

กสม.๒

รายงานผลการตรวจสอบ
การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๖๗/๒๕๖๖

เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย และสิทธิในสุขภาพ กรณีขอให้ตรวจสอบการเสียชีวิตของผู้ลี้ภัยชาวอุยกุร์ในห้องกักของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ผู้ร้อง ปกปิดชื่อ

ผู้ถูกร้อง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องยื่นหนังสือร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๖๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ กล่าวว่า ผู้ลี้ภัยชาวอุยกุร์

เสียชีวิตในห้องกักของผู้ถูกร้อง ซึ่งตั้งอยู่ที่ถนนสวนพลู เขตสาทร กรุงเทพมหานคร เป็นต้น ผู้ร้องได้รับแจ้งว่า ก่อนจะเสียชีวิต ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้องทราบว่ามีอาการแน่นหน้าอกและเหนื่อยหอบ และขอให้ส่งตัวไปรักษาที่โรงพยาบาล แต่ถูกปฏิเสธ นอกจากนี้ ยังปรากฏ

กรณีเสียชีวิตในห้องกักของผู้ถูกร้อง เช่นเดียวกัน โดยก่อนที่จะเสียชีวิต มีอาการปวดท้องอย่างรุนแรงและอาเจียนในช่วง

หลายสัปดาห์ ก่อนที่จะถูกนำส่งโรงพยาบาลและเสียชีวิต ทั้งนี้ ผู้ร้องเห็นว่า สาเหตุส่วนหนึ่งน่าจะเกิดจากการกักขังเป็นเวลานาน ไม่มีกำหนดระยะเวลา สภาพความเป็นอยู่แย่ อุดไม่ถูกสุขลักษณะ อาหารไม่เพียงพอ ต้องอยู่ในห้องกักตลอด ๒๔ ชั่วโมง และไม่ได้รับการรักษาพยาบาลที่เหมาะสมเพียงพอ จึงขอให้ตรวจสอบ

๒. การตรวจสอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพิจารณาจากการซึ่งแจงข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานดังต่อไปนี้

๒.๑ รายการเอกสาร พยานหลักฐานจากการตรวจสอบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๑ สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๒ สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงผู้บัญชาการตำรวจนครบาลแห่งชาติ

๒.๑.๓ สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

๒.๑.๔ หนังสือสถาบันนิติเวชวิทยา โรงพยาบาลตำรวจ ที่ ตช ๐๐๓๖.๓/๑๙๔๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑.๕ หนังสือกองกำกับการ ๓ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน สำนักงาน ตรวจคนเข้าเมือง ที่ ตช ๐๐๒๙.๔๔๓/๒๓๔๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑.๖ หนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ลับมาก ด่วนมาก ที่ นร [REDACTED] ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑.๗ สรุปผลการประชุมตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑.๘ หนังสือสถาบันนิติเวชวิทยา โรงพยาบาลตำรวจ ที่ ตช ๐๐๓๖.๓/๑๙๔๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑.๙ สรุปผลการลงพื้นที่เก็บข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ สำนักงาน ตรวจคนเข้าเมือง กรุงเทพมหานคร (สวนพลู)

๒.๒ ข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบ

๒.๒.๑ ข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ร้อง

รายละเอียดปรากฏตามความเป็นมาในข้อ ๑.

๒.๒.๒ ข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ถูกร้อง

ผู้ถูกร้องมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงตามเอกสารในข้อ ๒.๑.๕ และส่งผู้แทน เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) จะปฏิบัติต่อผู้ต้องกักทุกรายใน สถานกักตัวคนต่างด้าวอย่างเท่าเทียมกันโดยยึดถือขั้นตอนการปฏิบัติ การรับตัว การควบคุมตัว และ การดูแลตามคำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ ๘๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับตัว การควบคุม และดูแลคนต่างด้าว สำหรับการดำเนินการ

ภายหลังจากการเสียชีวิตของคนต่างด้าวทั้งสองราย กองกำกับการ ๓ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน สตม.
ได้ประสานสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อนำร่างผู้เสียชีวิตไปประกอบพิธีตามหลักศาสนาโดยทันที

๒) ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเสียชีวิตของผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ทั้งสองราย
สรุปได้ดังนี้

๒.๑)

กองกำกับการ ๓ รับตัว

มาจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก ถูกจับกุมในข้อหาเป็นบุคคลต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตตั้งแต่วันที่ [REDACTED] ถูกกักตัวไว้เพื่อรอดำเนินการผลักดันออกนอกราชอาณาจักร ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๗๗ ต่อมา [REDACTED]

[REDACTED] มีอาการป่วย เป็นลม ตัวชีด และอ่อนแรง จึงนำตัวมา [REDACTED] ได้รับแจ้งจากแพทย์ผู้รักษาว่า [REDACTED] เสียชีวิต โดยแพทย์นิติเวช โรงพยาบาลตำรวจ ระบุการเสียชีวิตเนื่องจากปอดอักเสบจากการติดเชื้อ

๒.๒) กรณี [REDACTED]

กองกำกับการ ๓ รับตัว

มาจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดพังงา ถูกจับกุมในข้อหาเป็นบุคคลต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาต ตั้งแต่วันที่ [REDACTED] ถูกกักตัวไว้เพื่อรอดำเนินการผลักดันออกนอกราชอาณาจักร ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๗๗ ต่อมา [REDACTED]

[REDACTED] มีอาการป่วย อาเจียน และอ่อนแรง จึงนำตัวมาปฐมพยาบาลเบื้องต้น แต่อาการไม่ดีขึ้นจึงนำตัวส่งโรงพยาบาลตำรวจ [REDACTED] ได้รับแจ้งจากแพทย์ผู้รักษาว่า [REDACTED] เสียชีวิต โดยแพทย์นิติเวช โรงพยาบาลตำรวจ ระบุสาเหตุการเสียชีวิตเนื่องจากระบบประสาทในสมองเสื่อมและการหายใจล้มเหลว

๓) สถิติการเสียชีวิตของผู้ต้องกักในสถานกักตัวคนต่างด้าว ตั้งแต่เดือน มกราคม-พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นดังนี้ มกราคม ๑ ราย กุมภาพันธ์ ๒ ราย มีนาคม ๑ ราย เมษายน ๓ ราย และพฤษภาคม ๕ ราย กรณีอัตราการเสียชีวิตในช่วงเดือนเมษายนและพฤษภาคมที่สูงมากกว่าช่วงต้นปีเนื่องจากมีผู้ต้องกักที่เข้ามาใหม่ ซึ่งไม่แสดงอาการป่วยให้เห็นตั้งแต่แรก แต่มาแสดงอาการระหว่างการกักตัว

