) ในภาคบ่ายมีการประชุมหารือ เรื่อง “ทิศทางการทำงานร่วมกันกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” จากนั้นเป็นการประชุมกลุ่มย่อยระหว่าง กสม.และผู้แทนจากหน่วยงานในภาคส่วนต่าง ๆ เช่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน / ภาคประชาสังคม และสถาบันการศึกษา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) จัดงาน “เวที กสม. พบประชาชน ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออกและภาคตะวันตก)” ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมอิมพีเรียล พัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ทำความเข้าใจกับประชาชนถึงบทบาทในการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งรับฟังปัญหา ความคิดเห็น แลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงาน และหาทางออกในการแก้ปัญหา ด้านสิทธิมนุษยชนร่วมกับประชาชนในภูมิภาค ในการจัดงานดังกล่าวมีกิจกรรมต่างๆ ประกอบด้วย การลงพื้นที่ศึกษาสถานการณ์สิทธิมนุษยชน การอภิปรายสถานการณ์สิทธิมนุษยชน การแบ่งกลุ่มย่อยตามประเด็นสถานการณ์เพื่อทบทวนแนวทางการดำเนินงาน และการประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกและภาคตะวันตก ตลอดจนการวางแผนการทำงานร่วมกันระหว่าง กสม. กับทุกภาคส่วนในพื้นที่ มีผู้เข้าร่วมเวทีประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนในพื้นที่ ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน ผู้แทนสถาบันการศึกษา จำนวน ๓๐๐ คน

ภารกิจ กสม. และผู้บริหารสำนักงาน กสม. ร่วมลงพื้นที่ศึกษาสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ๔ แห่ง ได้แก่ ๑) กรณีศึกษา “ธรรมนูญชุมชนอ่าวอุดม : สิทธิชุมชนกับการจัดการปัญหา” ณ บ้านอ่าวอุดม อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เพื่อศึกษาข้อมูลสถานการณ์ในพื้นที่อ่าวอุดมเพื่อจัดการทรัพยากรตามธรรมนูญชุมชนอ่าวอุดม ซึ่งเป็นกรณีศึกษาในการผลักดันให้ประชาชนในพื้นที่สามารถจัดการตนเองได้ ๒) กรณีศึกษา “บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) กับการดำเนินกิจการที่รับผิดชอบต่อสังคมและชุมชนโดยรอบ (CSR)” ณ โรงกลั่นไทยออยล์ บริษัท ไทยออยล์ จำกัด อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ๓) ตรวจสอบสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดชลบุรี อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี และศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนบ้านบึง อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ๔) ตรวจสอบ

ในการจัดงาน ได้รับเกียรติจากนายชายชาญ เอี่ยมเจริญ รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี และกล่าวเปิดงาน โดย นายวิสดิงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งกล่าวถึงภารกิจสำคัญของ กสม. ในด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งต้องทำควบคู่กันไป โดยยึดหลักการแนวคิดด้านสิทธิมนุษยชนเป็นพื้นฐานสำคัญ จากนั้นเป็นการแสดงวิสัยทัศน์และมุมมองการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นอกจากนี้มีการอภิปราย เรื่อง “สถานการณ์สิทธิมนุษยชนในพื้นที่ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออกและภาคตะวันตก)” โดยผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคม และสถาบันการศึกษาร่วมเป็นวิทยากร ส่วนภาคบ่ายมีการประชุมกลุ่มย่อยโดยแบ่งเป็น ๕ กลุ่ม ตามประเด็นปัญหาในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกและภาคตะวันตก ดังนี้ กลุ่มที่ ๑ ประเด็นอุตสาหกรรม (อุตสาหกรรมใหม่และอุตสาหกรรมเก่า) กลุ่มที่ ๒ ประเด็นแรงงาน (แรงงานในระบบนอกระบบ และบริการ) กลุ่มที่ ๓ ประเด็นสิทธิและสถานะของบุคคล กลุ่มที่ ๔ ประเด็นชุมชนเมือง และกลุ่มที่ ๕ ประเด็นประมงและเกษตร

