

## พนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัด<sup>๑</sup> : อีกกว่าปีของเครือข่ายความร่วมมือ<sup>๒</sup> ด้านสิกธิมนุษยชน



สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย

**ก** ณะกรรมการสิกธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคำแนะนำบุกรรมการสิกธิมนุษยชนแห่งชาติตามสิกธิในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งผลดำเนินการอันเชิง ศรีบลนัด เป็นประธาน ได้ริเริ่มโครงการ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐาน ๒๖ แห่งพระราษฎร์ คณะกรรมการสิกธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๔๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้

ร่วมกันระหว่างส่วนราชการในจังหวัดด้านการปกป้อง คุ้มครองและส่งเสริมสิกธิมนุษยชน กังยังเป็นการขยายเครือข่ายด้านสิกธิมนุษยชนระดับจังหวัด ในการช่วยตรวจสอบการละเมิดสิกธิมนุษยชนในพื้นที่

เพื่อให้บรรลุถูปะสังค์ข้างต้น จึงแบ่งกิจกรรมลงสี่ส่วน การทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนี้ ๑) ชี้แจงทำความเข้าใจ และรับฟังความเห็น เพื่อขอความร่วมมือระดับนโยบายของจังหวัด

อ่านต่อหน้า ๓

## บุนส์กอป

จดหมายข่าว “มุมมองสิทธิ์” ฉบับนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจะได้นำเสนอบทบาทภารกิจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเชิงรุกของเครือข่ายความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชนระดับจังหวัดในการช่วยตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการตรวจสอบกรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะได้ดำเนินการให้ครบทั่วทุกภูมิภาคโดยเร็ว

**W**างการสัมนา เรื่อง “เข้าถึง เข้าใจ สิทธิมนุษยชนของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ” จัดโดยสมาคมท้าสิรุ เครือข่ายสิทธิมนุษยชน ได้ข้อสรุปแนวทางการแก้ไขปัญหา ไม่ว่าจะเป็นด้านกฎหมาย ด้านสาธารณสุข ด้านลัทธิคุณ เครื่องฉลาก และวัฒนธรรม ที่ทุกภาคส่วนจะได้ร่วมกันปกป้องและคุ้มครองกลุ่มบุคคลดังกล่าว

**รวมกัน** ผลการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีรายสู่iman แนวฯ เลียชีวิตในระหว่างควบคุมตัวของเจ้าหน้าที่ทหารในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นบทบาทหนึ่งที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต้องปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ เพื่อให้ความสันติสุขกลับคืนมาโดยเร็ว

**วิการกิจหนែງ** ที่สำคัญของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คือ การนำเสนอแนะปรับปรุงกฎหมาย (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองอนาคต การเจริญพันธุ์ พ.ศ. .... เพื่อเปิดโอกาสในเรื่องสิทธิมนุษยชนและการคุ้มครองสิทธิอนาคตเจริญพันธุ์ของผู้หญิงในลังค์ค์ต่อไป

**รายละเอียด** ของการกิจดังกล่าวข้างต้นท่านผู้อ่านจะศึกษาได้ในจดหมายข่าว “มุมมองสิทธิ์” ฉบับนี้ หากมีข้อเสนอแนะประการใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาด้านมนุษยชน “มุมมองสิทธิ์” ให้เป็นสือกลางในการนำเสนอข่าวสาร ข้อมูล และความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนให้ดียิ่งขึ้น เพื่อเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยินดีรับฟังความคิดเห็นจากท่าน และขอขอบคุณมา ณ โอกาส นี้

### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- “มุมมองสิทธิ์” เป็นจดหมายข่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- จัดทำเพื่อเป็นสือกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน
- การนำข้อความหรือเรื่องราวบางส่วน หรือทั้งหมด ไปเผยแพร่โปรดอ้างถึงแหล่งข้อมูล
- ขอเชิญผู้สนใจส่งความคิดเห็น และบทความเพื่อเผยแพร่ข่าวสารด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้เรื่องที่ได้รับการพิจารณา เพื่อลงพิมพ์ขอสงวนสิทธิ์ในการปรับปรุงข้อความ เพื่อความเหมาะสมในการจัดพิมพ์

### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประธานกรรมการ : ศาสตราจารย์อมรา พงศ์พาพิชญ์  
กรรมการ : นายแพทย์แท้ริง ศิริพานิช  
: นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ<sup>๑</sup>  
: ดร.ปริญญา ศิริสารการ  
: นายไพบูลย์ วร阿富汗<sup>๒</sup>  
: พลตำรวจเอกวันชัย ศรีนวลนัด  
: นางวิสา เบญจมโน<sup>๓</sup>

### สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เลขานุการ : นายแพทย์ชูชัย ศุภวงศ์  
รองเลขานุการ : นายประนูญ สุวรรณภักดี  
: นายวีรวิทย์ วีรวิทย์