๔) กองกำกับการ ๓ ยึดถือกฎหมาย กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางการปฏิบัติในการรับตัว การควบคุมตัว และการดูแลผู้ต้องกัก ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๗๗ หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๑๗ ๐๐๒๙.๘๔๓/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติกรณีคนต่างด้าวเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาในคดีอาญาหรือถึงแก่ความตายโดยผิดธรรมชาติ คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ ๘๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับตัว การควบคุม และดูแลคนต่างด้าว และปฏิบัติอย่างสากลว่าด้วย

สิทธิมนุษยชน สำหรับปัญหาหรือข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการไม่พบว่ามีประเด็นที่เป็นสาเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการได้

(๕) การดูแลด้านสุขภาพอนามัยของผู้ต้องกัก กรณีเกิดการเจ็บป่วยจะมี ๒ หน่วยงานมาช่วยเหลือสนับสนุน คือ เจ้าหน้าที่จากกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข และเจ้าหน้าที่อาสาสมัครจากมูลนิธิ ██████████ โครงการส่งเคราะห์ผู้ต้องขัง โดยช่วยตรวจสอบประเมินอาการและแยกจ่ายเวชภัณฑ์ หากประเมินแล้วพบว่า มีอาการป่วยรุนแรงจะส่งต่อเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลตำรวจ สำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลจะให้ญาติหรือสถานทูตประเทศไทยนั้น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบ แต่หากผู้ต้องกักรายใดไม่มีค่ารักษาพยาบาลเพียงพอ กองกำกับการ ๓ จะทำเรื่องเบิกจ่ายงบประมาณจากทางราชการต่อไป นอกจากนี้ แพทย์จากโรงพยาบาลเดิมสินจะเข้ามาตรวจรักษาพยาบาลทุกวันองค์การ กรณีพบว่าผู้ต้องกักมีอาการเจ็บป่วยรุนแรงจะส่งต่อไปรับการรักษาที่โรงพยาบาลตำรวจ เช่นเดียวกับผู้ต้องกักสองรายตามคำร้องนี้ และปัจจุบันยังมีชาวอุยกุรีที่ป่วยอยู่อีกหนึ่งราย เมื่อส่งไปตรวจที่โรงพยาบาลตำรวจพบว่าเป็นฝีในตับ สันนิษฐานว่าเกิดจากเคยป่วยเป็นโรคนี้มาก่อน โดยอยู่ในภาวะปลอดภัยแล้ว แต่ยังคงพักรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ

(๖) การคัดกรองสุขภาพก่อนเข้ากักตัว จะเน้นการคัดกรองโรคโควิด-19 ก่อนโดยใช้โรงพยาบาลสนามที่บางเขน นอกจากนี้ แพทย์ของ สตม. ได้ร่วมสัมภาษณ์ผู้ต้องกักทุกราย โดยใช้ล่ามที่เป็นผู้ต้องกักด้วยกัน หากพบว่ามีโรคประจำตัวที่เป็นโรคติดต่อ จะถูกส่งตัวไปที่ห้องแยกการควบคุมต่างหาก ส่วนกรณีที่รับตัวมาแล้วมีอาการป่วยฉุกเฉิน แพทย์ของกรมควบคุมโรคจะประเมินอาการว่าจะส่งตัวไปรักษาที่โรงพยาบาลหรือไม่ อย่างไร สำหรับการตรวจร่างกายประจำปี ผู้บริหารระดับสูงได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว อยู่ระหว่างการจัดทำโครงการเสนอต่อไป ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายจะเบิกจากค่าธรรมเนียมของ สตม. ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณประจำปีไว้ ปีละประมาณ ๓ ล้านบาท

(๗) ด้านโภชนาการ กองกำกับการ ๓ จัดอาหารที่ผ่านการปรุงสุกใหม่ สะอาดถูกหลักอนามัยสามมื้อต่อวัน และมีจำนวนที่เพียงพอให้แก่ผู้ต้องกักทุกราย ใช้วัตถุดิบในการประกอบอาหารโดยคำนึงถึงผู้นับถือศาสนาอิสลาม และจัดอาหารเฉพาะให้ในช่วงเวลาประกอบพิธีการถือศีลอดซึ่งมีมูลนิธิและองค์กรจากภายนอกร่วมบริจาคสนับสนุนอาหารอยู่เสมอในช่วงเวลาดังกล่าว

(๘) ด้านอาคารสถานที่ กองกำกับการ ๓ ได้จัดทำความสะอาดให้เป็นระเบียบเรียบร้อยอยู่เสมอ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการเสนอของบประมาณจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อก่อสร้างสถานกักตัวคนต่างด้าวแห่งใหม่ให้มีพื้นที่ในการกักตัวเพิ่มมากขึ้น เพื่อรับผู้ต้องกักที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต เนื่องจากสถานที่ตั้งในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการขยายเพิ่มพื้นที่

(๙) กองกำกับการ ๓ อยู่ในขั้นตอนหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดให้มีการตรวจสุขภาพประจำปีตามวงรอบปีละหนึ่งครั้งให้แก่ผู้ต้องกักที่ไม่ประสงค์เดินทางกลับประเทศไทย

ซึ่งทำให้ถูกกักตัวอยู่ในสถานกักตัวคนต่างด้าว สตม. เป็นเวลานาน เพื่อส่งต่อผู้ต้องกักที่มีปัญหาสุขภาพ ที่อาจนำไปสู่การเจ็บป่วยที่รุนแรงขึ้นในอนาคตให้ได้รับการรักษาอย่างเหมาะสมต่อไป และขออภัยยืนว่า ขั้นตอนการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักทุกรายยังคงถือหลักการของสิทธิมนุษยชนประกอบด้วยเสมอ

(๑) เดิม สตม. ใจร้ายชาวยุกุรีไป สนใจ ภาคทั่วประเทศ เพื่อแบ่งการดูแล แต่พบว่ามีปัญหาเนื่องจากมีช่องทางที่หลบหนีอยู่เป็นประจำ ดังนั้น ช่วงประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ สตม. จึงรวบรวมชาวยุกุรีทั้งหมดมาดูแลที่ สตม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) ข้อมูลเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ มีชาวอุกุรีรวม ๔๒ คน เป็นผู้ชายทั้งหมด ห้องกักของ สตม. เป็นไปตามมาตรฐานสากล คือ อัตราส่วน ๒ ตารางเมตรต่อ ๑ คน โดยห้องกักสามารถรองรับได้ประมาณ ๑๐๐ คน จึงถือว่าไม่แออัด ชาวยุกุรี ทั้ง ๔๒ คน ถูกใจจากการควบคุมอยู่ทั้งหมด ๗ ห้อง คุณภาพชีวิตเทียบเท่าในเรือนจำ แต่ห้องกักไม่ได้ ออกแบบมาเพื่อนเรือนจำ เป็นจังหวะต้องหมุนเวียนผู้ต้องกกรับเข้ามาแล้วส่งออกไป จึงไม่มีการรองรับ บางอย่าง เช่น ไม่มีโรงชักผ้า แต่ยังจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับกิจวัตรประจำวันได้ทุกวัน มีอาหารให้ ทุกมื้อ ทั้งนี้ สตม. มีความพร้อมที่จะปล่อยตัวผู้ต้องกักชาวยุกุรีเมื่อได้รับแจ้งจากสถานความมั่นคงแห่งชาติ แต่ในระหว่างที่ยังไม่สามารถปล่อยตัวได้ สตม. ยินดีดูแลตามมาตรฐาน และพร้อมที่จะสนับสนุนหน่วยงาน ที่จะเข้ามาช่วยเหลือดูแล

