

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นวิทยากรบรรยายหัวข้อ “รัฐสภาปกป้องคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ : คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” ในหลักสูตร “การพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ” รุ่นที่ ๑๑

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบ เรื่อง นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ไปเป็นวิทยากรบรรยายหัวข้อ “รัฐสภาปกป้องคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ : คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” ในหลักสูตร “การพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ” รุ่นที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จัดโดยสถาบันพระปกเกล้า ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ณ ห้องประชุมชั้น ๖ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว เชียงสะพานผ่านฟ้า ถนนหลานหลวง เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้เข้าร่วมหลักสูตรดังกล่าวให้ความสนใจแก่การบรรยายเป็นอย่างดี

๒. ร่างระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. และมอบให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำให้ถูกต้องและเหมาะสมตามความเห็นที่ประชุม โดยไม่ต้องนำเสนอต่อที่ประชุม กสม. ด้านบริหารอีกครั้ง และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญของอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organizations - ILO) ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ปี ๒๕๕๐ (ค.ศ. 2007)

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบสรุปสาระสำคัญของอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organizations - ILO) ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ปี ๒๕๕๐ (ค.ศ. 2007) ซึ่งรัฐบาลไทยโดยกระทรวงแรงงานได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ อนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงจะมีสภาพการทำงานที่มีคุณค่า (Decent work) ด้วยการสร้างข้อกำหนดหรือหลักประกันขั้นต่ำในการทำงาน สภาพการจ้างงานในเรือประมง ที่อยู่อาศัย อาหาร ความปลอดภัยในการทำงาน การรักษาพยาบาล และการประกันสังคมแก่แรงงานในภาคการประมง ประกอบด้วย ๕๔ ข้อ โดยแบ่งเป็น ๙ บท และ ๓ ภาคผนวก สำหรับการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)

จากการที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ ภาคประชาสังคมได้แสดงท่าทีอย่างหลากหลาย ทั้งที่เห็นด้วยกับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา เนื่องจากเห็นว่า การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาจะช่วยแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานชาวไทยและต่างด้าวในภาคการประมง เช่น การบังคับใช้แรงงานทาสบนเรือประมงพาณิชย์ เป็นต้น และการแสดงข้อห่วงกังวลซึ่งส่วนใหญ่แสดงข้อห่วงกังวลในการปรับเปลี่ยนสภาพเรือประมงให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของอนุสัญญา เนื่องจากปัจจุบันเรือประมงไทยส่วนใหญ่ยังเป็นเรือไม้ จึงยังไม่อาจปฏิบัติตามอนุสัญญา ได้ทันที ทั้งนี้ ขอเสนอความเห็นเบื้องต้น ๒ ประการ ประกอบด้วย

๑. หลักการของอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ เป็นหลักการที่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีแล้ว เช่น กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights : ICESCR)

๒. ในชั้นนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานดำเนินการยกร่างเพื่ออนุวัติตามหลักการของอนุสัญญา อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ สนช. กสม. จึงอาจติดตามความก้าวหน้า ตลอดจนผลกระทบต่อชาวประมงพื้นบ้าน รวมถึงกระบวนการเยียวยาผู้ที่อาจได้รับผลกระทบต่อไป

๔. รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายโทษประหารชีวิต

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายโทษประหารชีวิต ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการพิจารณาข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับโทษประหารชีวิตและหลักสิทธิมนุษยชน เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานกิจการยุติธรรมจึงได้จัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายโทษประหารชีวิต และได้จัดการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ โดยมีนางสาวเกศริน เตียวสกุล นิตกรเชี่ยวชาญ บังคับบัญชาข้าราชการในกลุ่มงานเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ๑ นางหิรัญญา ปะดุกา ผู้อำนวยการกลุ่มงานเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ๑ และนางชมพูนุท ป้อมป้องศึก นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการพิเศษ สำนักเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน เป็นผู้แทนสำนักงาน กสม. เข้าร่วมประชุมดังกล่าว โดยที่ประชุมมีความเห็นให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ส่วนที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโทษประหารชีวิตโดยตรง มีข้อเสนอแนะ ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายทั้ง ๓ ระยะ ตามมติคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่ติดตามผลการพิจารณาศึกษาทบทวน โดยมีกรอบระยะเวลาขั้นต่ำ ๑ ปี มีกำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒

๒) ข้อเสนอแนะทางนโยบายเรื่องรณรงค์ให้ความรู้และความเข้าใจแก่สังคมไทยเกี่ยวกับโทษประหารชีวิต

๓) ข้อเสนอแนะทางนโยบายเรื่องการเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับฉบับที่ ๒ ของ ICCPR และสนับสนุนข้อมติเกี่ยวกับการพักใช้โทษประหารชีวิตในการประชุมของสหประชาชาติ

๒. ส่วนที่ต้องดำเนินการควบคู่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโทษประหารชีวิต โดยมีข้อเสนอแนะ ๔ เรื่อง ได้แก่

๑) ข้อเสนอแนะทางนโยบายเรื่องการปฏิรูปเรือนจำเพื่อรองรับนักโทษประหารชีวิต

๒) ข้อเสนอแนะทางนโยบายที่ต้องจัดทำกฎหมายเรื่องการสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

๓) ข้อเสนอแนะทางนโยบายที่ต้องจัดทำกฎหมายเรื่องการปรับปรุงระบบและกระบวนการยุติธรรม

๔) ข้อเสนอแนะทางนโยบายที่ต้องจัดทำกฎหมายเรื่องมาตรการและเงื่อนไขทดแทนเมื่อมีการยกเลิกโทษประหารชีวิต

๕. คำบัญชานายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบคำบัญชานายกรัฐมนตรี สืบเนื่องจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้จัดทำรายงานสถานการณ์ละเมิดสิทธิเสรีภาพและสิทธิมนุษยชน ประจำปี สัปดาห์ ฉบับที่ ๕๐/๒๕๖๑ (ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) เพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ โดยนำเสนอประเด็นงานวันสิทธิมนุษยชนสากล (Human Rights Day) ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดงานวันสิทธิมนุษยชนสากลประจำปี ๒๕๖๑ หัวข้อ “๗๐ ปี ปฏิญญาสากล : สิทธิมนุษยชนก้าวไกลสู่สังคมไทยยั่งยืน” เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และมอบรางวัลบุคคลและองค์กรที่มีผลงานดีเด่นด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ประจำปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓ ราย นั้น นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวงยุติธรรมขอความร่วมมือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ดูแลคนให้ครบทุกกลุ่มโดยเฉพาะที่ต้องทำงานกฎหมาย ทำเพื่อส่วนรวม ประเทศชาติ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชน ต้องดูแลอย่างเท่าเทียม และขอให้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ขอได้แจ้งผลความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพื่อประมวลกราบเรียนนายกรัฐมนตรีต่อไป

๖. การเข้าร่วมประชุมประจำปีของเครือข่ายพันธมิตรระดับโลกว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Global Alliance of National Human Rights Institutions) หรือการประชุม GANHRI 2019

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบ เรื่อง การเข้าร่วมประชุมประจำปีของเครือข่ายพันธมิตรระดับโลกว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Global Alliance of National Human Rights Institutions) หรือการประชุม GANHRI 2019 ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยสำนักงาน กสม. ได้ดำเนินการอนุมัติการเดินทางไปราชการของคณะผู้แทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวแล้ว ระหว่างวันที่ ๓ - ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ (รวมระยะเวลาเดินทางไป - กลับ) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โครงการในกรอบความร่วมมือสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทั่วโลก (GANHRI) ทั้งนี้ คณะผู้แทน กสม. ที่จะเดินทางไปเข้าร่วมประชุมครั้งนี้ ประกอบด้วย

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ จำนวน ๑ คน

๗. เลื่อนการประชุมหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบ เรื่อง คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีหนังสือกราบเรียนประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเลื่อนการประชุมหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