### บรรณาธิการ

นางจันตา ณ ธนา

### กองบรรณาธิการ

นายบุญเกื้อ สมเน็ก  
นางสาวรตนา กอบศิริกานจน์  
นายลือศักดิ์ ปรัชญานกุล  
นางสาวนิรมล เชื้อไทย  
นายເຊືດເຮຍ ຍຸສປຣມານທ<sup>๔</sup>  
นายประพัส สาริกานนก<sup>๕</sup>  
นางสาวกิติพร บุญอ่า

บทความ/ข้อความ หรือความคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏอยู่ในจดหมายข่าว “บุนส์กอป” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) มีเอกสารและลือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องสิทธิมนุษยชน พร้อมทั้งมีชุดนิทรรศการเผยแพร่ โปรดสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติม



(๒) แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัด อันประกอบด้วยผู้ทำงานในกระบวนการยุติธรรมทั้งที่อยู่ในภาครัฐ และภาคประชาชนในจังหวัด (๓) จัดฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมแก่พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมคู่มือสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และ (๔) ติดตามประเมินผลโครงการฯ ในภาพรวม และตรวจสอบเยี่ยมพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดเพื่อรับฟังความเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนา

#### จะสมควรเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ กายใต้ต่อองการนี้ได้อย่างไร

สำหรับระยะแรก กำหนดให้มีจังหวัดเป้าหมาย ๑๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค รวม ๘ ภาค (ยกเว้น ภาค ๙) และจังหวัดที่มีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมากที่สุดของแต่ละภาค โดยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ประชุมซึ่งแลงและหารือร่วมระหว่างประธานอนุกรรมการฯ ด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม และผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม และเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้จัดฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ประจำจังหวัด ครอบคลุมและจังหวัดกาญจนบุรี อันเป็นจังหวัดในภาค ๗

#### จังหวัดเป้าหมาย ๑๖ แห่ง

- ภาค ๑ พระนครศรีอยุธยา และสมุทรปราการ
- ภาค ๒ ชลบุรี และระยอง
- ภาค ๓ นครราชสีมา และอุบลราชธานี
- ภาค ๔ ขอนแก่น และอุดรธานี
- ภาค ๕ เชียงใหม่ และเชียงราย
- ภาค ๖ พิษณุโลก และตาก
- ภาค ๗ นครปฐม และกาญจนบุรี
- ภาค ๘ สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช

การฝึกอบรมดังกล่าวเน้นการมีส่วนร่วม และการแลกเปลี่ยนความเห็น ประกอบด้วยเนื้อหา ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน แนวทางการตรวจสอบการละเมิดสิทธิ บทบาทของพนักงานเจ้าหน้าที่ และแบ่งกลุ่มแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้เข้ารับการฝึกอบรม ประเด็นการทำงานร่วมกัน และแนวทางการทำงานของจังหวัด

พล.ต.อ.วันชัย ศรีวนันต์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และประธานอนุกรรมการฯ อธิบายถึงความสำคัญและแนวทางการทำงานร่วมกัน ดังนี้

พนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดนี้ จะมีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลืองานของ กสม. ด้านการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนระดับจังหวัด โดยไม่ต้องจัดตั้งสำนักงาน กสม. สาขาในจังหวัดต่างๆ ขึ้นอีก โครงสร้างของพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ผู้แทนจากหน่วยงานรัฐในกระบวนการยุติธรรม และผู้แทนจากภาคเอกชน ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ จะได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามระเบียบราชการ รวมทั้งอาจแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการฯ เพื่อสำรวจหาและตรวจสอบข้อเท็จจริงได้

#### แล้วจะตรวจสอบการละเมิดสิทธิในพื้นที่ได้อย่างไร

ในการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำจังหวัดนี้จะมีมาตรฐานและจังหวัดภูมิภาค ในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิในพื้นที่ ว่า ควรแบ่งเรื่องร้องเรียนเป็น ๒ ประเภท กล่าวคือ กรณีร้องเรียนทั่วไปให้จังหวัดแก้ไขและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และกระบวนการตามปกติของจังหวัด

ส่วนกรณีร้องเรียนที่เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนให้คุณย์ ดำรงธรรมจังหวัด ในฐานะผู้อำนวยการของพนักงานเจ้าหน้าที่จังหวัด ลงเรื่องให้ที่ประชุมพนักงานเจ้าหน้าที่ของจังหวัด มอบหมายผู้รับผิดชอบเป็นรายกรณี จากนั้นให้ผู้รับมอบหมายดังกล่าวรายงานผลการตรวจสอบในที่ประชุมพนักงานเจ้าหน้าที่และแจ้งให้ กสม. เพื่อการประสานงานต่อไป