๒.๒.๓ ข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) สถาบันนิติเวชวิทยา โรงพยาบาลตำรวจ มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง ตามเอกสารในข้อ ๒.๑.๔ และส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

(๑.) [REDACTED]

ผู้ชันสูตรพลิกศพ [REDACTED] โดยผู้เสียชีวิตรายนี้ถูกนำตัวส่งมาที่โรงพยาบาลตำรวจ เมื่อวันที่ [REDACTED]
และได้ผ่าศพ [REDACTED] จากการตรวจสอบพบบาดแผลภายในอก ร่างกายที่คาดว่าเกิดจากการใช้เครื่องช่วยหายใจ ซึ่งเป็นกระบวนการปกติที่พบได้ ไม่มีประเด็นผิดปกติ ส่วนการตรวจส่วนอื่น ๆ ของร่างกายพบว่า มีกระดูกซี่โครงหักหลายแห่ง ซึ่งพบได้จากการช่วยชีวิตเบื้องต้น จากโรงพยาบาล ไม่ได้เกิดจากการถูกทำร้าย ที่สำคัญคือ แพทย์ตรวจพบว่า ผู้เสียชีวิตมีภาวะปอดอักเสบ อย่างรุนแรง ซึ่งเชื่อว่าอาจจะเกิดจากการติดเชื้อมาระยะหนึ่ง ส่วนระบบภายในร่างกายอื่น ๆ ไม่พบ ความผิดปกติ สาเหตุการเสียชีวิตของผู้ต้องกักรายนี้จึงสรุปได้ว่าเกิดจากภาวะปอดอักเสบจากการติดเชื้อ

(๒) สำหรับศพ [REDACTED]

จากรายงานการตรวจศพ [REDACTED]

ปฐมวัน [REDACTED]

โรงพยาบาลตำรวจรับศพจากการนำส่งของสถานีตำรวจนครบาล

และแพทย์ทำการตรวจนครศพ [REDACTED]

สาเหตุการตายเกิดจากระบบทายใจและไฟไหม้โดยตัํล้มเหลว [REDACTED]

สภาพศพไม่พบบาดแผลภายในอก กระดูกซี่โครงปกติ

๑.๓) สำหรับข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับการปั๊มหัวใจว่าหากกระทำโดยไม่ถูกวิธีหรือไม่ได้รับการฝึกฝนอย่างเพียงพอ
จะเกิดอันตรายแก่ผู้ป่วยได้นั้น ผู้แทนโรงพยาบาลต่อว่าจมีความเห็นสอดคล้องไปในทางเดียวกัน และพบว่า
ในระยะหลังเริ่มมีการกล่าวอ้างหรือร้องเรียนว่าบุคลากรทางการแพทย์ให้การช่วยเหลือเบื้องต้นไม่ถูกวิธี
ในการปฏิบัติงานของแพทย์โรงพยาบาลต่อว่าจมีความเห็นสอดคล้องไปในทางเดียวกัน และพบว่า
ในปรับปรุงแพทย์เสนอว่ากระดูกซี่โครงที่หักเหล่านั้นมีส่วนทำอันตรายต่อวัยรุ่นภายในร่างกายหรือไม่
เพื่อปกป้องบุคลากรที่ทำหน้าที่ทางแพทย์ด้วยส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งเพื่อใช้ประกอบการทำหน้าที่ของ
พนักงานสอบสวนในคดีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๔) ประเด็นการตรวจสอบโรงพยาบาลต่อว่าจมีนั้น จะเก็บ
ตัวอย่างสารพิชจากเลือด ปัสสาวะ และอาหารจากกระเพาะอาหาร ซึ่งจะตรวจผู้เสียชีวิตทุกราย และ
มีการตรวจสอบพิชเกือบทุกชนิดที่พบรูปได้บ่อยในประเทศไทย เช่น เมทแอมเฟตามีน หรือสารในกลุ่มอนุพันธ์
ของเคน เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสารไซยาโนต์ที่เป็นประเด็นสนใจในสังคมระยะนี้ สำนักงานต่อว่าจ
แห่งชาติจึงให้งบประมาณเพื่อตรวจสอบชนิดดังกล่าวในศพทุกราย ซึ่งผลการต่อว่าจพทั้งสองรายไม่พบ
สารพิชในร่างกาย

๑.๕) ประเด็นเกี่ยวกับการอกรายงานทางการแพทย์ สถาบันนิติเวชวิทยา
ได้กำหนดมาตรฐานการให้บริการที่ดีไว้ว่า การอกรายงานแต่ละครั้งจะต้องใช้เวลาไม่เกิน ๔๕ วัน
โดยขั้นตอนที่ใช้เวลามากคือขั้นตอนในห้องปฏิบัติการซึ่งจำเป็นจะต้องตรวจสอบพิช ตัวอย่างสารพันธุกรรม
และซึ่นเนื้อ ซึ่งการตรวจสอบตัวอย่างสารพันธุกรรมจะไม่ทำทุกราย เนื่องจากต้องดูว่าศพที่ส่งมานั้น มีเชื้อ^๑
และเอกสารประจำตัวส่งมาด้วยหรือไม่ หากมี จะไม่ทำการตรวจ แต่หากเป็นศพไม่ทราบเชื้อ หรือทราบเชื้อ^๒
แต่พนักงานสอบสวนต้องการความเห็นเพิ่มเติม ก็จะทำการตรวจให้ ทั้งนี้ หากช่วงเวลาใดที่มีศพไม่มาก
รายงานทางการแพทย์จะสามารถออกได้ภายในเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน

๒) สำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) มีหนังสือชี้แจงตามเอกสาร
ในข้อ ๒.๑.๖ และส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