และมีการจัดเสวนา “ฉายหนัง ชวนคุย” โดยนางสาวปัทมา ตั้งปรัชญากุล เป็นวิทยากร พร้อมฉายภาพยนตร์สารคดีส่งเสริมสิทธิมนุษยชน เรื่อง “๓ เดซิเบล เสียงที่ไม่ได้ยิน” ให้กับผู้เข้าร่วมเวทีได้รับชมอีกด้วย





เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับเรื่องร้องเรียนจากผู้แทนญาติของสตรีแรงงานข้ามชาติในสถานบริการ “นาตาล้ออบบอนด์” กรณีถูกจับดำเนินคดีในฐานความผิดเป็นคนต่างด้าวไม่ทำงานตามประเภท หรือลักษณะงาน ตามที่ได้รับอนุญาต เข้าไปมีวามในสถานการค้าประเวณีเพื่อประโยชน์ในการค้าประเวณีของตนเอง และผู้อื่น โดยอ้างว่าถูกละเมิดสิทธิและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เนื่องจากไม่ได้รับการปล่อยตัว จากการถูกคุมขังเป็นเวลา ๒๐ วัน ภายหลังจากศาลมีคำพิพากษาปรับและได้ชำระค่าปรับ เรียบร้อยแล้ว ณ ห้องรับรอง ๖๐๔ ชั้น ๖ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทั้งนี้ กรมได้รับเรื่องไว้และจะดำเนินการตรวจสอบตามขั้นตอนต่อไป

เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นายวัล ดิงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นางฉัตรสุดา จันทร์ดียิ่ง และ นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พร้อมด้วย นางกิมมีย์ ศรีประเสริฐ เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นางสาววารุณี เจนาคม นางสาวรตญา กอบศิริกาญจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่ เข้าร่วมการสัมมนาเพื่อเผยแพร่ความรู้ เรื่อง “บทบาทสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในด้านธุรกิจและสิทธิมนุษยชน” ซึ่งจัดโดย สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ณ ห้องเสนาฯ ชั้น ๖ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นายชาติชาย สุธงกิจ และคณะอนุกรรมการด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ได้ไปเยี่ยมชม และฟังบรรยายสรุป เรื่อง ศาลทหารที่กรมพระธรรมนุญ โดยมี พลเรือเอก กฤษดา เจริญพานิช และผู้บริหารกรมพระธรรมนุญให้การต้อนรับ และบรรยายสรุป นอกจากนี้ยังได้เยี่ยมชมการค้าในศาลทหาร และห้องควบคุมผู้ต้องหาหรือจำเลยระหว่างการพิจารณาคดี อีกด้วย

เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับเรื่องร้องเรียนจาก คุณสุสาสินี แก้วเหล็กไหล ผู้ประสานงานเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (Migrant Workers Rights : MWRN) พร้อมด้วย ผู้แทนแรงงานข้ามชาติ ๑๔ ราย กรณีกล่าวอ้างว่าถูกบริษัทเอกชนแห่งหนึ่งในจังหวัด ลพบุรี ละเมิดสิทธิแรงงานโดยให้ทำงานตั้งแต่เวลา ๐๗.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. และทำงาน ล่วงเวลาตั้งแต่เวลา ๑๙.๐๐ - ๐๕.๐๐ น. โดยไม่มีวันหยุดประจำสัปดาห์ หรือวันหยุด ประจำปี ได้รับค่าจ้างวันละ ๒๓๐ บาท ถูกยึดเอกสารประจำตัว และต้องอยู่ในการ ควบคุมของผู้แทนนายจ้างตลอดเวลา ทั้งนี้ นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ ได้รับเรื่องร้องเรียน และกล่าวว่าจะนำเรื่องร้องเรียนดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนโดยเชิญทุกฝ่ายร่วมพูดคุยต่อไป



เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นางเดือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ได้รับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม กรณีโครงการทางรถไฟเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าระหว่างท่าเรือฝั่งอ่าวไทย และ ฝั่งอันดามัน จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ณ ห้องประชุม ๗๐๙ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



## กสม. ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีโครงการก่อสร้าง เขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งอ่าวน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร  
ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ  
ข้อเท็จจริง กรณีโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง  
อ่าวน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กรกฎาคม  
๒๕๕๙ ณ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