การพิจารณาว่ากรณีร้องเรียนใดเข้าข่ายละเมิดสิทธิ หรือไม่ ให้เทียบเคียงและวิเคราะห์ว่า การกระทำ หรือการละเลยการกระทำนั้นสอดคล้องตามหลักการและมาตรการด้านสิทธิมนุษยชน ที่ประเทศไทยให้การรับรองไว้ในกฎหมายหลักของประเทศไทย และพันธกรณีระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชนหรือไม่ ประการใด

จากความพยายามครั้งนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดจะเป็นจุดเชื่อมประสานความร่วมมือ

และการทำงานร่วมกันระหว่างบุคลากรภาครัฐ

๑๖ ภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างน้อยในระดับจังหวัดและขยายไปทั่วประเทศได้ในที่สุด

## กิจกรรม



เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อลิทธิมนุษยชน จัดสัมมนาเรื่อง “สิทธิหลังไฟมอด” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการสร้างสิทธิรู้สึก และการใช้สิทธิของประชาชนผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบด้านลิทธิมนุษยชน ในเหตุการณ์การชุมนุม และการเยียวยา พื้นฟูจิตใจของประชาชน ผู้เกี่ยวข้องในเหตุการณ์ ณ ห้องประชุม BM - 6 - 02 ชั้น ๖ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ นางวิสา เบญจามโน กรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวปิดเวทีนโยบายสาธารณะเรื่อง “ครุขาง ถนนกับเด็กเร่อร่อน : ความหวังที่โดยเดียวในสังคมไทย” จัดโดยยุนนานิธิ สาธารณะสุข แห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มูลนิธิสร้างสรรค์เด็ก และเครือข่ายองค์กรเพื่odekkreerawan ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ กลุ่ม ๒๔ มิถุนาระ张家界โดย ประมาณ ๓๐ คน นำโดยนายสมยศ พฤกษาเกشمลุข เดินลุดเทียนเข้าเยี่ยมหนังสือร้องเรียน ต่อคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กลม.) ขอให้มีมติให้รัฐบาลยกเลิกการขยายเวลา พ.ร.ก.การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทุกจังหวัด โดยมี นายแพทัยนิรันดร์ พักษ์วัชระ กรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และประธานอนุกรรมการลิทธิพลเมือง และลิทธิทางการเมือง เป็นผู้รับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ณ ห้องประชุม ๗๐๙ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ นายกษิต ภิรมย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เข้าพบ คณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อปรึกษาหารือ เรื่อง “การทำงานร่วมระหว่างคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับกระทรวงการต่างประเทศ” ณ ห้องประชุม ๖๐๖ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ นายแพทัยนิรันดร์ พักษ์วัชระ กรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประชานาคนุกรรมาธิรัฐมนุษยชน ประชุมและรับฟังคำร้อง กรณีคดค้านโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี-พุดดาว จังหวัดสุราษฎร์ธานี และขอคุ้มครองสิทธิของเกษตรกรและครอบครัวผู้เคลื่อนไหว ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงานคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



**กลม.ร่วมเสวนา  
“เข้ากึ่ง เข้าใจ สิทธิมนุษยชนของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ”**

เมื่อวันพุธที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ศาสตราจารย์อมร พงศ์พาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นายไพบูลย์ วราหะไพรุร์ และนางวิสา เบญจลดาโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมเสวนาหัวข้อ “เข้าถึง เข้าใจ สิทธิมนุษยชน ของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ” ณ โรงพยาบาลกรุงเทพฯ วิภาวดีรังสิต จัดโดยมูลนิธิรัตนกานต์ ภายใต้หัวข้อ “ความเท่าเทียมทางเพศ” ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมคุ้มครองสิทธิมนุษยชนด้านความเป็นธรรมทางเพศ (Gender Justice) โดยการสนับสนุนจากกองทุนโลก และเพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศได้มีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นและเสนอขอร้องวินัยในการพัฒนาข้อมูลองค์ความรู้ ความเข้าใจด้าน “สิทธิทางเพศ” ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศระหว่างองค์กร ศรีวิชัย คำศรี ผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศฯ กล่าวต้อนรับ ท่านนายก ท่านรองนายก ท่านปลัด ท่านผู้ว่าราชการ ท่านผู้อำนวยการ ท่านผู้แทนจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย และหน่วยงานที่มีหน้าที่แก้ไขปรับปรุงกฎหมาย

ในงานส่วนครั้งนี้ศาสตราจารย์อมรา พงศ์พาณิชย์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้เกียรติเป็นผู้กล่าวเปิดงานว่าความหลากหลายทางเพศเป็นเรื่องที่พูดคุยกันมานาน ต้องใช้เวลาในการทำความเข้าใจในความหลากหลายทางเพศ งานส่วนนี้จึงเป็นบันไดอีกขั้นที่จะก้าวไปข้างหน้าของสิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศ

การแสดงละครจากกลุ่มใบไม้ไหว ที่นำเสนองเรื่อง “หลากชีวิต สิทธิมนุษยชนของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ” และรวม แลกเปลี่ยนหลังข้อมูลครั้ง ต่อด้วยการแสดงพันธกิจเพื่อ “เข้าถึง เข้าใจ สิทธิมนุษยชนของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ” มีวิทยากรเข้าร่วมเสวนาและแสดงทัศนะในแต่ละมุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับผู้มี ความหลากหลายทางเพศ ดังนี้

- **นายไพบูลย์ วราหะไฟทุร์ร์** กรรมการลิทيومนុញ្ញជនแห่งชาติ เป็นวิทยากรในการสัมนาได้กล่าวถึงหลักสิทธิมนุษยชนและความ เสมอภาคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในมาตรา ๓๐ คือ บุคคลย่อมเล่มอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย เท่าเทียมกัน ต้องเคารพคุณค่าก้าดีศรีความเป็นมนุษย์ เคารพในลิทธិ ของตนเองและไม่ไปละเมิดลิทธិของผู้อื่น

- รศ.ดร.จรี วิจิตรวาทการ อธิศษามาชิกสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ (สนช.) กล่าวถึงความล่มอภากและความเชื่อที่ว่าทุกคนมีความเท่าเทียมกันในสังคมไทย ซึ่งมีความยืดหยุ่นและอดทน ยอมรับในความแตกต่างและหลากหลายได้ไม่เหมือนกับบางประเทศ แต่แท้ที่จริงแล้วสึก ๆ นั้นสังคมไทยยังไม่เชื่อในความล่มอภากเท่าเทียมกันทุกคน แม้ว่าจะอบรมสอนแห่งราชอาณาจักรไทยจะตราไว้อย่างไร

ກຳນົດ ການປະລິມ ເລີມພາບ

- นายดล บุนนาค ผู้พิพากษาที่หัวหน้าศาลประจำสำนักประราน  
ศาลฎีกา กล่าวว่า ทุกคนไม่ว่าเพศใดสามารถเป็นผู้พิพากษาได้โดย  
จะต้องไม่มีความประพฤติที่ขัดต่อศีลธรรมอันดี และกล่าวถึง การเขียน  
กฎหมายว่ากฎหมายจะพัฒนาตามลังคอม กฎหมายที่ดีจะต้องเขียน  
ล้ำหน้า ซึ่งกฎหมายในปัจจุบันบางอันยังปรับไม่ทันจึงทำให้เกิดปัญหา

- พญ. เพชรศรี ศิรินรันดร์ นายแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเวชกรรมป้องกัน กรมควบคุมโรค กล่าวถึงการให้บริการทางการแพทย์ในขณะนี้ที่ให้ความสำคัญกับการให้บริการโดยไม่เลือกปฏิบัติตามหลักจริยธรรมทางการแพทย์

- พล.ต.ต.ตร.จักรกฤษ สิงห์ศิลารักษ์ ผู้บังคับการกองบังคับการฝึกอบรมตำรวจนครบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กล่าวถึงการปฏิบัติงานของตำรวจนี้ไม่เลือกปฏิบัติอยู่ด้วยเหตุที่มีความหลากหลายทางเพศ แต่ยังมีปัญหาในเรื่องของภูมิปัญญาเรื่องของการเข้ารับราชการตำรวจนี้ที่ระบบห้ามบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเข้ารับราชการการตำรวจนี้

- พันเอกชาติชาย แจ้งสี กองการลสดี หน่วยบัญชาการรักษาดินแดน กล่าวถึง การดำเนินการของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศที่สามารถผลักดันให้มีการเปลี่ยนแปลงในการลงความเห็นของแพทย์ในใบ สด.๔๓ ใบในทางที่ดีขึ้น และการตรวจสอบเข้ารับราชการทหารที่บังคับได้มีวิธีการปฏิบัติต่อผู้มีความหลากหลายทางเพศที่แตกต่างไปจากเดิม คือการจัดพื้นที่ไว้สำหรับคุกคลังกล้า

- นพ.สุกมล วิภาวดีพกุล จิตแพทย์ กล่าวถึง ความเข้าใจและการให้เกียรติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศที่แสดงออกมาทางการเรียนขาน โดยเชื่อว่าการให้ความเข้าใจที่ถูกต้องมาจากการใช้คำพูดที่ถูกต้อง เช่น การเรียกแทนผู้บุรุษเป็นทางเพศว่า ผู้มีความหลากหลายทางเพศ หรือ เรียกกลุ่มรักความเพศ (Homosexual) ว่า กลุ่มรักเพศเดียวกัน

● **คุณพรสม เป้าปราโมทย์** สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว การทำงานของหน่วยงานที่ขับเคลื่อนกำลังจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมโอกาสและความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. .... ตามแนวทางของกฎหมายความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย

- และนายไพศาล ลิขิตปรีชาภุกุล ผู้แทนเครือข่ายความหลากหลายทาง生物ที่ก่อจลาจลปัญหาของผู้มีความหลากหลายที่ประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน เช่น การถูกติดป้ายห้ามเข้าในบังสสถานที่ชั้น โรงเรียน ร้านอาหาร การถูกเลือกปฏิบัติทางการศึกษา และการใช้ชื่อแฝงนดธรรม เช่น การถูกประกาศห้ามเข้าร่วมกิจกรรมทางบุปผาชาติในงานไม่ด้อมไม่ประดับ ครั้งที่ ๓๔ ที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น

## ดำเนินรายการโดยคุณมีสุข แจ้งมีสุข พิธิกรรายการโทรทัศน์ พุทธภูมิถึงผู้หญิง

ภัยหลังการเลวนานั่งก้าว ในเวลา ๑๙.๓๐ น. ผู้เข้าร่วมเลวนาน  
เข้าร่วมชมละครเวที เรื่อง “กินรีสิริ” 

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนภาคใต้ ในคณะกรรมการสิทธิมนิษยชนแห่งชาติ  
กรณีนายสุไลمان แนวชา เลี้ยงชีวิตในระหว่างการควบคุมตัวของเจ้าหน้าที่ทหาร  
ที่ศูนย์เสริมสร้างความสามัคคี ค่ายอิงคยุทธบริหาร จังหวัดปัตตานี



คณะกรรมการการซ้ายดำเนินภาคใต้ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ตามที่ปรากฏข่าวตามสื่อต่าง ๆ เกี่ยวกับกรณีนายสุ่ลามาน  
แนวชาฯ ได้เสียชีวิตในระหว่างการควบคุมของเจ้าหน้าที่ทหาร  
ที่ศูนย์เสริมสร้างความสมานฉันท์ ค่ายอิงคยุทธธนบวหาร จังหวัด  
ปัตตานี กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่ประชาชนในพื้นที่มีความสงสัย  
สาเหตุที่แท้จริงของการเสียชีวิตเป็นอย่างมาก รวมทั้งองค์กร  
ภาคประชาสังคมก็กำลังเฝ้ามองการตรวจสอบหรือการแสวงหา  
ข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำให้ความจริงปรากฏ  
ประกอบกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่อง  
ร้องเรียนกรณีการเสียชีวิตของนายสุ่ลามานฯ โดยขอให้ตรวจสอบ  
ข้อเท็จจริงและให้ความเป็นธรรม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการที่  
คณะกรรมการช่วยเหลือผู้เสียหายและดำเนินการ  
โดยคณะกรรมการช่วยเหลือผู้เสียหายที่ต้องดำเนินการ  
ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และการใช้กระบวนการทางกฎหมาย  
เพื่อสร้างความเป็นธรรม และประสานงานเพื่อกำหนดความยุติธรรม  
ด้านสิทธิมนุษยชน

สำหรับภารณีการเสียชีวิตตั้งกกล่าว คณะอนุกรรมการช่วยเหลือภาคใต้ได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นได้จำนวนหนึ่งแล้ว และในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือภาคใต้ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง ในกรณีดังกล่าวได้แก่ ๑) ผู้แทนกองทัพภาคที่ ๔ ๒) ผู้บัญชาการศูนย์ข่าวกรอง จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓) ผู้อำนวยการศูนย์เริ่มสร้างความสัมมานฉันท์ ๔) ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาลหนองจิก ๕) รองอัยการจังหวัดปัตตานี ๖) พนักงานปกครองอำเภอปัตตานี ๗) แพทย์หญิงคุณหญิงพรทิพย์โรจนสนันท์ ๘) แพทย์ผู้ชั้นสูตรพลิกศพจากโรงพยาบาลหนองจิก

หลังจากการรับฟังคำชี้แจง คณะกรรมการข่ายด้านภาคใต้มีความเห็นสรุปในเบื้องต้นว่า ประเทศไทยได้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายพิเศษต่าง ๆ รวมทั้งมีพันธกรณีระหว่างประเทศไทยด้านสิทธิมนุษยชน เช่น อนุสัญญาฯ ด้วยการต่อต้านการทรมาน และการปฏิรูปตัวเองให้มีมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ดำเนินการตามที่ได้รับไว้ แต่ยังคงมีปัญหาอยู่บ้าง ดังนี้

ปัณฑิตตามปฏิญญาลากล่าวด้วยสิทธิมนุษยชน เพื่อเป็นหลักในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และเป็นกรอบในการทำงานของเจ้าหน้าที่ซึ่งหลังจากคณะกรรมการชัยแคนภาคนี้ได้มีข้อมูลครบถ้วนแล้วจะได้สรุปและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ เสนอคณะกรรมการการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณา แล้วแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งในนั้นนี้คงจะมีองค์กรกรรมการชัยแคนภาคนี้มีขอสังเกตที่สำคัญ ที่จะช่วยกันให้เกิดความเข้าใจในหมู่ประชาชน และมีให้เกิดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม เกิดขึ้น คือ