๒.๑) บทบาทหน้าที่ตามภารกิจของ สมช. ต่อกรณีสถานการณ์
ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวอุยกุรนั้น ในห้วงที่ผ่านมา รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับการดูแลผู้หลบหนีเข้าเมือง
ชาวอุยกุร ตามหลักมนุษยธรรมและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี แต่เนื่องจาก
กลุ่มคนดังกล่าวมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่มประจำบางต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย
ประเทศที่มีความละเอียดอ่อน รัฐบาลจึงได้กำหนดแนวทางที่เหมาะสมและสอดคล้องต่อการดำเนิน
นโยบายเป็นระยะ แม้ว่าประเทศไทยไม่ได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯด้วยสถานภาพผู้ลี้ภัย ค.ศ. ๑๙๕๑ และ
พิธีสาร ค.ศ. ๑๙๖๗ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ยึดหลักการไม่ส่งกลับไปสู่อันตราย (non - refoulement)
และดำเนินมาตรการการควบคุมดูแลกลุ่มคนดังกล่าวภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๒) ในทางปฏิบัติ สตม. เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดูแลผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวอุยกูร์ ทั้งในมิติความมั่นคง สังคม และศาสนา โดยได้จัดการดูแลด้านกระบวนการ (การจัดอาหารยาสลาล) การอำนวยความสะดวกในการปฎิบัติศาสนกิจ การให้บริการทางการแพทย์ทั้งด้านสุขภาพกายและสุขภาพจิต ตลอดจนการจัดกิจกรรมสันทานการเพื่อผ่อนคลายความเครียด นอกจากนี้ หากองค์กรระหว่างประเทศต้องการสนับสนุนความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม โดยการมอบสิ่งของจำเป็นในการดำเนินการได้ โดยผ่านเจ้าหน้าที่ของ สตม. อย่างไรก็ตาม สตม. ได้เน้นย้ำการให้การดูแลผู้ต้องกักทุกกลุ่มด้วยความเท่าเทียม โดยไม่เลือกปฏิบัติ

(๒.๓) ในการดำเนินการที่ผ่านมา สมช. ได้หารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อประเมินทิศทางและแนวโน้มการแก้ไขปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เช่น การปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องกักข้าวอยู่กู้ ทั้งนี้ สมช. ได้นำเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการดูแลผู้ต้องกักข้าวอยู่กู้อย่างเหมาะสมและมีความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น ซึ่งที่ผ่านมา มีการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวอุยกูร์ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้หารือกรณีการเสียชีวิตของผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ที่อยู่ในความดูแลของ สตม. การซึ่งแจงและทำความเข้าใจกับภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับมาตรการดูแลผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวอุยกูร์ ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้องในการให้สำนักจุฬาราชมนตรีเข้าเยี่ยมผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ เพื่อสนับสนุนความช่วยเหลือดูแลด้านสุขภาพจิต โดยให้ สตม. พิจารณาอนุญาตตามความเหมาะสมเป็นรายกรณี และเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๒) การหารือระหว่างผู้แทน สมช. กับผู้แทนสำนักงาน疾管署 และเครือข่ายเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม รวมถึงกรณีเจ็บป่วยและการเติมชีวิตของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงาน疾管署 ได้ยินดีที่จะสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์ทั้งด้านสุขภาพกายและสุขภาพจิต ได้แก่ ๑) การจัดทีมแพทย์เข้าไปสนับสนุนการตรวจสุขภาพและการรักษาพยาบาลให้กับผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ ๒) การสนับสนุนการจัดทำล่ามเพื่อประโยชน์ในการสื่อสารที่มีความชัดเจนและถูกต้อง trigon กันระหว่างแพทย์กับผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ ๓) การสนับสนุนความช่วยเหลือด้านอาหารแก่ผู้ต้องกักขาวมุสลิม และ ๔) การสนับสนุนความช่วยเหลือและพูดคุยแลกเปลี่ยนในประเด็นเกี่ยวกับหลักศาสนา ซึ่งจะเป็นการช่วยผ่อนคลายความตึงเครียดและเยียวยาจิตใจให้กับผู้ต้องกักขาวอุยกูร์และผู้ต้องกักขาวมุสลิมทุกกลุ่ม ทั้งนี้ สมช. และ สตม. ได้ประสานสำนักงาน疾管署 ดำเนินการตามผลการหารือดังกล่าวในชั้นหนึ่งแล้ว

(๓) การตรวจรักษาผู้ต้องกักข้าวอุยกูร์ ซึ่งมีอาการป่วยเป็นโรคนิว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นการประสานความร่วมมือระหว่าง สมช. สตม. และ

สำนักจุฬาราชมนตรี ในการนำคณะแพทย์เข้าไปทำการรักษาผู้ต้องกักขาวอุยกูร์รายดังกล่าว ทั้งนี้ สตม. ได้ชี้แจงการให้ความช่วยเหลือและการรักษาผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ซึ่งได้รับการผ่าตัดอาณิวอกรายบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม สำนักจุฬาราชมนตรียังคงประสงค์ที่จะให้การสนับสนุนทางการแพทย์ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางด้านสุขภาพจิตเพื่อลดความเครียดของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์

๒.๔) กรณีการเสียชีวิตของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์นั้น สมช. ได้รับทราบ กรณีการเสียชีวิตของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ซึ่งอยู่ในการควบคุมดูแลของ สตม. ซึ่งเป็นเหตุการณ์สุดวิสัย โดย สตม. ได้ให้ความช่วยเหลือและรักษาผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ทั้ง ๒ ราย อย่างเต็มที่ อย่างไรก็ตาม สมช. และ สตม. ได้ประสานกับสำนักจุฬาราชมนตรีเพื่อสนับสนุนการประกอบพิธีกรรมทางศาสนาในการฝังศพ เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับเงื่อนไขตามหลักการทางศาสนา

๒.๕) การเข้าพบหารือระหว่าง สมช. และสำนักจุฬาราชมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ณ อาคารสำนักจุฬาราชมนตรี โดย สมช. ได้ชี้แจงการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกรณีการเสียชีวิตของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ รวมถึงแนวทางการพัฒนาปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ ซึ่ง สตม. อุปะระหว่างการเสนอแผนการดำเนินการ ทั้งนี้ สำนักจุฬาราชมนตรีเข้าใจถึงข้อจำกัดในการดำเนินงานและการควบคุมดูแลผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ พร้อมทั้งได้แสดงความพร้อมที่จะสนับสนุนการดำเนินการในด้านต่าง ๆ และในโอกาสหนึ่ง สมช. ได้ร่วมสนับสนุนงบประมาณจำนวนหนึ่งผ่านทางสำนักจุฬาราชมนตรี เพื่อช่วยเหลือด้านอาหารยาลาภแก่ผู้ต้องกักขาวมุสลิมในช่วงการถือศีลอดเดือนรอมฎอนด้วย

