

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การเข้าร่วมงานเสวนาเรื่อง “พันธกรณีและการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย” ของกระทรวงการต่างประเทศ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เข้าร่วมงานเสวนาเรื่อง “พันธกรณีและการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. โดยได้บรรยายและให้ความคิดเห็นในประเด็นเรื่องพันธกรณีและการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ทั้งนี้ ในงานเสวนาดังกล่าว ศาสตราจารย์กิตติคุณ วิฑิต มันทาภรณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และผู้เชี่ยวชาญอิสระของสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันการใช้ความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของเพศวิถีและอัตลักษณ์ทางเพศ (United Nations Independent Expert on Violence and Discrimination based on Sexual Orientation and Gender Identity – IE SOGI) ได้กล่าวปาฐกถา พร้อมแนะนำหนังสือ “The Core Human Rights Treaties and Thailand” ซึ่งเขียนโดย ศ.กิตติคุณ วิฑิตฯ สำหรับผู้เข้าร่วมงานเสวนาครั้งนี้เป็นผู้แทนจากรัฐ ภาคประชาสังคม คณะทูตและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการนี้ ศาสตราจารย์กิตติคุณ วิฑิต มันทาภรณ์ ได้มอบหนังสือ “The Core Human Rights Treaties and Thailand” ให้แก่ห้องสมุดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งหนังสือดังกล่าวมีเนื้อหาจากการรวบรวมประสบการณ์ของ ศ.กิตติคุณ วิฑิตฯ ทั้งในการเป็นผู้เขียนรายงานประเทศไทยตามพันธกรณีอนุสัญญาและกติกาด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี การร่วมในคณะผู้แทนไทยในการไปรายงานตามพันธกรณีอนุสัญญา รวมถึงการให้ความเห็นต่างๆ เกี่ยวกับอนุสัญญาระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี

๒. การสัมมนาวิชาการ เรื่อง “การเผยแพร่และการขับเคลื่อนหลักการชี้แนะว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติในประเทศไทย” ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องคณะกรรมการด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ร่วมกับสำนักงาน กสม. จะจัดทำโครงการสัมมนาวิชาการ เรื่อง “การเผยแพร่และการขับเคลื่อนหลักการชี้แนะว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติในประเทศไทย” ซึ่งการสัมมนาดังกล่าวจะจัดขึ้น ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร โดยการสัมมนาในวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จะเป็นการจัดงานในระดับชาติ (National) ส่วนงานที่จะจัดในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน และวันศุกร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ จะเป็นงานระดับภูมิภาค (Regional) มีหน่วยงานร่วมรับผิดชอบหลักคือ UNDP และ AICHR ร่วมด้วยองค์กรและหน่วยงานในเครือข่าย ซึ่งเป็นงานต่อเนื่องจากการจัดงานที่ประเทศสิงคโปร์ซึ่งเคยจัดไปก่อนหน้านี้

๓. แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๖ และมาตรา ๘๑ ประกอบกับมาตรา ๒๖๓)

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งเรื่องแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในมาตรา ๒๖ และมาตรา ๘๑ ประกอบกับมาตรา ๒๖๓ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบแนวทางการตรวจและจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ เลขาธิการ กสม. ได้มอบหมายให้สำนักบริหารกลางแจ้งเวียนเรื่องดังกล่าว และมอบหมายให้สำนักวิจัยและวิชาการ และสำนักกฎหมายและคดี ศึกษาแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สรุปผลการเข้าร่วมพิจารณารายงานผลการดำเนินงานตามกติกา ICCPR ของไทย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสม. (นายสันติ ลาติฟี) ได้เข้าร่วมการพิจารณารายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งนางอังคณา ฯ ได้พบหารือกับปลัดกระทรวงยุติธรรมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐบาลไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากภาคประชาสังคม เพื่อแลกเปลี่ยนประเด็นสำคัญเกี่ยวกับสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองของไทยในปัจจุบัน และพบปะหารือคณะกรรมการประจำกติกา ICCPR ในลักษณะการประชุมแบบปิดเฉพาะ กสม. โดยคณะกรรมการ ฯ ได้สอบถามประเด็นสำคัญ เช่น การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในประเทศไทยทั้งภายหลังรัฐประหารและสถานการณ์ปัจจุบัน ปัญหาการคุ้มครอง สถานการณ์ของผู้เสียหายจากการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในสถานที่พักพิงของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระบวนการสรรหา กสม. เป็นต้น