๑. เพื่อให้เกิดความเข้าใจและเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน สมควร มีผู้เชี่ยวชาญเพื่อตรวจสอบพิจารณาคพ และบริเวณที่เกิดเหตุให้ละเอียดในทุกพื้นที่ เพื่อรักษาความก勇งไว้ในกรณีที่เกิดขึ้น

๒. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการที่มาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สมควรเรียนรู้ขอห้ามและข้อควรปฏิบัติในการปฏิบัติหน้าที่ ที่ได้กำหนดขึ้นภายใต้หลักการสิทธิมนุษยชนและการเคารพในคักดิ์คริ ความเป็นมนุษย์ตามหลักสากล ตลอดจนการดำเนินถึงวัฒนธรรม วิถีชีวิต และอัตลักษณ์ของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น จึงควรมีการกำชับ ให้เจ้าหน้าที่ ได้ปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการปฏิบัติที่เป็นการละเมิดกฎหมาย หรือหลักการสิทธิมนุษยชนในทุกรูปนัย

๓. กระบวนการซักถามผู้ต้องสงสัยของเจ้าหน้าที่ทั้งในเชิงด้านการข่าว การแสวงหาข้อมูล หรือการปรับทัศนคติ จะต้องกระทำโดยไม่สร้างเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม และไม่ใช้วิธีการที่รุนแรง เช่น การช้อมทรมาน การซักถามโดยใช้รัฐยะเวลาระหว่างนา หรือการกดดันทางจิตใจด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้ได้ข้อมูล เป็นต้น นอกจากนี้ความมีนักจิตวิทยา หรือจิตแพทย์ รวมถึงมอยด์ที่รีโคลคิกเล็กบกกลมผู้ต้องสงสัยหรือถูกควบคุมตัวด้วย

๔. การดูแลผู้ต้องสงสัยในระหว่างการควบคุมของเจ้าหน้าที่ เมื่อมีการเชิญตัวผู้ต้องสงสัยมาชักถามและควบคุมตัว จะต้องมีการดูแลและคุ้มครองความปลอดภัยมิให้เกิดการกระทำอันตรายต่อชีวิตและร่างกายไม่ว่าจะเป็นการกระทำด้วยตนเองหรือจากกระทำด้วยวิธีการใด ๆ เกิดขึ้นอีก

จากข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการชายแดนภาคใต้  
เห็นว่า หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะรับไปเป็นแนวปฏิบัติ และกำชับให้  
เจ้าหน้าที่อีกปฏิบัติอย่างเคร่งครัดจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในการร่วมมือ  
ความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้น 



## ก้องไพรอุ่น : สิกธิวนามัยเจริญพันธุ์ กับโอกาสทางการศึกษา

กิติพร บุญอ่า<sup>๑</sup>  
เจ้าหน้าที่สิทธิมนุษยชน ๕<sup>๒</sup>  
สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย

จากการแสดงความเห็นเกี่ยวกับสถาบันการศึกษาอุบัติให้เด็กที่ตั้งครรภ์สามารถเข้ามาศึกษาต่อได้ พำนการแสดงความเห็นในรายการทางโทรทัศน์ชื่อ “ก้องไพรอุบัติให้เด็กหลังกลับเข้ามาศึกษาต่อภายหลังคลอดบุตร” ตัวเลขที่เห็นกำให้ต้องฉุกคิดว่าขณะนี้ การทำความเข้าใจเรื่องเพศในสังคมไทยมีมากน้อยเพียงใด รวมถึงการหยิบยกเรื่องโอกาสทางการศึกษาของคนไทยในสังคม

มีการตั้งคำถามมากมายว่า (ร่าง) พ.ร.บ. คุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ เป็นสิ่งที่ล่วงเสริมให้ห้องก่อนเวลาอันสมควรหรือไม่ หรือล่วงเสริมให้มีเพศสัมพันธ์ในวัยเรียน แต่กลับไม่เคยมีคำถามว่า หากผู้หญิงที่ห้องไม่พร้อม ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใดๆ เช่น รู้เท่าไม่ถึงการณ์ มีเพศสัมพันธ์ไม่ปลอดภัย การล่วงละเมิดทางเพศหรืออุบัติทำรุณแรงทางเพศในรูปแบบต่างๆ จะสามารถจัดการกับปัญหาได้อย่างไร และลังคมพร้อมจะช่วยแก้ปัญหาเหล่านี้ได้มากน้อยเพียงใด