๒.๖) ปัญหาและข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีชาวอุยกูร์เป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจและติดตามอย่างใกล้ชิดจากประชาชนระหว่างประเทศและภาคประชาสังคม ส่งผลให้ไทยต้องเผชิญกับแรงกดดันและการถูกเร่งรัดให้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของไทย ต้องคำนึงถึงผลกระทบในทุกมิติ อาทิ ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-จีน ในมิติเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงการเมืองระหว่างประเทศ และความสัมพันธ์ระหว่างไทย-สหรัฐอเมริกา รวมถึงประเทศตะวันตก ในมิติด้านความมั่นคง การเมืองระหว่างประเทศ การตรวจสอบหมายระหว่างประเทศและหลักสิทธิมนุษยชนสากล ด้วยเหตุนี้ ไทยจึงยังคงต้องควบคุมดูแลกลุ่มผู้ต้องกักขาวอุยกูร์ และสร้างความสมดุลในการบริหารจัดการกลุ่มคนดังกล่าวต่อไป

๒.๗) การประสานและทำความเข้าใจที่ถูกต้องกับภาคส่วนต่าง ๆ ยังคง เป็นข้อจำกัดสำคัญในการแก้ไขปัญหาชาวอุยกูร์ที่อยู่ในการดูแลของไทย เนื่องจากประวัติการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่มีการบิดเบือนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการและนโยบายของไทยในการดูแล ซึ่งทำให้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์ในวงกว้าง ส่งผลให้การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความยุ่งยาก

ตลอดจนส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมถึงภาพลักษณ์ด้านสิทธิมนุษยชน ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๒.๔) ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาในระยะต่อไปและการกำหนดนโยบายและการดำเนินการใด ๆ จำเป็นต้องคำนึงถึงทุกมิติที่เกี่ยวข้อง และผลกระทบต่อไทยในทุกด้านอย่างไรก็ได้ ในระดับนโยบาย สมช. จะพยายามผลักดันซ่องทางต่าง ๆ เพื่อหาทางออกที่เหมาะสมให้ได้โดยเร็วต่อไป นอกจากนี้ การดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรเป็นไปอย่างระมัดระวัง เพื่อป้องกันการเผยแพร่ข้อมูลเท็จ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อีกทั้งจะทำให้การดำเนินการของไทยในประเด็นดังกล่าวเป็นไปอย่างยากลำบากมากขึ้น

๓) กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

๓.๑) ห้องกักของ สตม. เป็นสถานที่ที่กรมควบคุมโรคจะต้องทำหน้าที่ในการเฝ้าระวังโรคติดต่อ โดยลักษณะการตรวจจะเป็นการตรวจร่างกายทั่วไปและสูมตรวจโรคติดเชื้ออื่น ๆ นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่ดูแลเรื่องสุขาภิบาลด้วย เช่น การประเมินคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตรวจอาหาร คุณภาพของน้ำ เป็นต้น รวมถึงการฉีดวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 ให้กับผู้ต้องกัก การเฝ้าระวังจะทำเป็นรายวันและรายเดือน หากมีอาการรุนแรงหรือความเสี่ยง ก็จะประสานส่งตัวไปยังสถานพยาบาลที่เหมาะสมต่อไป

๓.๒) กรณีผู้ต้องกักที่มีอาการเจ็บป่วยมาจากภายนอกและมีประวัติการรักษา แพทย์จะทำการรักษาต่อเนื่องให้ ส่วนรายได้ที่ไม่มีประวัติรักษา จะขึ้นอยู่กับการซักถามก่อนการควบคุมตัวว่าผู้ต้องกักให้ข้อมูลมากน้อยเพียงใด ในบทบาทของนักวิชาการสาธารณสุขก็จะเน้นเรื่องของการเฝ้าระวังและให้คำแนะนำしながらถึงขั้นการปฐมพยาบาลเบื้องต้นให้ ส่วนการรักษาต่อจะต้องส่งต่อไปยังสถานพยาบาลต่อไป

๓.๓) ในส่วนของบุคลากรและงบประมาณ ผู้บริหารของกรมควบคุมโรค ให้ความสำคัญและสนับสนุนอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ผู้บริหารเล็งเห็นถึงข้อจำกัดของการให้บริการทางการแพทย์ ซึ่งในอนาคตมีความเป็นไปได้ที่จะให้แพทย์หมุนเวียนเข้ามาอยู่ประจำที่ สตม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) เพื่อช่วยเหลือนักวิชาการสาธารณสุขและพยาบาลซึ่งทำหน้าที่อยู่แล้ว

๒.๒.๔ ความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ให้ความเห็นสรุปได้ว่า จากประสบการณ์การเข้าไปช่วยภารกิจด้านการแพทย์ที่ สตม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) จะพบข้อจำกัดที่สำคัญคือ มีล่ามไม่เพียงพอ ทำให้การตรวจรักษาทำได้ช้าไปด้วย สำหรับประเด็นที่จะต้องเน้นกลุ่มผู้ต้องกักชาวอุยกุร์นั้น เนื่องจากผู้ต้องกักกลุ่มนี้อยู่มานานและมีความเกี่ยวข้องกับประเด็นทางการเมืองและความมั่นคงของประเทศไทย ส่วนข้อจำกัดอื่น ๆ ได้แก่ อาหารที่

จำเป็นในบางช่วงเวลา เช่น วันตรุษของมุสลิม อาหารที่จำเป็นคือเนื้อวัว หากได้รับเป็นประจำแล้วจะทำให้ร่างกายแข็งแรงมากขึ้น ที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การดูแลสภาพจิตใจ อาจจำเป็นต้องให้ผู้นำทางศาสนาเข้าไปพูดคุย

๒.๒.๕ ข้อมูลจากการลงพื้นที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติลงพื้นที่ ณ สมม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) เพื่อรับทราบข้อมูลเพิ่มเติมและสังเกตการณ์การให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ต้องกัก สรุปได้ว่า

(๑) สมม. ไม่สามารถอนุญาตให้เข้าไปดูสภาพห้องกักของชาวอุยกูร์ได้เนื่องจากจะต้องได้รับอนุญาตจาก สมช. ก่อน แต่ได้แสดงภาพถ่ายห้องกักให้ดู ซึ่งจากการสังเกตพบว่า เป็นห้องโล่ง สภาพค่อนข้างเก่า มีพื้นที่สำหรับนอนพักผ่อนและประกอบศาสนกิจ รวมถึงมีห้องน้ำภายในห้องกัก โดยเจ้าหน้าที่ของ สมม. ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ถูกควบคุมไว้ที่ชั้น ๒ ของอาคาร และได้รับการปฏิบัติเช่นเดียวกับผู้ต้องกักอื่น ๆ รวมถึงให้สิทธิในการได้รับบริการทางการแพทย์และการสันนิഹา