สำหรับการประชุมเพื่อพิจารณารายงานของประเทศไทยนั้น ปลัดกระทรวงยุติธรรมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐบาลไทย ได้เน้นย้ำถึงวิกฤตการณ์ภายในประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาที่ยุติลงด้วยการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้าควบคุมการบริหารประเทศเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ และย้ำถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการเคารพหลักการด้านสิทธิมนุษยชนที่สอดคล้องกับพันธกรณีตามกติกา ICCPR รวมถึงไทยได้เข้าเป็นภาคีสันติสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนฉบับต่างๆ โดยคณะกรรมการประจำกติกา ICCPR มีคำถามและข้อสังเกตต่อรายงานของประเทศไทยหลายประเด็น เช่น รัฐธรรมนูญและกฎหมาย การคุ้มครองบุคคลกลุ่มต่างๆ การยกเลิกโทษประหารชีวิต สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การคุ้มครอง เสรีภาพในการแสดงออก คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกรณีเกี่ยวกับความเพียงพอของงบประมาณ และกระบวนการสรรหา กสม. เป็นไปตามหลักการปารีสหรือไม่ รวมไปถึงการดำเนินงานของรัฐบาลตามข้อเสนอแนะของ กสม.

๕. ความเห็นและข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบความเห็นและข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ได้จัดทำความเห็นและข้อสังเกตจากการศึกษาบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมอบหมายสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปตามความเห็นที่ประชุม

๖. กระบวนการทำงานของโครงการพัฒนาระบบและกระบวนการติดตามเฝ้าระวังกฎหมายและร่างกฎหมายที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณากระบวนการทำงานของโครงการพัฒนาระบบและกระบวนการติดตามเฝ้าระวังกฎหมายและร่างกฎหมายที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชน ตามที่สำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดีเสนอ และมีมติเห็นชอบในหลักการกระบวนการทำงานของโครงการพัฒนาระบบและกระบวนการติดตามเฝ้าระวังกฎหมายและร่างกฎหมายที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชน ตามความเห็นที่ประชุม และมอบสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗. บันทึกความเห็นเบื้องต้นต่อ “ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณานำบันทึกความเห็นเบื้องต้นต่อ “ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดีได้ศึกษาและรวบรวมความเห็นที่ประชุมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในประเด็นความผิดฐานข่มขืน โดยได้ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๓๒๐/๑ กับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๒ และประเด็นความผิดฐานกระทำชำเราเด็ก ตามมาตรา ๒๓๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ที่ประชุมมีมติเห็นชอบนำบันทึกความเห็นเบื้องต้นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาดังกล่าว และมอบหมายให้สำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ส่งเรื่องดังกล่าวไปยัง คณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน พิจารณาดำเนินการต่อไป

๘. เสนอขอแต่งตั้งอนุกรรมการ เพิ่มเติม ในคณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้ง ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม ในคณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลัก

สิทธิมนุษยชน ตามคำสั่ง กสม. ที่ ๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และมอบให้สำนักงาน กสม. โดยกลุ่มงานอำนวยกิจการ กสม. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๙. กำหนดการจัดงานวันสถาปนาองค์กรครบรอบ ๑๖ ปี

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบให้เลื่อนกำหนดการจัดงานวันสถาปนาองค์กรครบรอบ ๑๖ ปี เป็นวันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เนื่องจากมีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติติดภารกิจ