

## กสม. ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ กับผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด



สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย

ในวันอังคารที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด เรื่อง ความร่วมมือในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมและ

การบังคับใช้กฎหมาย ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นายปราโมทย์ โชติมงคล ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน และนายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ อัยการสูงสุด เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว

อ่านต่อหน้า ๓

### สารบัญ

- ๑ กสม. ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด
- ๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเชิญชวนเสนอชื่อบุคคลและองค์กรที่มีผลงานด้านการส่งเสริมปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี ๒๕๕๓

- ๓ มุขสะท้อน
- ๔ ภาพกิจกรรม
- ๕ ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อผลักดันมาตรการทางกฎหมายกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันทางเพศ

- ๖ “เทคโนโลยี ICT ยุคใหม่ใช้อย่างไร... ไม่ละเมิดสิทธิ?”
- ๗ เวทีรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ: พ.ศ. .... ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓



# คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเชิญชวนเสนอชื่อบุคคลและองค์กรที่มีผลงาน ด้านการส่งเสริมปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี ๒๕๕๓



เนื่องในโอกาสวันสิทธิมนุษยชนสากล ๑๐ ธันวาคม ประจำปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเชิญชวนเสนอชื่อบุคคลและองค์กรที่มีผลงานด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เข้ารับรางวัล เพื่อเป็นกำลังใจในการทำงานและเพื่อร่วมรณรงค์เผยแพร่ให้สังคมตระหนักถึงการทำงานของบุคคลและองค์กร ตลอดจนเพื่อส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในสังคมไทย

## กรอบและหลักเกณฑ์การคัดเลือก

๑. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีบทบาทเป็นที่ประจักษ์ในการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน มีความมุ่งมั่นในการทำงาน แม้ต้องเผชิญกับความยากลำบาก ทั้งนี้ การดำเนินการส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนดังกล่าว ควรมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
๒. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งมีคุณค่าต่อการเสริมสร้างความเข้าใจสิทธิมนุษยชนในสังคมไทย และการดำเนินงานดังกล่าวส่งผลกระทบต่อชุมชนและสังคม
๓. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนที่สามารถเป็นกำลังใจและเป็นแรงบันดาลใจ ตลอดจนเป็นแบบอย่างให้บุคคลหรือองค์กรอื่นในสังคม
๔. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีผลการดำเนินงานในการสร้างองค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนแก่ชุมชนและสังคม
๕. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีแนวทางการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนที่เหมาะสม ภายใต้กรอบสิทธิมนุษยชน
๖. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่มีการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนที่แสดงให้เห็นถึงบทบาทต่อการพัฒนาในสังคมที่เป็นธรรมและยั่งยืน
๗. เป็นบุคคลหรือองค์กรที่ไม่เคยได้รับรางวัลประเภทนี้ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมาก่อน

ทั้งนี้ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อนุกรรมการในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อให้พิจารณา  
**รางวัลที่ได้รับ** บุคคลและองค์กรที่ได้รับการคัดเลือก จะได้รับโล่ประกาศเกียรติคุณและเงินรางวัล ๑ ละ ๒๕,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยแบ่งเป็น ๙ รางวัล ประกอบด้วย ๑) ประเภทบุคคลชาย ๒) ประเภทบุคคลหญิง ๓) ประเภทองค์กรภาครัฐ ๔) ประเภทองค์กรภาคเอกชน ๕) ประเภทองค์กรสื่อมวลชน ๖) ประเภทสื่อมวลชนชาย ๗) ประเภทสื่อมวลชนหญิง ๘) ประเภทเด็กและเยาวชนชาย (อายุไม่เกิน ๒๔ ปี) และ ๙) ประเภทเด็กและเยาวชนหญิง (อายุไม่เกิน ๒๔ ปี)

เสนอชื่อบุคคลและองค์กรได้ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ไปยัง  
สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย สำนักงาน  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารบี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่  
รตญา กอบศิริกาญจน์ และจามรี ม่วงพัฒน์  
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๒๘, ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๓๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๓๖  
[www.nhrc.or.th](http://www.nhrc.or.th) email: [chamaree@nhrc.or.th](mailto:chamaree@nhrc.or.th)

## मुखसःकौण

**ปิดหมายข่าว “มุมมองสิทธิ”** ฉบับนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้นำเสนอการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนรวม และคำนึงถึงความถูกต้องและเป็นธรรม โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ กับผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเป็นความร่วมมือในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเป็นการประสานงานเครือข่ายระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมต่อไป

**ทิศ**จัดเวทีสาธารณะยังเป็นกิจกรรมหนึ่งที่ กสม. ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เช่น การสัมมนาเรื่อง “เทคโนโลยีไอซีที ยุคใหม่ ใช้อย่างไร...ไม่ละเมิดสิทธิ”  
**สวน**ถึงการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุกคามทางเพศ ซึ่งยังคงมีสภาพปัญหาการคุกคามทางเพศ และปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเพื่อแก้ไข ปรับปรุง หรือผลักดันให้เกิดมาตรการทางกฎหมาย ที่ครอบคลุมรอบด้าน

และการเดินทางเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ (ร่าง)พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.... ซึ่ง กสม. ได้ร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มูลนิธิสารานุกรมแห่งชาติ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักวิทยุและโทรทัศน์แห่งประเทศไทย เพื่อเสนอต่อรัฐบาลให้พิจารณาต่อกฎหมายดังกล่าว ซึ่งรายละเอียดดังกล่าวข้างต้นได้นำเสนอในจดหมายข่าว มุมมองสิทธิฉบับนี้

**อีก**หนึ่งภารกิจหลักในการส่งเสริมให้สังคมไทยได้ร่วมกันเชิดชูบุคคลที่ได้ทำความประโยชน์แก่สังคมได้เป็นแบบอย่างต่อสังคม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงขอเชิญชวนเสนอชื่อบุคคลและองค์กรที่มีผลงานด้านการส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี ๒๕๕๓ เข้ารับรางวัล เพื่อเป็นกำลังใจในการทำงานและเพื่อร่วมรณรงค์ เผยแพร่ให้สังคมตระหนักถึงการทำงานของบุคคลและองค์กร เพื่อเป็นขวัญกำลังใจและเป็นแบบอย่างในด้านการส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในสังคมไทยต่อไป

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ประธานกรรมการ : ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์ กรรมการ : นายแท้จริง ศิริพานิช นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ นายปริญญา ศิริสารการ นายไพฑูริย์ วราหะไพฑูริย์ พลตำรวจเอกวันชัย ศรีนวนนิต นางวิสา เบญจมน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เลขานุการ : นายชูชัย ศุภวงศ์ รองเลขานุการ : นายประณู สุวรรณภักดี นายวิโรจน์ วีระวิทย์ วรรณอักษร นางจินตนา ณ ระนอง กองบรรณาธิการ นายบุญเกื้อ สมนึก นางสาวรตญา กอบศิริกาญจน์ นายสิริศักดิ์ ปรัชญานกุล นางสาวณิรมณ เชื้อไทย นายเชิดชัย ยุสเปรมานนท์ นายประพาส สาริกานนท์ นางสาวกิติพร บุญอ่ำ

**“มุมมองสิทธิ”** เป็นจดหมายข่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ✦ จัดทำเพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ✦ การนำข้อความหรือเรื่องราวบางส่วน หรือทั้งหมด ไปเผยแพร่โปรดอ้างถึงแหล่งข้อมูล ✦ ขอเชิญผู้สนใจส่งความคิดเห็น และบทความเพื่อเผยแพร่ข่าวสารด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้เรื่องที่ได้รับการพิจารณา เพื่อลงพิมพ์ขอสงวนสิทธิ์ ในการปรับปรุงข้อความ เพื่อความเหมาะสมในการจัดพิมพ์

บทความ/ข้อความ หรือความคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏอยู่ในจดหมายข่าว **“มุมมองสิทธิ”** เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียนซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

**นายแพทย์ชูชัย ศุภวงศ์** เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้กล่าวถึงความสำคัญของความร่วมมือในครั้งนี้ว่า บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุดนี้จัดทำขึ้นเพื่อประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานตามภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กร ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และการบังคับใช้กฎหมาย สำหรับสาระสำคัญความร่วมมือของทั้งสามองค์กรนี้ ประกอบด้วย

**ประการที่ ๑** ทั้งสามองค์กรจะส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันด้านสิทธิมนุษยชน พัฒนาการองค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อยกระดับข้อความคิดด้านสิทธิมนุษยชน รวมทั้ง ธารรงค์และเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองสิทธิของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญ

**ประการที่ ๒** ทั้งสามองค์กรจะส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในการเคารพและการปฏิบัติตามหลัก

และฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรมแทนผู้เสียหาย แล้วแต่กรณี

**ประการที่ ๖** ทั้งสามองค์กรจะให้ความเห็นและเสนอแนะเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันหรือเสนอแนะในการจัดทำมีกฎหมายใหม่ รวมถึงข้อเสนอแนะในการพัฒนากระบวนการยุติธรรม เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนสิทธิเสรีภาพ และความเสมอภาคของประชาชน

**ประการที่ ๗** ทั้งสามองค์กรจะให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือและให้ความเห็นทางกฎหมาย รวมถึงการใช้และการตีความข้อกฎหมาย

**ประการที่ ๘** ทั้งสามองค์กรจะให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านข้อมูลและข้อมูลสารสนเทศ รวมถึงการสื่อสารระหว่างหน่วยงาน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

โดยทั้งสามองค์กรจะประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน โดยส่วนรวม โดยคำนึงถึงความถูกต้องและเป็นธรรม