สืบเนื่องจากกรณีที่ประชาชนได้รับผลกระทบจากโครงการ  
สร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล บริเวณอ่าวน้อย จังหวัด  
ประจวบคีรีขันธ์ ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
อ้างว่า โครงการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อชุมชนระบบนิเวศ  
และทัศนียภาพของชายหาด และอาจก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง  
การไหลเวียนกระแสน้ำซึ่งทำให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่งรุนแรงมาก  
ยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตามในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากทั้งในส่วนของประชาชน  
ในพื้นที่และนักวิชาการยังมีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไข  
ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่แตกต่างกัน ในการนี้ นางเตือนใจ ดีเทศน์  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชน  
และฐานทรัพยากรซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติให้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าว จึงมีกำหนดลงพื้นที่ระหว่าง  
วันที่ ๓ - ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ อ่าวน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์  
เพื่อศึกษาสภาพข้อเท็จจริง โดยเชิญหน่วยงานหลัก ได้แก่ ผู้แทน  
จากกรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง ลงพื้นที่และหารือแนวทางการดำเนินการแก้ไข

ปัญหา มาตรการลดผลกระทบ รวมทั้งแนวทางการดำเนินงาน  
แก้ไขปัญหในระยะยาว เพื่อศึกษาตัวอย่างโครงการก่อสร้างเขื่อน  
ป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งลงพื้นที่พบกับตัวแทนประมงพื้นบ้าน  
และเทศบาลตำบลอ่าวน้อย ร่วมกับผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง  
และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ร่วมฟังเพื่อศึกษา  
สภาพปัญหาบริเวณอ่าวน้อย ในส่วนพื้นที่โครงการระยะที่ ๑  
ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ หรือร่วมกับผู้แทนกรมโยธาธิการ  
และผังเมือง และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง  
โดยมีมติของประโยชน์ ผลกระทบกับคน สิ่งแวดล้อม ฯลฯ  
เป็นข้อพิจารณา จากนั้นจะประมวลเพื่อทำรายงานการตรวจสอบ  
และมีมาตรการเสนอหน่วยงานต่อไป



# เสวนา เรื่อง “ลัทธิพยานายจ้าง... บทพิสูจน์ ความยุติธรรม ต่อชะตากรรมของลูกจ้างทำงานบ้าน”

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิสตรี ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับ เครือข่ายลูกจ้างทำงานบ้านในประเทศไทย จัดเสวนา เรื่อง “ลัทธิพยานายจ้าง... บทพิสูจน์ความยุติธรรม ต่อชะตากรรมของลูกจ้างทำงานบ้าน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของสตรี ในอาชีพลูกจ้างทำงานบ้านรวมถึงเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองศักดิ์ศรีและความยุติธรรมให้กับสตรีในอาชีพลูกจ้างทำงานบ้าน และเพื่อหาแนวทางในการสร้างความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้สตรีในอาชีพลูกจ้างทำงานบ้านได้เข้าถึงความยุติธรรม เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุม ๗๐๘ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

มีสิทธิหยุดพักผ่อน ประจำปี ละไม่เกิน ๖ วันทำงาน โดยได้รับค่าจ้าง หากลูกจ้างป่วยสามารถลาป่วยได้ตามจริง โดยได้รับค่าจ้างไม่เกิน ๓๐ วันทำงาน โดยลูกจ้างลางานเกินกว่า ๓ วันนายจ้างมีสิทธิขอใบรับรองจากลูกจ้างได้ หากลูกจ้างมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้างโดยตรงและต้องแจ้งให้สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในจังหวัดพื้นที่ ทราบภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่ลูกจ้างเริ่มทำงาน และหากลูกจ้างทำงานในวันหยุด ลูกจ้างต้องได้รับค่าจ้างในวันหยุดด้วย เห็นได้ว่าตามประกาศกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวก่อให้เกิดสิทธิแก่ลูกจ้างทำงานในบ้านแล้ว แต่จากสภาพเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของลูกจ้างทำงานในบ้านนั้น