(ร่าง) พ.ร.บ. คุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ มีเจตนา remodel เพื่อมุ่งคุ้มครองสุขภาพทางเพศและสุขภาพของระบบเจริญพันธุ์อย่างสอดคล้องเหมาะสมลงกับความต้องการตลอดช่วงชีวิตของบุคคล เพื่อกำหนดหลักการ ทิศทาง มาตรการ เครื่องมือ และเงื่อนไข สำคัญของระบบสุขภาพที่สามารถจัดการกับปัญหอนามัยเจริญพันธุ์ได้อย่างเหมาะสม รวมถึงการดำเนินงานเพื่อบำดพื้นที่บุคคล ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหอนามัยเจริญพันธุ์

(ร่าง) พ.ร.บ. ฉบับนี้มีความสอดคล้องใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑. รัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ระบุว่า สุขภาพหญิงในด้านสุขภาพทางเพศ และสุขภาพของระบบเจริญพันธุ์ ซึ่งมีความจำเปาะชัดช้อน และมีอิทธิพลของหญิงตลอดช่วงชีวิต ต้องได้รับการสร้างเสริมและคุ้มครองอย่างสอดคล้องและเหมาะสม

๒. เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ระบุไว้ว่า คนไทยทุกเพศ ทุกวัย จะต้องมีอนามัยการเจริญพันธุ์ที่ดี และ

๓. สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะข้อตกลงที่กรุงไคโร ประเทศไทย ๒๕๓๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯด้วยการขัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ จึงจำเป็นต้องมี พ.ร.บ. คุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์

โดยมีนักลิทธิมนุษยชนท่านหนึ่ง กล่าวไว้ว่า สุขภาพทางเพศ และสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ หมายถึง สิทธิในร่างกาย ลิทธิความเป็นบุคคลและสิทธิที่จะตัดสินใจอย่างเป็นอิสระ ดังนั้นลิทธิมนุษยชนของผู้หญิงที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพทางเพศและสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ จึงเป็นเรื่องของ

- การที่ผู้หญิงสามารถมีเพศสัมพันธ์ที่ปลอดภัย รวมถึงเสริภาพและความรับผิดชอบว่าจะมีเพศสัมพันธ์หรือไม่มี กับใคร เมื่อไร อย่างไร และจะมีบุตรหรือไม่ เมื่อไร จะเว้นระยะห่างของบุตรนานาเท่าไร

- การที่ผู้หญิงสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการคุ้มกำเนิดและเครื่องมือคุ้มกำเนิดที่มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ สามารถเข้าถึงบริการทางสุขภาพที่จะทำให้ผู้หญิงมีความปลอดภัยในการตั้งครรภ์และการคลอด รวมถึงการให้กำเนิดทารกที่สมบูรณ์ได้

มีคนจำนวนไม่น้อยที่พร้อมจะเข้าใจปัญหาที่เกิดขึ้นในลังคมเกี่ยวกับลิทธิทางเพศ แต่ก็ยังมีคนอีกจำนวนไม่น้อย ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลบางประการ ว่าทำไมต้องคุ้มครองสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ และการคุ้มครองดังกล่าว ก็มิใช่การส่งเสริมให้มีเพศสัมพันธ์ในวัยเรียน

ดังนั้น ผู้ที่เกี่ยวข้องยังคงต้องเดินหน้ารณรงค์เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับลังคมมากขึ้น ถึงเจตนารณรงค์ของ (ร่าง) พ.ร.บ. ฉบับนี้ว่าเป็นอย่างไร และมิได้ตั้งใจสนับสนุนให้เด็กมีเพศสัมพันธ์ ก่อนวัยอันควร แต่จะเป็นการช่วยเหลือ และคุ้มครองผู้ตั้งครรภ์ ตั้งแต่วัยเจริญพันธุ์ จนสิ้นสุดวัยเจริญพันธุ์ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ❁

## ปุจжа ความรุนแรงทางเพศ หมายถึง อะไร?

**วิสัยฯ** ความรุนแรงทางเพศมีความหมายถึง พฤติกรรมทางเพศที่กระทำต่อบุคคลโดยบุคคลหนึ่ง โดยบุคคลนั้นไม่ยินยอม จากสถิติทั่วโลกและในประเทศไทยยังนิยมว่า ผู้หญิงกระทำการรุนแรงทางเพศเกือบทั้งหมดคือผู้หญิงถูกกระทำส่วนใหญ่เป็นผู้ชาย และมักเป็นบุคคลที่ผู้หญิงที่ถูกกระทำรู้จักหรือคุ้นเคย โดยรูปแบบความรุนแรงมีหลากหลาย ดังแต่การใช้อาวุณลงตามโดยไม่มีการสัมผัส การตามตื้อ โทรศัพท์ ลามก การอวดอวัยวะเพศ กระทำการสำเร็จความใคร่หรือกระทำต่อหน้ารวมถึงการแสดงภาพโป๊ สื่อ Lamak และการลงลงทางเพศโดยการสัมผัส จนถึงความพยายามที่จะข่มขืน และการข่มขืน รูปแบบของความรุนแรงทางเพศ นี้ มีโอกาสเกิดขึ้นได้เท่าๆ กัน โดยไม่จำเป็นต้องมีการพัฒนาจากความรุนแรงทางเพศในระดับน้อยไปทางมาก