สิทธิมนุษยชน รวมทั้งติดตาม เฝ้าระวังและแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์

**ประการที่ ๓** ทั้งสามองค์กรจะพัฒนาระบบเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชนกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรวมตัวเป็นเครือข่ายในการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

**ประการที่ ๔** ทั้งสามองค์กรจะสนับสนุนและร่วมมือนำดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาสอบสวนตามข้อร้องเรียนตลอดจนการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อประนีประนอม ระงับข้อพิพาทเพื่อแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชนจากความไม่ถูกต้องไม่เป็นธรรม

**ประการที่ ๕** ทั้งสามองค์กรจะสนับสนุนและช่วยเหลือการเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง

ภายหลังพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ตอบข้อซักถามของสื่อมวลชนถึงการลงนามบันทึกข้อตกลงนี้ว่า การร้องเรียนของประชาชนผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนก็จะมีมากขึ้น โดยแต่ละหน่วยงานจะได้เรื่องร้องเรียนที่ตรงกับอำนาจหน้าที่ของตนเองที่สุด หรือเมื่อหน่วยงานใดได้รับเรื่องร้องเรียนที่ไม่ตรงกับอำนาจหน้าที่ก็จะส่งต่อไปกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบได้เลย เพื่อให้เกิดความสะดวก ประหยัดเวลา ประหยัดงบประมาณสำหรับการรับเรื่องร้องเรียนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นั้น เมื่อมีเรื่องร้องเรียนถึงคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ก็จะนำเข้าอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนก่อนที่จะดำเนินการตรวจสอบต่อไป



เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ **ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ** ร่วมพิธีวางพานพุ่มถวายเครื่องราชสักการะ เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ ลานอนุสรณ์ประสงค์ กองบัญชาการกองทัพไทย ถนนแจ้งวัฒนะ



เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยมี **นายปริญญญา ศิริสารการ** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธาน ได้ประชุมพิจารณากรณี คณะกรรมการมรดกโลกเลื่อนรับรองแผนการบริหารจัดการพื้นที่โดยรอบ ปราสาทพระวิหารไปปีหน้า ณ ห้องประชุม ๗๐๑ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ **นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชร** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานกล่าวต้อนรับ คณะอาจารย์ และนักศึกษา คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยศิลปากร วิทยาเขต สารสนเทศเพชรบุรี ที่เดินทางมาศึกษาปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ณ ห้องประชุม ๗๐๙



เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ **พลตำรวจเอกวันชัย ศรีนวลนัต** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมโครงการเสวนากฎหมายและการจัดแสดงนิทรรศการเทิดพระเกียรติพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เนื่องในโอกาสที่ทรงได้รับทูลเกล้าฯ ถวายรางวัลของกองทุนการพัฒนาเพื่อสตรีแห่งสหประชาชาติ (UNIFEM) และเป็นวิทยากรเสวนาเรื่องชีวิตนี้จะดีขึ้น หากไร้ซึ่งความรุนแรง ณ ห้องบรรยายรพพัฒนาเด็กเล็ก ชั้น ๔ อาคารเนติบัณฑิตยสภา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร



เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม โดยมี **พลตำรวจเอก วันชัย ศรีนวลนัต** คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธาน ได้จัดฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสมุทรปราการ ณ โรงแรมวรบุรี อโยธยา คอนเวนชัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



เมื่อวันที่ ๒๒-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ **นางวิสา เบญจมน** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประธานคณะอนุกรรมการส่งเสริมงานสิทธิมนุษยชนศึกษา จัดการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เพื่อทบทวนการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนศึกษา และวางแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนศึกษาในอนาคต ณ โรงแรม เฟลิกซ์ ริเวอร์ แคว รีสอร์ท จ.กาญจนบุรี



## ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อผลักดันมาตรการทางกฎหมาย กับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุกคามทางเพศ

เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิเด็ก สตรี และความเสมอภาคของบุคคล ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อผลักดันมาตรการทางกฎหมายกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการคุกคามทางเพศ เพื่อเป็น เวทีให้บุคคล หน่วยงาน องค์กรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมนำเสนอ สภาพปัญหาการคุกคามทางเพศ และปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ที่มีอยู่ ตลอดจนแลกเปลี่ยน ความเห็นเพื่อแก้ไข ปรับปรุง หรือ ผลักดันให้เกิดมาตรการทางกฎหมาย ที่ครอบคลุมรอบด้าน

**นางวิสา เบ็ญจะมะนัง** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และ ประธานการประชุมฯ ได้กล่าวเปิด และชี้แจงว่าการผลักดันมาตรการ ด้านกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุกคามทางเพศประกอบด้วย แนวคิด คือการแก้ไขและปรับปรุงประมวลกฎหมายอาญา โดยกำหนด ให้การกระทำคุกคามทางเพศเป็นความผิดทางอาญาและการสอดแทรก เรื่องการคุกคามทางเพศไว้เป็นส่วนหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม โอกาสและความเสมอภาคระหว่างเพศ การผลักดันมาตรการ ทางกฎหมายที่เหมาะสมและสอดคล้องในบริบทสังคมไทย

**คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์** ประธานสมาคมติดตามการพัฒนา สตรีในประเทศไทย (ตพส.ไทย) กล่าวปาฐกถา มีประเด็นสำคัญ คือ

- ๑) จุดสนใจที่มีต่อเรื่องการคุกคามทางเพศ เริ่มจากความเชื่อว่าผู้หญิง และผู้ชายมีความเท่าเทียมกัน แต่เมื่อทำงานกลับสังเกตเห็นว่า เวลา ตนแสดงความคิดเห็นมักถูกเพิกเฉย หรือไม่ได้ยิน ทำให้สนใจว่ามี ทัศนคติหรือวัฒนธรรมทางสังคมอย่างไรหรือไม่ที่ทำให้มีการปฏิบัติ ที่ต่างกันระหว่างผู้หญิงและผู้ชาย
- ๒) เมื่อเป็น สนง. ก.พ. ได้ผลักดันให้มีคู่มือการป้องกันตนเองจากการ ถูกคุกคามทางเพศ ซึ่งเป็นที่รู้จักกันว่า คู่มือปราบเต่าหัวงู เห็นได้ ว่าการคุกคามทางเพศเป็นประเด็นที่สังคมให้ความสนใจ ถือว่า เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนรูปแบบหนึ่งมีสาเหตุจากการวางอำนาจ ของผู้มีอำนาจเหนือกว่าต่อผู้ต่อยกว่า โดยผู้กระทำคุกคามไม่อาจ ควบคุมอารมณ์ได้ โดยมากผู้มีอำนาจเหนือกว่ามักเป็นผู้ชาย
- ๓) การละเมิดด้วยการคุกคามทางเพศมีได้หลายรูปแบบ ทั้งโดยแสดง กิริยา พุดจาแทะโลม เข้าใกล้ โดยมุ่งประสงค์ให้ผู้ถูกคุกคามรับรู้ถึง ความต้องการของผู้กระทำ ขณะที่ฝ่ายถูกกระทำไม่ประสงค์

ไม่สมยอม รู้สึกไม่พอใจ หวาดระแวง การคุกคามทางเพศจึงเป็นเรื่อง ละเอียดอ่อน ดีความได้ไม่ง่ายว่าการกระทำอย่างไรเป็นการคุกคาม ทางเพศหรือไม่

๔) ในการผลักดันมาตรการทางกฎหมายเรื่องคุกคามทางเพศนี้ อาจแบ่ง เป็น ๒ ระยะ ดังนี้

**ระยะแรก** คือการเพิ่มเติมความผิดฐานการคุกคามทางเพศไว้ใน ประมวลกฎหมายอาญา ขณะนี้พระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน ได้บัญญัติให้การละเมิดทางเพศเป็นความผิดทางวินัย และมีบทลงโทษ เป็นผลให้มีการเข้มงวดพฤติกรรมในเรื่องนี้อย่างจริงจังมากขึ้น

**ระยะต่อมา** หากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่าการ คุกคามทางเพศเป็นการละเมิดสิทธิ ก็อาจผลักดันให้มีกฎหมายขึ้น โดยเฉพาะ

๕) การละเมิดทางเพศเป็นพฤติกรรมที่กระทำซ้ำ สามารถอบรมและ บำบัดได้ ผู้กระทำไม่ต้องถูกจำคุก ความต้องการทางเพศเป็นธรรมชาติ ของคน ซึ่งสามารถอบรมได้ว่าควรแสดงออกอย่างไร โดยใช้มุมมอง ด้านสิทธิเป็นหลักและกำหนดมาตรการเพื่อการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน ให้สังคมมีความเท่าเทียมกัน และเคารพซึ่งกันและกัน

๖) หากต้องการยกร่างกฎหมายเรื่องนี้ขึ้นมาโดยเฉพาะ จำเป็นต้องมีผู้รู้ และมีกรอบว่าต้องการให้ครอบคลุมเรื่องใดบ้างมีเจตนารมณ์อย่างไร มีนิยามความหมายของการคุกคามทางเพศ ชอบเขตของการละเมิด รวมทั้งมีกฎหมายอนุบัญญัติเชื่อมโยงกับกฎหมายหลักได้ เพื่อให้ คล่องตัวในการปรับกฎหมายให้ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ ขณะนั้น นอกจากนี้ จำเป็นต้องมีองค์ความรู้เป็นฐาน โดยมอบ หมายให้มีคณะกรรมาธิการวิจัยอย่างจริงจัง เพื่อให้เข้าใจโครงสร้างการ จัดการต่อปัญหาการคุกคามทางเพศ กระบวนการรับเรื่องร้องเรียน การเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นเพื่อการเยียวยาผู้เสียหาย ตลอดจน แหล่งงบประมาณ และวิธีการสร้างความเข้าใจในเรื่องนี้ต่อสังคม