ตามที่ได้ประกาศกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดมิให้นำบทบัญญัติบางส่วนในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับกับนายจ้างซึ่งจ้าง ลูกจ้างทำงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ตามประกาศกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ทำให้ลูกจ้าง ทำงานบ้านไม่ได้รับความคุ้มครอง และไม่มีสิทธิตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งลูกจ้างทำงาน ในบ้านนั้นถูกทำให้กลายเป็นแรงงานนอกระบบ ต่อมาได้มีประกาศกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อให้เกิดสิทธิ แก่ลูกจ้างทำงานหลายประการ กล่าวคือ นายจ้างต้องให้มีวันหยุดประจำปี สัปดาห์ ละไม่น้อยกว่า สัปดาห์ละ ๑ วัน มีวันหยุดประจำปี ละไม่น้อยกว่า ๑๓ วัน ถ้าวันหยุดประจำปีซ้ำกับวันหยุด ประจำสัปดาห์ ให้หยุดชดเชย ๑ วัน หากลูกจ้างทำงานครบ ๑ ปี

ก็มีได้รับสิทธิเสมือนลูกจ้างอื่นๆ หลายประการ เช่น การประกันให้ได้รับค่าแรงขั้นต่ำ ชั่วโมงในการทำงานไม่เกินวันละ ๘ ชั่วโมง สิทธิในการลา กิจ สิทธิในการลาเพื่อฝึกอบรม หรือการคุ้มครองแรงงานหญิง เช่น สิทธิในการลาคลอด สิทธิที่จะไม่ถูกเลิกจ้าง เพราะหญิงมีครรภ์ เป็นต้น จากการเสวนามุ่งให้ใช้กรณี “หญิงไก่” เพื่อการตื่นรู้ ของสังคม และนำมาเป็นบทเรียนร่วมกัน เพื่อที่จะเรียนรู้ถึง สิทธิมนุษยชน แม้บุคคลจะมีความแตกต่างไม่ว่าจะเป็นชนชั้น เชื้อชาติ เพศ ย่อมมีความเสมอภาคและมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ที่ความแตกต่างทางสังคมของลูกจ้างและนายจ้างนั้นก็เป็นแต่เพียงกลไกในทางเศรษฐกิจที่วางหลักอยู่บน การแบ่งงานกัน ทำ ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นผลจากโอกาสที่คนแต่ละคนได้รับมา ไม่เท่ากัน ทำให้ฐานะทางเศรษฐกิจไม่ เท่ากัน แต่เบื้องหน้า กฎหมายแล้วคนทุกคนมีความเสมอภาค ผลบั้นปลายจะก่อให้เกิด “ภราดรภาพ” แก่สังคมต่อไป



# สิทธิด้านการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง ภายใต้ข้อกำหนดแมนเดลา

“ข้อกำหนดแมนเดลา” (Mandela Rules) คือ ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ซึ่งได้รับการรับรองจากคณะกรรมการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย

ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๑๗ ประเทศที่เสนอร่างข้อกำหนดและให้การสนับสนุนร่างข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ซึ่งถือเป็นมาตรฐานสากลใหม่ในการคุ้มครองสิทธิผู้ถูกคุมขังทั่วโลก และปัจจุบันประเทศไทยได้นำข้อกำหนดดังกล่าวมาปรับใช้สำหรับการบริหารงานเรือนจำให้เกิดความปลอดภัย มั่นคง มีมนุษยธรรม นับได้ว่าเป็นหนึ่งในความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชน

นายสุรเชษฐ์ สถิตนิรามัย กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในฐานะประธานอนุกรรมการด้านสิทธิผู้สูงอายุ ผู้พิการ บุคคลหลากหลายทางเพศ และการสาธารณสุข เห็นความสำคัญการดำเนินงานเชิงเฝ้าระวังในประเด็นด้านสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขังในสถานทีคุมขัง สิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาล แม้ว่าจะถูกควบคุมตัวโดยศาลในระยะใด ผู้ต้องขังในทุกลักษณะ ควรได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลที่เหมาะสมตามมาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีเสนอแนะในเชิงนโยบายไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงรัฐบาลให้คำนึงถึงสิทธิด้านสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขังให้มีสุขภาพที่ดีด้วย และผลักดันให้กรมราชทัณฑ์และกระทรวงสาธารณสุขพัฒนามาตรฐานการดูแลผู้ต้องขังและนักโทษ โดยนำหลักการของข้อกำหนดแมนเดลาไปสู่การปฏิบัติจริง

