

**สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**  
**ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑**

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. การเสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาการเสนอรายชื่อผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑ ราย และมีมติเป็นเอกฉันท์ไม่เสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง และมอบให้สำนักงาน กสม. โดยกลุ่มงานอำนวยการกิจการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**๒. ประเด็นที่จะศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องการจัดทำข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

๑. การจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อมในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. การคุ้มครองและการเยียวยาความเสียหายกรณีนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

๓. การพิจารณาคดีพลเรือนในศาลทหารตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๗/๒๕๕๗ , ฉบับที่ ๓๘/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๕๐/๒๕๕๗

๔. การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนกรณีการดำเนินคดีเพื่อยับยั้งการมีส่วนร่วมในประเด็นสาธารณะ

โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชนดำเนินการในเรื่องที่ ๒ และเรื่องที่ ๔ และให้ สำนักวิจัยและวิชาการดำเนินการในเรื่องที่ ๑ และเรื่องที่ ๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**๓. สรุปผลการเข้าร่วมประชุมประจำปี Asia Preparatory Meeting on UN Mechanisms and Procedures Relating to Indigenous Peoples 2018 ณ ประเทศอินเดีย**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง นางเตือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นตัวแทน กสม. เข้าร่วมประชุมประจำปี Asia Preparatory Meeting on UN Mechanisms and Procedures Relating to Indigenous Peoples 2018 ระหว่างวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ เมืองภูปเนศวร (Bhubaneswa) รัฐโอริสสา ประเทศอินเดีย พร้อมด้วย นายประทีป มีคิตธรรม เลขาธิการกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางเตือนใจ ดีเทศน์) และนายเอกชัย ปันแก้ว นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการ กลุ่มงานประเมินและรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชน สำนักวิจัยและวิชาการ โดยการประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรและเครือข่ายชนพื้นเมืองในภูมิภาคเอเชีย ในการใช้ประโยชน์และทำงานกับกลไกระหว่างประเทศโดยเฉพาะของสหประชาชาติในส่วนที่

เกี่ยวข้องกับชนพื้นเมือง ประกอบด้วย ๑) กลไกภายใต้คณะมนตรีด้านเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ ๒) กลไกภายใต้คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ๓) กลไกภายใต้คณะกรรมการประจำสนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งที่ประชุมได้ติดตามและประเมินสถานการณ์สิทธิของกลุ่มชาติพันธุ์ และชนพื้นเมือง รวมถึงทบทวนกรอบของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และได้หารือเกี่ยวกับบทบาทของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (NHRIs) กับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับชนพื้นเมือง โดย กสม. ไทย ได้เสนอบทบาทการเป็นผู้นำของกรอบความร่วมมือดังกล่าว ในปี ๒๕๖๑ พร้อมแลกเปลี่ยนข้อท้าทาย โดยเฉพาะการดำเนินโครงการพัฒนา หรือการลงทุนขนาดใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรร่วมระหว่างประเทศ และการพัฒนาแนวทางที่มีผลผูกพันทางกฎหมายซึ่งขยายผลจากหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจและสิทธิมนุษยชน (UNGPs) และข้อผูกพันว่าด้วยการกระทำในพื้นที่นอกสภาพบังคับของรัฐ รวมถึงการวางแผนจัดการสัมมนาในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๘ ว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และการดำเนินธุรกิจที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรและชุมชน ซึ่ง กสม. ไทย จะร่วมเป็นเจ้าภาพกับเครือข่ายต่างๆ และดำเนินการในช่วงต้นเดือนกันยายน ๒๕๖๑

#### ๔. การกำหนดโทษทางอาญาในกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ในการกำหนดโทษอาญา เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับกฎหมายที่จะตราขึ้นในอนาคตและให้ดำเนินการตามกรอบและแนวทางการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ประโยชน์จากโทษทางอาญาที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ประโยชน์จากโทษทางอาญาที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งผลการศึกษารายงานว่า สภาพปัญหาของการมีกฎหมายเพื่อและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ก่อให้เกิดผลกระทบหลายประการ เช่น ทำให้กฎหมายอาญาขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กับพฤติกรรมที่เป็นภัยคุกคามอย่างแท้จริง การสูญเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมากเพื่อรองรับกับระบบการบริหารงานยุติธรรมทางอาญาที่มีขนาดใหญ่เพื่อรองรับคดีจำนวนมาก ปัญหาคดีที่ค้างศาลและนักโทษล้นเรือนจำ การกำหนดความรับผิดชอบทางอาญาที่ไม่เหมาะสมทำให้มีผู้กระทำผิดรับโทษทางอาญาโดยไม่สมควรได้รับ และมีประวัติอาชญากรติดตัวอันกระทบต่อการประกอบอาชีพเมื่อพ้นโทษ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๓ ประการ คือ

##### ๑. หลักเกณฑ์ในการกำหนดโทษทางอาญาสำหรับกฎหมายที่จะตราขึ้นในอนาคต ได้แก่

๑) เป็นการกระทำที่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรงและมีผลกระทบต่อส่วนรวม

๒) เป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลหรือมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้