โดยทั่วไปแล้ว การกระทำการรุนแรงทางเพศมักเกิดขึ้นโดยการบังคับ ตรงๆ คือ อาจเป็นการใช้อาวุธ หรือใช้กำลังที่เหนือกว่าคุกคาม กดดัน และบังคับ โดยอีกฝ่ายไม่ยินยอม แต่ 'การไม่ยินยอมพร้อมใจ' ซึ่งเป็นข้อบ่งชี้สำคัญที่สุดของความรุนแรงทางเพศ อาจดูพร่าวเลือนจนดูเหมือนเป็นความยินยอม เพราะเป็นผลจากการบังคับทางอ้อม ไม่ว่าจะเป็นการข่มชุกความด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การใช้อำนาจหน้าที่ หรือสถานภาพที่เหนือกว่าทำให้ต้องจำยอม เพราะอายุที่น้อยกว่า หรือ เพศเจ็บป่วย พิการ หรือเพราะความเมื่นเม่า หรือถูกมองด้วยยา 。

ขอขอบคุณข้อมูลจากหนังสือ ถึงเวลาต้องเข้าใจและแก้ไข ความรุนแรงทางเพศ เอดส์ และห้องไม่พร้อม “ความรุนแรงทางเพศ ในสังคมไทยและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย” โดย ดร.กฤตยา อาชวนิจกุล

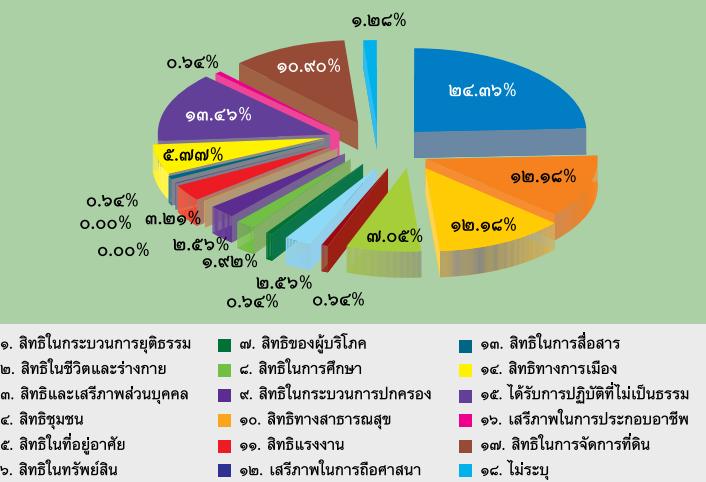
เมื่อถูกละเมิดสิทธิ ถูกเลือกปฏิบัติ ไม่ได้รับความเป็นธรรม  
แจ้ง ศสบ. ๑๓๗๗

## วิธีการร้องเรียน

- โทรศัพท์สายด่วน ๑๓๗๗ หรือ ๐-๒๑๔๙-๓๘๐๐, ๐-๒๑๔๙-๓๘๐๐ หรือ โทรสารหมายเลขอ ๐-๒๑๔๓-๙๕๕๗
- เขียนจดหมายส่งไปที่ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๔๐ พระรชษา ๕ มีนาคม ๒๕๕๐ อาคารบี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐
- ด้วยตนเองที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- ส่งข้อความผ่านสื่อэล็กทรอนิกส์ (e-mail) ที่ help@nhrc.or.th
- ส่งเรื่องร้องเรียนผ่านองค์กรเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชน ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด
- ส่งเรื่องร้องเรียนโดยตรงถึงคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

## สถิติเรื่องร้องเรียน

ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวม ๑๕๑ เรื่อง ดังนี้



## รู้สิทธิ รักสิทธิ ไม่ลืมสิทธิ

กรุณารส

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ  
ใบอนุญาตเลขที่ ๕/๒๕๕๒  
ปณ.ศ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๔๐ พระรชษา ๕ มีนาคม ๒๕๕๐

อาคารบี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

จัดพิมพ์เผยแพร่โดย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

หากต้องการข้อมูล ข้อแนะนำและ抱怨รับมุมมองสิทธิ์ W.R ! ติดต่อ :

สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๔๐ พระรชษา ๕ มีนาคม ๒๕๕๐ อาคารบี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๙ ๓๘๐๐, ๐ ๒๑๔๙ ๓๘๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๕๗

โปรดติดต่อผู้ประสานงานเครือข่าย @ nhrc.or.th หรืออ่าน บุญบดีสิทธิ์ ได้ที่ [www.nhrc.or.th](http://www.nhrc.or.th)