**โดยสรุป** การกำหนดให้การคุกคามทางเพศเป็นความผิดทาง อาญา ไม่ได้เป็นการแก้ปัญหา และไม่ได้เยียวยาให้ผู้หญิงหรือผู้ชาย ไม่ ว่าเป็นผู้กระทำหรือผู้ถูกกระทำดำเนินชีวิตในสังคมโดยไม่รู้สึกรังเกียจ ความ ต้องการทางเพศเป็นธรรมชาติของคน สามารถแสดงออกได้ แต่ต้อง ไม่ละเมิดผู้อื่น และพฤติกรรมการคุกคามทางเพศสามารถอบรมหรือ บำบัดได้

สรุปจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อผลักดันมาตรการทางกฎหมายกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการคุกคามทางเพศ โดยคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติด้านสิทธิเด็ก สตรี และความเสมอภาค



# “เทคโนโลยี ICT ยุคใหม่ ใช้อย่างไร...ไม่ละเมิดสิทธิ?”

คณะอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชน จัดการสัมมนา เรื่อง “เทคโนโลยีไอซีที ยุคใหม่ ใช้อย่างไร...ไม่ละเมิดสิทธิ” เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยวัตถุประสงค์ เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการเรียนรู้ เรื่อง การนำเทคโนโลยี ICT ยุคใหม่มาใช้ โดยไม่ละเมิดสิทธิเสรีภาพของบุคคลอื่น และเพื่อให้เกิดการยกระดับความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สาธารณชน โดย นายแทจ็อง คีร์พานิช ประธานอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชน กล่าวว่าวันนี้เป็นการจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับเทคโนโลยี ซึ่งขณะนี้มีความก้าวหน้าไปไกลมาก เทคโนโลยีปัจจุบันมีทั้งด้านดีและด้านเสีย ฉะนั้นจะใช้เทคโนโลยีอย่างไรไม่ละเมิดผู้อื่น

**นายธานีรัตน์ ศิริประชนะ รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (รองปลัดกระทรวงไอซีที)** กล่าวว่า เทคโนโลยีการสารสนเทศ และการสื่อสารเป็นปัจจัยที่คนในยุคปัจจุบันหนีไม่พ้น แต่เทคโนโลยีมี ๒ ด้าน ด้านหนึ่งเป็น องค์ความรู้ขนาดใหญ่ เป็นตัววัดความสามารถการพัฒนาของประเทศได้ แต่อีกด้าน เทคโนโลยีมีภัย ในเชิงการละเมิดสิทธิ โดยเฉพาะภัยจากอินเทอร์เน็ต ที่ปัจจุบันเกิดกับ ผู้หญิงเป็นหลัก ทั้งการเผยแพร่ภาพลามกอนาจาร การคุกคามทางเพศผ่านอินเทอร์เน็ต ทุกวันกระทรวงไอซีทีต้องรับเรื่อง จากตำรวจให้ค้นหา URL เป็นจำนวนมาก ส่วนมือ ถือแบล็คเบอร์รี่หรือพีพี ที่กำลังเป็นที่นิยม แต่ software ของบีบีอยู่ในต่างประเทศ ซึ่งต้องมีการพิจารณาว่าผิดกฎหมายหรือไม่

ผู้ใช้เทคโนโลยีในปัจจุบันต้องไม่เปิดเผยตัวเองมาก อย่าหลงเชื่อคนง่าย ๆ รู้จัก ใช้เทคโนโลยีให้เป็นประโยชน์ การใช้เทคโนโลยีอย่างฉลาดไม่ละเมิด สิทธิของคนอื่น ซึ่งกระทรวงได้ลงนามความร่วมมือกับกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงวัฒนธรรม และ หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมาย พร้อมประสาน มหาวิทยาลัยที่เปิดสอนด้านคอมพิวเตอร์ให้บรรจุหลักสูตร พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดทาง คอมพิวเตอร์ให้นักเรียน นักศึกษาที่เรียนด้านไอทีได้มีความรู้ และผู้ที่พบเห็นเว็บไซต์ที่ หมิ่นเหม่หรือผิดกฎหมาย ขอให้แจ้งได้ที่เบอร์ ๑๒๑๒ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

**พ.ต.อ.ศิริพงษ์ ตีมูลค่า รองผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (รอง ผบก.ปอท.)** กล่าวว่า การละเมิดสิทธิส่วนบุคคล แบ่ง ๒ กลุ่ม **๑. จงใจละเมิดทำผิด กฎหมาย พ.ร.บ.** ว่าด้วยความผิดตามคอมพิวเตอร์ ในลักษณะทำให้ความลับข้อมูลเสียไปทำให้ความ มั่นคงเสียไป และทำให้สภาพการพร้อมใช้งานเสียไปและการนำข้อมูลเลวร้ายเข้าสู่ ระบบคอมพิวเตอร์ การละเมิดกฎหมาย การโพสต์ต่อกันพาดพิงบุคคลที่ ๓ โดยใช้ เว็บบอร์ดต่างชาติ คิดให้เป็นเวทีแลกเปลี่ยน แต่บ้านเราเอาไว้ร้องเรียน ต่าฟอลอแม๊ และแม้ว่าจะไม่มีเจตนาหมิ่นประมาท เช่น แก๊ง มีการโพสต์เบอร์โทรศัพท์ ข้อมูล