๓) เป็นความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือที่มีโทษจำคุกและเปรียบเทียบปรับทำให้คดีอาญาระงับได้ หากโดยสภาพมิใช่ความผิดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง สมควรใช้โทษปรับทางปกครอง และอาจใช้วิธีการอื่นแทนค่าปรับ

๒. การดำเนินการกับกฎหมายที่มีโทษทางอาญาในปัจจุบันเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการกำหนดได้แก่

๑) ทำการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่มีการใช้บังคับหรือใช้ฟ้องร้องบังคับคดีในปัจจุบันทั้งในชั้นพนักงานสอบสวนหรือตำรวจ อัยการ และชั้นศาล ประมาณ ๕๘ ฉบับ

๒) ความผิดต่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของเอกชนโดยแท้ และเป็นการกระทำที่ไม่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรงทั้งที่ไม่มีผลกระทบต่อส่วนรวม โดยเป็นความผิดต่อส่วนตัวหรือความผิดเล็กน้อย ควรยกเลิกโทษทางอาญา หรือบางกรณีอาจนำแนวคิดค่าเสียหายเชิงลงโทษ (Punitive Damages) มาใช้แทน

๓) ความผิดทางเศรษฐกิจอื่น เห็นสมควรใช้โทษปรับทางปกครองหรือมาตรการบังคับอื่นแทน

๔) ให้มีกฎหมายกลางแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่กำหนดความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือความผิดที่มีโทษจำคุกและเปรียบเทียบปรับทำให้คดีอาญาระงับได้

๕) การนำโทษปรับทางปกครองมาใช้แทนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ นั้น ต้องมีการตรากฎหมายว่าด้วยการดำเนินการปรับและระงับคดีที่มีโทษปรับทางปกครองโดยเฉพาะ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับเกณฑ์กลางในการใช้โทษทางปกครอง ครอบคลุมวิธีการปรับและการจัดการเงินที่ปรับ หน่วยงานกลางในการใช้บังคับกฎหมายเป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจลงโทษปรับ รวมถึงกำหนดอายุความในการบังคับโทษปรับทางปกครอง

๓. ข้อเสนอแนะอื่นเพิ่มเติม ได้แก่ การพิจารณาทบทวนสัดส่วนโทษสำหรับความผิดฐานต่างๆ ในประมวลกฎหมายอาญา และการพิจารณาแยกโทษสำหรับนิติบุคคลออกจากโทษสำหรับบุคคลธรรมดา

**๕. รายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก ประจำปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ของ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบรายงานผลการเข้าร่วมงานแถลงข่าวและรับมอบรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก ประจำปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ของ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องกมลทิพย์ ๓ โรงแรมเดอะสุโกศล กรุงเทพฯ รายงานดังกล่าวเป็นรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาพรวม ๕ ภูมิภาค และข้อมูลของแต่ละประเทศจากทั้งหมด ๑๕๙ ประเทศ โดยในส่วนของประเทศไทย ได้รายงานสถานการณ์จำนวน ๘ ประเด็น ซึ่งสำนักงาน กสม. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลสถานการณ์ดังกล่าวยังไม่พบข้อห่วงกังวลว่าจะต้องมีการตรวจและชี้แจงหรือจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่ไม่ถูกต้องหรือเป็นธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๔) ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๔) และมาตรา ๔๔

**๖. การเลือกกันเองของผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิทธิมนุษยชนและสภาวิชาชีพ เพื่อเป็นกรรมการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบผลการเลือกกันเองของผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิทธิมนุษยชนและสภาวิชาชีพ เพื่อเป็นกรรมการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงาน กสม. ได้จัดให้มีการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ สรุปได้ ดังนี้

๑. ผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิทธิมนุษยชน จำนวน ๓ คน ได้แก่

- |                               |                                     |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| ๑.๑ นายสมชาย หอมลออ           | มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา |
| ๑.๒ นางสุนีย์ ไชยรส           | มูลนิธิ ๑๔ ตุลา                     |
| ๑.๓ ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์ | มูลนิธิธีรนาถ กาญจนอักษร            |
๒. ผู้แทนสภาวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข ได้แก่
- |                        |         |
|------------------------|---------|
| นายสุกิจ ทัศนสุนทรวงศ์ | แพทยสภา |
|------------------------|---------|
๓. ผู้แทนวิชาชีพสื่อมวลชน
- |                         |  |
|-------------------------|--|
| นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี | สมาคมสภาวิชาชีพกิจการแพร่ภาพ<br>และกระจายเสียง (ประเทศไทย) |
|-------------------------|--|

**๗. การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณารายงานความคืบหน้าในการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดพิมพ์ ส่วนความคืบหน้าการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๑ สำนักงาน กสม. โดยสำนักวิจัยและวิชาการ ได้จัดทำประกาศขอเชิญหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารด้านสถานการณ์สิทธิมนุษยชน เพื่อนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย พร้อมด้วยแบบฟอร์มรับข้อมูลสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ส่งข้อมูลข่าวสารและสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนผ่านทางเว็บไซต์ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และมอบหมายสำนักงาน กสม. โดยสำนักวิจัยและวิชาการ ดำเนินการตามความเห็นที่ประชุมต่อไป