(๒) ภายในอาคารที่ใช้สำหรับควบคุมผู้ต้องกัก พบร่วมกับส่วนงานธุรการ ที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารต่าง ๆ มีป้ายประกาศแสดงเวลาที่สามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องกักได้ ขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการเยี่ยม รวมถึงมีห้องปรับอากาศสำหรับให้ผู้ต้องกักพบกับหน่วยความ หรือเจ้าหน้าที่ของสถานทูตเป็นการส่วนตัว นอกจากนี้ยังมีตู้โทรศัพท์สาธารณะไว้ให้บริการ โดยผู้ต้องกักสามารถซื้อบัตรโทรศัพท์จากเจ้าหน้าที่ได้ และมีลานกีฬาขนาดเล็กเพื่อให้ผู้ต้องกักได้ผ่อนคลาย ซึ่งจากการสังเกตของพนักงานเจ้าหน้าที่พบว่า ยังมีปัญหารံร่องพื้นที่ไม่สะอาด โดยเฉพาะพื้นที่สำหรับระบายน้ำ และทึ่งขยะมีกลิ่นเหม็น และมีสัตว์ที่เป็นพาหะนำโรคได้ เช่น หนู เป็นต้น

(๓) พื้นที่สำหรับให้บริการทางการแพทย์เป็นห้องปรับอากาศ มีเก้าอี้สำหรับนั่งรอ ลักษณะคล้ายคลินิกทางการแพทย์ จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิ [REDACTED] ทราบว่า 医院 จากรอยยาบาลเลือดสินโดยการสนับสนุนของมูลนิธิจะเข้ามาตรวจและรักษาพยาบาลทุกวัน อังคาร ผู้ป่วยที่มารับการรักษาจะมีทั้งผู้ป่วยตามนัดหมายและผู้ป่วยที่เจ็บป่วยกะทันหัน รวมถึงผู้ต้องกักที่สถานทูตขอให้แพทย์ตรวจร่างกายและออกใบรับรองให้ก่อนเดินทางกลับประเทศต้นทาง ลักษณะการให้บริการจะเป็นการรักษาโรคทั่วไปและมีเตียงผู้ป่วยสำหรับรอส่งตัวคืนในช่วงเย็น ไม่มีห้องพักค้างคืน หากผู้ป่วยอาการเลวไม่ดีขึ้น จะแจ้งให้ สมม. ทราบเพื่อส่งตัวไปรับการรักษาภายนอกต่อไป จำนวนผู้ป่วยสูงสุดต่อวันประมาณ ๓๕ คน ในวันที่ลงพื้นที่มีชาวอุยกูร์ (ห้องตรวจใช้คำว่า “ตุรกีอุยกูร์”) มารับบริการ ๔ คน ทั้งนี้จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิและแพทย์ทราบว่า สามารถให้บริการได้โดยไม่พบร่องรอยของ และได้รับการสนับสนุนจาก สมม. เป็นอย่างดี

(๔) ห้องสำหรับปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่จากการควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เป็นพื้นที่แยกออกจากพื้นที่ให้บริการทางการแพทย์ ให้บริการตรวจรักษาเป็นต้นทุกวัน ทำการ และมีเจ้าหน้าที่เตรียมพร้อมรับแจ้งเหตุฉุกเฉินในวันหยุดราชการ มีเตียงให้ผู้ป่วยพักเพื่อเฝ้าดูอาการ มีเครื่องกระตุนหัวใจไฟฟ้าชนิดอัตโนมัติ (Automated External Defibrillator : AED) มีช่องทางการประสานงานข้อมูลการรักษากับมูลนิธิ ██████████ ให้การรักษาควบคู่ไปกับการป้องกันด้วยการฉีดวัคซีนและให้ภูมิคุ้มกันโรคติดต่อ จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ทราบข้อจำกัด ได้แก่ งบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์จะให้เครื่อง AED งบประมาณค่ารักษาพยาบาลในกรณีที่ต้องส่งตัวไปรับการรักษาภายนอก และจำนวนผู้ป่วยฉุกเฉินมากขึ้น

๓. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ การมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่ดีเป็นสิทธิของบุคคลที่ได้รับการรับรองไว้ตามข้อ ๑๒ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม^๑ และเป็นหน้าที่ของรัฐภาคีที่จะต้องดำเนินการไปตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่จะเป็นไปได้เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเช่นว่านี้ เช่น การป้องกัน รักษา และควบคุมโรคระบาด การสร้างหลักประกันบริการทางการแพทย์และการให้การรักษาพยาบาลแก่ทุกคนเมื่อเจ็บป่วย เป็นต้น นอกจากนี้ ความเสมอภาคของบุคคลเป็นสิ่งที่ได้รับการรับรองไว้ตามข้อ ๒๖ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง^๒ โดยรัฐภาคีที่จะต้องให้ความคุ้มครองบุคคลทุกคนภายใต้กฎหมายในประเทศไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยไม่เลือกปฏิบัติ ด้วยเหตุผลใด ๆ เช่น เชื้อชาติ สีผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง ผ่านพ้นรุ่นแห่งชาติกำเนิด เป็นต้น

/๓.๒ กรณี...

^๑ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ข้อ ๑๒

๑. รัฐภาคีแห่งกติกานี้รับรองสิทธิของทุกคนที่จะมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

ข้อ ๒๖ บุคคลทั้งปวงย่อมเสมอภาคกันตามกฎหมาย และมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกันตามกฎหมาย โดยปราศจากการเลือกประติบัติใด ๆ ในกรณีนี้กฎหมายจะต้องห้ามการเลือกประติบัติใด ๆ และต้องประกันการคุ้มครองบุคคลทุกคนอย่างเสมอภาคและเป็นผลจริงจังจากการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลใด เช่น เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือความคิดเห็นอื่นใด ผ่านพ้นรุ่นแห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือสถานะอื่น ๆ

๓.๒ กรณีตามคำร้องมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นว่า การเสียชีวิตของผู้ต้องกักข้าวอุยกูร์
ทั้งสองรายเกิดจากสาเหตุใด โดยจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า

๓.๒.๑ กรณีของ [REDACTED]

กองกำกับการ ๓ รับตัวมาจากสำนักงานตรวจคนเข้า

เมืองจังหวัดตาก [REDACTED]

[REDACTED] มีอาการป่วย เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้องขอได้นำตัวมาปฐมพยาบาลแต่อาการไม่ดีขึ้นจึงได้นำตัวส่ง
โรงพยาบาลตรวจและเสียชีวิต [REDACTED] โดยแพทย์โรงพยาบาลตำรวจระบุการเสียชีวิต
เนื่องจากปอดอักเสบจากการติดเชื้อ

๓.๒.๒ กรณีของ [REDACTED]

กองกำกับการ ๓ รับตัวมาจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

จังหวัดพังงา [REDACTED]

ต่อมา [REDACTED]

[REDACTED] มีอาการป่วย อาเจียน และอ่อนแรง เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้องขอได้นำตัวมาปฐมพยาบาลแต่อาการไม่ดีขึ้น
จึงได้นำตัวส่งโรงพยาบาลตรวจและเสียชีวิต [REDACTED] โดยแพทย์โรงพยาบาลตำรวจระบุ
สาเหตุการเสียชีวิตเนื่องจากระบบไหลเวียนโลหิตและการหายใจล้มเหลว

๓.๒.๓ ข้อเท็จจริงดังกล่าวสอดคล้องกับการให้ข้อมูลของแพทย์จากโรงพยาบาล
ตำรวจ โดยเฉพาะกรณี [REDACTED] ซึ่งแม้จะตรวจพบบาดแผลภายในร่างกาย แต่แพทย์คาดว่าเกิดจาก
การใช้เครื่องช่วยหายใจ ซึ่งเป็นกระบวนการปกติที่พบได้ ส่วนที่พบว่ามีกระดูกซี่โครงหักหลายแห่งก็น่าจะ
เกิดจากการช่วยชีวิตเบื้องต้น ไม่ได้เกิดจากการถูกทำร้าย แต่เสียชีวิตเนื่องจากปอดอักเสบจากการติดเชื้อ¹
จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น ในขณะนี้ จึงยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่จะรับฟังได้ว่า การเสียชีวิตของ
[REDACTED] เกิดขึ้นจากการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิด
สิทธิมนุษยชนของผู้ถูกร้องขอ

๓.๓ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ผู้ต้องกักข้าวอุยกูร์ทั้งสองรายเสียชีวิตภายในวันเดียวกับ
ที่แสดงอาการเจ็บป่วย โดยสาเหตุการเสียชีวิตที่แพทย์โรงพยาบาลตำรวจสรุปผลเกิดจากภาวะผิดปกติ
ของร่างกายและการป่วยที่รุนแรง ซึ่งอาจแสดงให้เห็นว่า ยังมีข้อจำกัดในการดูแลสุขภาพให้แก่ผู้ต้องกัก
หลายประการ เช่น ผู้ต้องกักไม่ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับอาการเจ็บป่วยที่ครบถ้วนเพียงพอแก่เจ้าหน้าที่
ก่อนถูกควบคุมตัว เจ้าหน้าที่กับผู้ต้องกักสื่อสารกันได้ไม่ดีพอ การขาดเวชภัณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับการ
รักษาเบื้องต้น เกิดภาวะการระบาดของโรคที่เจ้าหน้าที่เฝ้าระวังเหตุ เป็นต้น ซึ่งข้อจำกัดเหล่านี้ล้วนมีผลต่อ
ความปลอดภัยในชีวิตและร่างกายของผู้ต้องกัก ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๔ นอกจานี้ ยังมีความเห็นเพิ่มเติมที่สืบเนื่องจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ดังนี้

๓.๔.๑ ห้องกักของ สตม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) มีสภาพค่อนข้างทรุดโทรม เนื่องจากอาคารที่ตั้งปัจจุบันที่แข็งแกร่งไม่พอ เชตสาทร กรุงเทพมหานคร ใช้งานมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ แม้จากการให้ข้อมูลของผู้แทน สตม. และการลงพื้นที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่จะพบว่า ภายในห้องกักมีพื้นที่ สำหรับนอนพักผ่อนและประกอบศาสนกิจ รวมถึงมีห้องน้ำอยู่ภายใน ประกอบกับปัจจุบัน สตม. ได้เสนอ ของบประมาณเพื่อก่อสร้างสถานกักตัวคนต่างด้าวแห่งใหม่ที่จังหวัดปทุมธานี ให้มีพื้นที่ในการกักตัว คนต่างด้าวเพิ่มมากขึ้นและรองรับผู้ต้องกักที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต แต่ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่ได้ร้องขอไปหรือไม่ เมื่อใด และหากสถานการณ์การครอบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายมีมากขึ้นตามการคาดการณ์ของ สตม. ย่อมส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่ผู้ต้องกักจะถูกกักตัว อย่างแออัดและนำไปสู่ผลกระทบด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะต่อสุขภาพและความปลอดภัยในชีวิตและร่างกาย

๓.๔.๒ ผู้ต้องกักชาวอุยกุร์รวมถึงชาวโรฮินญาเป็นกลุ่มบุคคลที่ถูกควบคุมตัวอยู่ที่ ห้องกักของ สตม. เป็นเวลานาน ส่วนใหญ่ถูกควบคุมตัวมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๖ และไม่มีกำหนดปล่อยตัวหรือส่งตัว ออกนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อันเนื่องมาจากประเด็นด้านความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศ ดังที่ สมช. ให้ข้อมูล แม้รัฐบาลจะพยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด แต่ยังไม่มีแนวโน้มที่ จะบรรลุผลหรือมีแนวทางการแก้ไขปัญหายอย่างเบ็ดเสร็จเป็นรูปธรรม จากสถานการณ์ดังกล่าว ผู้ต้องกัก กลุ่มนี้จึงมีแนวโน้มที่จะถูกควบคุมตัวในห้องกักของ สตม. เป็นระยะเวลา长 ส่งผลให้ผู้ต้องกักเกิด ความเครียด วิตกกังวล และมีความเสี่ยงที่จะป่วยด้วยโรคทางจิตเวช ในประการสำคัญ ผู้ต้องกักกลุ่มนี้ จะต้องได้รับอนุญาตจาก สมช. ก่อนที่จะติดต่อสื่อสารกับบุคคลภายนอกหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งแตกต่าง จากผู้ต้องกักทั่วไปอันถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิดและ เชื้อชาติ จึงเป็นการปฏิบัติผู้ต้องกักที่ไม่สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน

๓.๔.๓ สำหรับการให้บริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขนั้น แม้จากการตรวจสอบ และลงพื้นที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่จะพบว่า สตม. ได้ให้บริการต่อผู้ต้องกักไปตามหน้าที่และอำนาจภายใต้ ทรัพยากรบุคคลและงบประมาณที่มีอยู่ รวมถึงมีหน่วยงานที่เข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนอย่างน้อย ๒ หน่วยงาน คือ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข และมูลนิธิ ██████████ รวมทั้งมีระบบ ส่งตัวผู้ต้องกักที่มีอาการเจ็บป่วยรุนแรงเกินกว่าที่ สตม. จะดูแลได้ไปรับการรักษาที่โรงพยาบาลตำรวจ ตลอดจนมีการคัดกรองสุขภาพก่อนเข้ากักตัวแล้วก็ตาม แต่ยังพบข้อจำกัดอีกหลายประการ เช่น ขาดแคลน

/งบประมาณ...