ส่วนบุคคลต้องไม่บอกเป็นอันขาด โดยเฉพาะคนที่ไม่เป็นบุคคลสาธารณะ เช่น ภาพถ่าย เบอร์โทรศัพท์ เบอร์บัญชี

**๒. กลุ่มที่ไม่ได้ตั้งใจ ประมาท หรือหวังดีโดยไม่รู้** เช่น ให้เบอร์โทรศัพท์ ในการติดต่อตัวอย่างเช่นประธานบริษัทหนึ่งได้รับอีเมลจากเลขานุการ หน้าห้องว่า เราคือวิศวกรชาวต่างชาติ เราเห็น รู้ความลับ เราเห็นใจท่าน เพราะเราเห็นว่า คนร้าย กำลังจะอุ้มลูกสาวท่าน แต่ตอนนี้เราอยู่ที่เปรู เราพร้อมส่งข้อมูลทั้งหมดให้ ขอให้ส่งเงิน ให้ด้วย ในอีเมลมีข้อมูลของบริษัททั้งหมด ปรากฏว่าเป็นคนร้ายชาวเปรู ที่เคยหลอก คาซิโน ซึ่งข้อมูลทั้งหมด มาจากข้อมูลส่วนตัวของบริษัท

**นพ.ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ ผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองผู้บริโภค ในกิจการโทรคมนาคม (สบท.)** กล่าวว่า มีคำพูดว่าในยุคอนาคตผู้ที่ถึงข้อมูลไอซีที จะได้โอกาส แต่ข้อมูลส่วนบุคคล ต่อไปจะกลายเป็นตัวเราในโลกอนาคตด้วย เพราะข้อมูลสามารถทำธุรกรรม ต่างๆ แทนเราได้ จึงมีคำแนะนำว่าการใส่รหัสอะไร ก็ตามพยายามอย่าตั้งรหัสที่ง่ายต่อการเข้าถึงควรผสมตัวอักษรกับตัวเลข และเปลี่ยน รหัสเป็นระยะ พยายามให้ข้อมูลส่วนบุคคลกับใคร โดยเฉพาะเว็บเพชชุก ถือเป็นเว็บไซต์ ที่เปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้มากที่สุด และปิดยากดังนั้นการจะเข้าไปเล่นหรือกรอกข้อมูลใดๆ ควรศึกษาการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลให้เข้าใจและพยายามปกปิดให้มากที่สุด โดยเฉพาะวันเดือนปีเกิด และเบอร์โทรศัพท์ อย่าเผยแพร่รูปพร้อมระบุชื่อบุคคล และอย่าให้ลูกหลานเล่นเพชชุกตามลำพัง ส่วนการเล่นทวิตเตอร์ เป็นการบอกสิ่งที่เห็น แต่บางคนนำไปบอกกับจินตนาการ ทำให้ข้อมูลถูกบิดเบือน หรือการรีทวีตทำให้ข้อมูล บางส่วนอาจขาดหายจนเกิดการตีความผิด ซึ่งในต่างประเทศมีการสอนจุดแข็งจุดอ่อน การใช้เพชชุกและทวิตเตอร์แต่ประเทศไทยยังไม่มีการให้ความรู้ในเรื่องนี้ นอกจากนี้ มีการส่งเอสเอ็มเอสรบกวน ในต่างประเทศจะมีกฎหมายควบคุมการส่งเอสเอ็มเอส ที่ชัดเจน ว่าเจ้าตัวเองยินยอม ต้องระบุว่าใครเป็นผู้ส่ง และต้องบอก วิธียกเลิก แต่เมืองไทยยังทำไม่ได้ทำให้ต้องถูกรบกวนจากเอสเอ็มเอสขยะ ซึ่งเป็นการละเมิด