## สิทธิด้านการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง ภายใต้ข้อกำหนดแมนเดลา

# Mandela Rules



ผู้ต้องขังควรได้รับการรักษาพยาบาลตามมาตรฐานเช่นเดียวกับประชาชนอื่น โดยไม่คิดมูลค่าและไม่เลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งสถานภาพด้านกฎหมาย



เรือนจำทุกแห่งต้องมีสถานบริการรักษาพยาบาล



กรณีฉุกเฉิน ผู้ต้องขังทุกคนต้องได้รับการประกันว่าสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้โดยพลัน



บริการรักษาพยาบาลจะต้องมีคณะทำงานสหวิชาชีพ มีความเชี่ยวชาญอย่างเพียงพอ และต้องมีบริการด้านทันตกรรมที่มีคุณภาพ



ในเรือนจำหญิงจะต้องจัดที่อยู่และดูแลเฉพาะสำหรับหญิงมีครรภ์ทั้งก่อนคลอดและหลังคลอด เด็กได้คลอดนอกเรือนจำ แต่ถ้าหากเด็กต้องคลอดในเรือนจำ จะต้องไม่ระบุในสูติบัตรว่าเกิดในเรือนจำ



ต้องตรวจร่างกายผู้ต้องขังทุกคน โดยมีซักข่า นับแค่แรกจับตัวไว้ในเรือนจำ และตรวจอีกเป็นครั้งคราว ตามความจำเป็น



ต้องจัดหาและผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยทุกคน



ความสัมพันธ์ระหว่างแพทย์หรือบุคลากรด้านการแพทย์กับผู้ต้องขังต้องเป็นไปตามมาตรฐานจริยธรรมและวิชาชีพ



หากจากการตรวจร่างกายผู้ต้องขังพบว่ามึนงงรอยโรค ของการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี คือผู้ต้องขัง ต้องมีการบันทึกข้อมูลและรายงาน ให้กับเจ้าหน้าที่

# ประกาศผลการตัดสินการประกวดบทภาพยนตร์ ภายใต้โครงการ ประกวดบทภาพยนตร์และภาพยนตร์สั้นส่งเสริมสิทธิมนุษยชน (สื่อศิลป์ ปี ๔)

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส เปิดรับสมัครเยาวชนและคนรุ่นใหม่ อายุระหว่าง ๑๘ - ๒๕ ปี สมัครเข้าร่วมโครงการประกวดบทภาพยนตร์และภาพยนตร์สั้นส่งเสริมสิทธิมนุษยชน สื่อศิลป์ ปี ๔ ตอน "Human Rights : คนเท่ากัน" ซึ่งรางวัลทุนการศึกษากว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเปิดรับสมัครตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม จนถึง ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ นั้น



บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาตัดสินการประกวดบทภาพยนตร์เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอประกาศผลการตัดสิน ดังต่อไปนี้

รางวัลบทภาพยนตร์เพื่อการพัฒนา

- |                                 |     |  |
|---------------------------------|-----|--|
| ๑. เรื่อง <b>บุญมา</b>          | โดย | นางสาววารุณี วันมะโน                                 |
| ๒. เรื่อง <b>เนื้อหนังมังสา</b> | โดย | นางสาวไอโกะ ซามาซากิ และ<br>นางสาวปัทมาธิ์ อินทฤทธิ์ |
| ๓. เรื่อง <b>กระหริ่งคอยาว</b>  | โดย | นางสาวพีรดา อธิคมบัณฑิตกุล                           |
| ๔. เรื่อง <b>สามวัน สี่คืน</b>  | โดย | นายณัฐภัทร ไกรตรวจพล                                 |

**รัฐวิถิ รักวิถิ ไม่ละเมิดกสิ**

กรุณาส่ง

.....

.....

.....

.....

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ  
ใบอนุญาตเลขที่ ๘/๒๕๕๒  
ปณส.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

จัดพิมพ์เผยแพร่โดย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะและบอกรับมุมมองสิทธิ ฟรี ! ติดต่อ :

สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๐๐, ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ promotenetwork @ nhrc.or.th หรืออ่าน มุมมองสิทธิ ได้ที่ [www.nhrc.or.th](http://www.nhrc.or.th)