งบประมาณค่ารักษาพยาบาลในกรณีที่ผู้ต้องกักเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลแล้วไม่มีญาติหรือสถานทูตสนับสนุนค่าใช้จ่ายแพทย์ที่ได้รับการประสานจากหน่วยงานภายนอกจะเข้ามาให้บริการด้านสุขภาพเพียงสัปดาห์ละ ๑ วัน มีแนวโน้มที่ผู้ต้องกักจะป่วยเป็นโรคทางจิตเวชสูงขึ้นแต่ยังไม่มีจิตแพทย์เข้าไปให้คำปรึกษาแนะนำอย่างสม่ำเสมอ เป็นต้น

๓.๕ จากความเห็นเพิ่มเติมในข้อ ๓.๕ เมื่อพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลักสิทธิมนุษยชนแล้วจะเห็นได้ว่า ผู้ต้องกักชาวอุยกุรฉุกจำแนกให้อยู่ในกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งผลให้การดำเนินการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นไปด้วยความระมัดระวังและเต็มไปด้วยข้อจำกัด อันก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อผู้ต้องกักเหล่านี้ด้วยเหตุความแตกต่าง ในเรื่องถิ่นกำเนิดและเชื้อชาติ โดยเฉพาะในเรื่องการติดต่อกับญาติ บุคคลภายนอก หรือหน่วยงานต่าง ๆ และในภารกิจดูแลผู้ต้องกักเหล่านี้ไม่แนวโน้มที่จะถูกส่งตัวออกนอกราชอาณาจักรไปยังประเทศที่ปลดภัยต่อการดำเนินชีวิตอันเนื่องจากนโยบายด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ยังไม่ชัดเจนและไม่กำหนดเวลาดำเนินการที่จริงจัง ในชั้นนี้จึงเห็นว่า การควบคุมตัวผู้ต้องกักชาวอุยกุรไว้ที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเป็นเวลานาน ไม่มีกำหนดปล่อยตัวหรือส่งตัวออกนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เป็นการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เคยมีข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเลขานุการสภาคามมั่นคงแห่งชาติ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๑๐๐/๒๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๖ ตามลำดับ เพื่อให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการควบคุม

/ผู้ต้องกัก...

“ ข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเลขานุการสภาคามมั่นคงแห่งชาติ มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนรูปแบบใหม่ในการตรวจรักษาพยาบาลผู้ต้องกัก โดยให้มีแพทย์และพยาบาลจากหน่วยงานภายนอกเข้าตรวจและรักษาผู้ต้องกักเพิ่มเติมจากแพทย์และเจ้าหน้าที่อาสาสมัครที่ตรวจรักษาประจำ

(๒) มีจิตแพทย์และนักจิตวิทยาเข้าไปตรวจรักษาและให้คำแนะนำเพื่อป้องกันอาการป่วยทางจิตหรือภาวะซึมเศร้า และป้องกันการก่อเหตุหลบหนีจากสถานที่ควบคุมตัว

(๓) จัดให้ผู้ต้องกักทุกประเภทสามารถติดต่อกับบุคคลภายนอก เช่น ญาติ หน่วยความ หรือบุคคลที่ผู้นั้นไว้วางใจได้ด้วย โดยในกรณีผู้ต้องกักสำคัญ อาจกำหนดเดือนไปให้อยู่ในการควบคุมและตรวจสอบของเจ้าหน้าที่

(๔) หาแนวทางที่เหมาะสมในการส่งตัวผู้ต้องกักชาวอุยกุรไปยังประเทศที่สามหรือประเทศปลายทางอื่น

(๕) เมื่อมีเหตุผู้ต้องกักชาวมุสลิมเสียชีวิต ให้แจ้งญาติ สถานทูต และสภาคามมั่นคงแห่งชาติ หรือสำนักจุฬาราชมนตรี ทราบโดยเร็วที่สุด เพื่อขอรับศพไปบำเพ็ญกุศลตามหลักศาสนาหรือเตรียมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๖) เร่งรัดก่อสร้างสถานที่ควบคุมตัวแห่งใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ผู้ต้องกักขวางอยู่ภูร์ด้วยแล้ว และอยู่ระหว่างการติดตามผล จึงเห็นควรเน้นย้ำข้อเสนอแนะไปยังนายกรัฐมนตรี ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ให้ดำเนินการตรวจสอบและลงโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำหรับผู้กระทำการดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันและลดความเสี่ยงที่จะมีการกระทำซ้ำในอนาคต

๔. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในราชประชุมด้านการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๔๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ จึงมีมติว่า การตรวจสอบข้อเท็จจริงยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่จะรับฟังได้ว่า การเสียชีวิตของ

และ เกิดขึ้นจากการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ถูกร้องแต่การควบคุมตัวผู้ต้องกักข่าวอยู่กรีว่าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเป็นเวลานาน ไม่มีกำหนดปล่อยตัวหรือส่งตัวออกนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เป็นการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงให้เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ เพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ มาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ให้สภากำນมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย หน่วยงานของสหประชาชาติในประเทศไทย อาทิ สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ถือภัยแห่งสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโภคภัยมนุษย์ ฯลฯ เพื่อเร่ง匆าตรการหรือแนวทางที่เป็นรูปธรรม ซึ่งรวมถึงระยะเวลาที่ชัดเจนในการส่งตัวผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองออกนอกราชอาณาจักรไปยังประเทศไทยที่สามที่มีความปลอดภัยต่อชีวิตของผู้ต้องกักเหล่านี้ ทั้งนี้ การดำเนินการจะต้องสอบถความประسنค์ของผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ในการประสานส่งตัวไปยังประเทศไทยที่สามด้วยแล้วเสนอผลสรปจากการหารือต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไป

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานฉบับนี้

๔.๒ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

- ๑) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งแก้ไขปัญหาห้องกักของ สตม. กรุงเทพมหานคร (สวนพลู) ที่มีความแออัดและมีสภาพทรุดโทรม โดยระยะสั้น ให้ปรับปรุง ทำความสะอาด และจัดระเบียบ ของห้องกักให้มีสภาพที่ดีขึ้น และระยะยาว ให้เร่งรัดการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้าง สถานกักตัวคนต่างด้าวแห่งใหม่โดยเร็ว

๒) ให้สำนักงาน...

(๒) ให้สำนักงานตำรวจนครบาลสั่งห้ามสิ่งจำเป็นต่อการให้บริการทางการแพทย์ และการสาธารณสุขของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง โดยเฉพาะการเพิ่มจำนวนบุคลากรทางการแพทย์ ที่มีความเชี่ยวชาญและการจัดบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจ รวมถึงหมายการรองรับแนวโน้มที่ผู้ต้องกักป่วยเป็นโรคทางจิตเวชสูงขึ้น ด้วยการจัดให้มีจิตแพทย์เข้าไปให้คำปรึกษาแนะนำอย่างสม่ำเสมอด้วย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาวพรประไพ กัญจนินทร์
นางปรีดา คงเป็น
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี
นางสาวศยาดา ไกยูรวงศ์
นางสาวปิติกัญจน์ สิทธิเดช
นายวันต์ ภัยหลีกเลี้ยง
นางสาวสุภัตรา นาคะพิว

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