**ส่วนนายธนา เอียร์อัจฉริยะ รองประธานเจ้าหน้าที่บริหารกลุ่มกลยุทธ์ และกิจการองค์กร บมจ.โทเทิ่ล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น (ดีแทค)** กล่าวว่า การส่ง เอสเอ็มเอสรบกวนนั้น บางส่วนมาจากโอเปอเรเตอร์ แต่บางส่วนก็ถูกส่งจากร้านค้า หรือเจ้าของผลิตภัณฑ์ ซึ่งทางผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์ไม่สามารถควบคุมการส่ง เอสเอ็มเอสได้ แต่มีระบบยกเลิกเอสเอ็มเอสที่ลูกค้าไม่ต้องกรอกรับได้บ้าง พร้อมเสนอ แนะนำ การดำเนินการลงโทษตามกฎหมายคอมพิวเตอร์เป็นกฎหมายใหม่ที่ประชาชน ยังไม่เข้าใจ ถ้ามีการดำเนินการเป็นตัวอย่างจริงจังเชื่อว่าสถานการณ์จะดีขึ้น ส่วนการ ท้ามใช้มือถือบีบีนั้น นายธนา กล่าวว่า ขณะนี้ยังไม่มียุคใดที่ห้ามใช้บีบีอย่างเด็ดขาด และถ้าจะห้ามก็ต่อห้ามการส่งอีเมลด้วย เพราะเป็นลักษณะเดียวกัน แต่ถ้าหน่วยงาน ของรัฐกังวล ก็ควรให้หน่วยงานที่ข้อมูลด้านความมั่นคง ควบคุมการส่งข้อมูลเหล่านั้น ไม่ใช่ห้ามทุกคน จะช่วยได้มากกว่า เพราะเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ตอนนี้ คนใช้บีบีเพื่อ การคุยไม่ใช่การทำธุรกิจเหมือนในช่วงแรก

ข้อมูลจากการสัมมนาเรื่อง “เทคโนโลยี ไอซีที ยุคใหม่ ใช้อย่างไร...ไม่ละเมิดสิทธิ?” โดยฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชน



**เวทีรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓**

วันอังคารที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรม บีพี สมิทลา บีช โฮเทล แอนด์ รีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา จัดโดย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักวิจัยและโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ ได้จัดเวทีเวทีรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ....ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

**ศาสตราจารย์พิเศษสิทธิโชค ศรีเจริญ** กรรมการปฏิรูปกฎหมาย ได้กล่าวเปิดและปาฐกถานำว่า

การต่อสู้เรียกร้องปกป้องสิทธิของคนภาคใต้ เช่น กรณีคัดค้านท่อก๊าซไทย-มาเลเซีย อ.จะนะ เป็นการต่อสู้ เรียกร้องให้กับส่วนรวม ดังนั้น การชุมนุมสาธารณะมีความจำเป็นต่อคนในท้องถิ่น ซึ่งปัญหาของแต่ละภูมิภาคซึ่งจะแตกต่างกัน แต่จำเป็นต้องใช้กฎหมายฉบับเดียวกัน ยังเห็นความจำเป็นกฎหมายนี้ แต่กฎหมายต้องไม่ลิดรอนสิทธิ ร่างพระราชบัญญัติ มีผู้ที่เกี่ยวข้อง ๓ ส่วน คือ ๑.) ผู้ชุมนุม ๒.) ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม ๓.) เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการให้เกิดความสงบ ปลอดภัย ฉะนั้นทำอย่างไรให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้ง ๓ ส่วน สามารถจัดการร่วมกันได้

**เวทีระดมความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ....**

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จันทจิรา เอี่ยมมยุรา** คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นำเสนอประเด็นวิพากษ์ร่างพระราชบัญญัติ การชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ว่า

**ปัญหาร่างพระราชบัญญัติฯ มี ๒ ประการใหญ่ คือ**

๑. ตามหลักรัฐธรรมนูญ หลักแบ่งแยกอำนาจ และหลักความได้สัดส่วน ซึ่งเป็นหลักพื้นฐานที่รัฐธรรมนูญได้รองรับ

๑.๑) การแจ้งการชุมนุมล่วงหน้า ๗๒ ชั่วโมง เป็นหนังสือ ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด ถ้าไม่ดำเนินการตามนี้ การชุมนุมไม่ชอบกฎหมาย

๑.๒) การไม่เลิกการชุมนุมในเวลาที่กำหนด หากไม่สามารถเลิกชุมนุมภายในเวลาที่กำหนด ให้เจ้าพนักงานประกาศให้เลิก (มาตรา ๒๔ (๑)) หากไม่เลิกการชุมนุม ให้เจ้าพนักงานร้องขอต่อศาลแพ่งให้มีคำสั่งเลิก ระหว่างรอคำสั่งศาล เจ้าพนักงานมีอำนาจกระทำการตาม ที่จำเป็นต่อผู้ชุมนุม หากผู้ชุมนุมไม่เลิก ให้ประกาศเป็น **“พื้นที่ควบคุม”**

๑.๓) การกระทำผิดของผู้จัดการชุมนุมและผู้ชุมนุมส่วนใด ส่วนหนึ่ง การชุมนุมไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งถือว่า ไม่มีการจำแนก ผู้กระทำความผิดออกจากกลุ่มผู้ชุมนุม

๑.๔) การให้ศาลเป็นผู้สั่งห้าม/เลิกการชุมนุม ปัญหาขัดต่อหลักการแบ่งแยกอำนาจ

๒) การกำหนดโทษจำคุกการให้ทรัพย์สินที่ยึดได้จากการชุมนุม ไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นของแผ่นดิน การไม่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนนำพระราชบัญญัติฯ เสนอรัฐสภา

๓) ไม่มีการนิยามคำว่าอาวุธ จึงต้องใช้นิยามตามประมวลกฎหมายอาญา

**วิพากษ์ ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ....**

**นายสมชัย วัฒนการุณ** ตุลาการศาลปกครองกลาง

**นายกิตติเทพ ลิทธิส่วง** แกนนำกลุ่มจะนะรักษากัน จังหวัดสงขลา

**พันตำรวจโท เฉลิมชัย วงศ์เจียม** ผู้มีประสบการณ์การดูแลการชุมนุม

**นายแพทย์ชูชัย ศุภวงศ์** เลขาธิการสำนักงาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวว่ ขอบพุดในฐานะผู้ร่างรัฐธรรมนูญแห่ง

ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีข้อสังเกตและข้อเสนอ ๔ ประเด็น ดังนี้ ๑. ควรมีกฎหมายฉบับนี้ออกมาหรือไม่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๓ ระบุว่าต้องออก

กฎหมายมีเจตนารมณ์เพื่อสนับสนุนส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในการชุมนุม ๒. ร่างกฎหมายฉบับนี้ถ้าไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต้องปรับเปลี่ยน เจตนารมณ์ของกฎหมายไม่ใช่การควบคุม

ต้องขออนุญาตบ้านเมืองเราเป็นศูนย์การรวมอำนาจไม่กระจายอำนาจ การรวมศูนย์อำนาจเป็นปัญหาของประเทศที่ไม่มีที่สิ้นสุด

๓. เป็นเครื่องมือของการชุมนุม การชุมนุมมีหลายรูปแบบ การออกแบบเครื่องมือขึ้นเดี๋ยวแค่นี้ใช้ได้หลายประเภทมีความยุ่งยาก เราต้องช่วยกันว่าจะออกแบบอย่างไร ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๓

๔. ความพร้อมของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐมองผู้ชุมนุมไม่ถูกต้อง ถ้าไม่เดือดร้อนจริงคงไม่มาชุมนุมกัน ต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติเป็นการส่งเสริม และต้องมีการฝึกทักษะการยุติการชุมนุม โดยไม่ต้องใช้อาวุธ ให้เป็นไปตามหลักสากล

**นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์** กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวว่า กลม.ในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบาย และข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎต่อรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๗ (๕) ประสงค์ที่จะประมวลรวบรวมความเห็นสะท้อนไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา จึงร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้องมารับฟังการวิพากษ์ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... โดยขอฝากประเด็นให้ขบคิดว่า

๑. โดยที่ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาไปแล้ว โดยที่ กลม. เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จึงจำเป็นที่จะต้องมีส่วนเสนอ หรือมาตรการเพื่อให้คณะรัฐมนตรี และรัฐสภาเข้าไปดำเนินการ ซึ่งจำเป็นต้องมารับฟังการวิพากษ์ เพื่อสะท้อนความเห็นกลับไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาต่อไป

๒. เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๓ ที่เกี่ยวข้องกับเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งยวด ทำอย่างไรที่จะให้เจตนารมณ์นี้บรรลุผล

๓. ประเด็นที่สมควรพิจารณาเกี่ยวกับเนื้อหา หรือสาระสำคัญที่ควรจะมีบัญญัติจะต้องไม่เป็นการจำกัดเสรีภาพการชุมนุมจนทำให้ไม่อาจมีเวทีหรือพื้นที่ที่ใช้แสดงความคิดเห็นได้ ดังนั้น สมควรพิจารณาว่า กฎหมายที่จะใช้กับการชุมนุมสาธารณะ จะต้องมีหลักการในลักษณะของการส่งเสริม คุ้มครอง อำนาจความสะดวก และรักษาความปลอดภัยให้แก่การชุมนุมสาธารณะ โดยคำนึงถึงความได้สัดส่วน หรือดุลยภาพระหว่างเสรีภาพในการชุมนุม กับสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ท่านสามารถดูรายละเอียดได้จาก [www.nhrc.or.th](http://www.nhrc.or.th)

ข้อมูลจากเวทีรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

โดยกลุ่มงานประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย

### รู้จัก รักสิทธิ ไม่ละเมิดสิทธิ

กรุณาส่ง

.....  
.....  
.....  
.....

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ  
ใบอนุญาตเลขที่ ๙/๒๕๕๒  
ปณฝ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐  
อาคารบี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

จัดพิมพ์เผยแพร่โดย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะและบอกรับมุมมองสิทธิ WIS ! ติดต่อ :

**สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๐๐, ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [promotenetwork@nhrc.or.th](mailto:promotenetwork@nhrc.or.th) หรืออ่าน **มุมมองสิทธิ** ได้ที่ [www.nhrc.or.th](http://www.nhrc.or.th)