

เผยแพร่งผลดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไข การละเมิดสิทธิมนุษยชนให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป กรณีแกนนำคัดค้านโครงการก่อสร้าง โรงไฟฟ้าถ่านหินในพื้นที่อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ถูกควบคุมตัวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ชาวบ้านในพื้นที่อำเภอเทพาและเครือข่ายในจังหวัดสงขลา เดินทางจากพื้นที่โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาไปยื่นหนังสือต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อแสดงความไม่เห็นด้วยต่อนโยบายหรือโครงการดังกล่าว ก่อนมีการชุมนุมผู้จัดการชุมนุมได้มีหนังสือถึงผู้บังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาเพื่อแจ้งการชุมนุม ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลากลับละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ให้ความยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ผู้ชุมนุม โดยได้สลายการชุมนุมและควบคุมตัวชาวบ้าน จำนวน ๑๖ คน เจ้าหน้าที่ใช้กุญแจมือ และโซ่ล่ามข้อมือชาวบ้านทั้งที่ยังไม่มีสถานะเป็นนักโทษ เพื่อนำตัวไปฝากขังต่อศาลจังหวัดสงขลา อันเป็นการกระทำที่กระทบสิทธิและเสรีภาพ และละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครอง สิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า สิทธิและเสรีภาพ ในชีวิตและร่างกายได้รับการรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กติการะหว่าง ประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ได้กำหนดว่า ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และก่อนมี คำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิด มิได้ การควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องหาหรือจำเลยให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อป้องกันมิให้มีการหลบหนี และเมื่อพิจารณาประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี ลักษณะ ที่ ๒ บทที่ ๔ การใช้เครื่องพันธนาการ ได้กำหนดห้ามมิให้ใช้วิธีควบคุมผู้ถูกจับเกินกว่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้ หนี และการใช้เครื่องพันธนาการนั้น เจ้าพนักงานตำรวจไม่จำเป็นต้องใช้ทุกกรณี เพราะเครื่องพันธนาการใช้ สำหรับป้องกันแก่ผู้ที่อาจจะหลบหนีที่ควบคุมเป็นส่วนใหญ่ ก่อนที่จะใช้เครื่องพันธนาการควรพิจารณาถึง หลักการ ได้แก่ ลักษณะของการกระทำผิดว่าเป็นเหตุฉุกเฉินหรือไม่ ประเภทของบุคคล สถานที่ที่จะควบคุม ไป เวลาควบคุมหรือเดินทาง รวมถึงกิริยาความประพฤติ ดังนั้น เมื่อพิจารณาจุดประสงค์ในการปกป้อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นของผู้ต้องหา และฐานความผิดซึ่งเป็นการกระทำอันเป็นการ ฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานผู้ดูแลการชุมนุมสาธารณะ กฎหมายว่าด้วยความสงบเรียบร้อย รวมถึงประมวล กฎหมายอาญาในฐานความผิดที่มีโทษเหตุฉุกเฉินแล้ว การที่ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาพิจารณา ให้ใช้เครื่องพันธนาการ คือ กุญแจมือและโซ่ล่ามเข้าด้วยกัน เพื่อนำตัวไปยังศาลจังหวัดสงขลา จึงเป็นการ กระทำที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กติการะหว่างประเทศว่าด้วย สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และประมวลระเบียบการตำรวจ

เกี่ยวกับคดี ถือว่าเป็นการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อผู้ต้องหาซึ่งเป็นสมาชิกกลุ่มเครือข่ายประชาชนสงขลา-ปัตตานี ไม่เอาโรงไฟฟ้าถ่านหิน จึงมีมติให้มีมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) ประกอบมาตรา ๓๖ ดังนี้

มาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

(๑) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติควรกำชับและตักเตือนเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องหา โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี

(๒) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติควรสั่งการให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา พิจารณามาตรการเยียวยาความเสียหายแก่กลุ่มผู้ต้องหา จำนวน ๑๖ คน ซึ่งเป็นสมาชิกเครือข่ายประชาชนสงขลา-ปัตตานี ไม่เอาโรงไฟฟ้าถ่านหิน อันเกิดจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนดังกล่าว

(รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๗๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

๒. ผลดำเนินการ

๒.๑ ตำรวจภูธรภาค ๙ มีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๒๔.๒๒/๑๖๘๖ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งผลดำเนินการว่า

(๑) ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาได้กำชับ ตักเตือน เจ้าหน้าที่ในสังกัดที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาใช้เครื่องพันธนาการผู้ต้องหาแล้ว

(๒) การเยียวยาความเสียหายแก่ผู้ต้องหาจำนวน ๑๖ ราย ในวันเกิดเหตุมีการจับกุมผู้ต้องหาที่เป็นผู้ใหญ่ ๑๕ คน เยาวชน ๑ คน ขณะที่น่าตัวผู้ต้องหาไปฝากขังไม่ได้ใส่กุญแจมือผู้ต้องหาที่เป็นเยาวชนเหมือนกับผู้ต้องหาที่เป็นผู้ใหญ่ ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ต้องหาและกลุ่มผู้ชุมนุมได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และร่วมกันกระทำความผิดตั้งแต่ ๓ คนขึ้นไป ต่อสู้หรือขัดขวางเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่โดยใช้กำลังประทุษร้าย และร่วมกันทำร้ายร่างกายเจ้าพนักงานซึ่งกระทำตามหน้าที่ เจ้าหน้าที่จึงได้เข้าจับกุมและควบคุมตัวผู้ต้องหาดำเนินคดีตามกฎหมาย กรณีกล่าวอ้างว่ามีการใส่กุญแจมือผู้ต้องหาและร้อยโซ่เข้าด้วยกัน ขณะนำตัวผู้ต้องหาไปฝากขังต่อศาลจังหวัดสงขลา เจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลาได้ปฏิบัติหน้าที่โดยใช้อำนาจตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการควบคุมผู้ต้องหาตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้นพอควรแล้ว ไม่ได้ควบคุมผู้ต้องหาเกินกว่าความจำเป็น โดยมีเจตนาให้ผู้ต้องหาได้รับความอับอาย หรือทำให้คุณค่าความเป็นมนุษย์ของผู้ต้องหาต้อยต่ำลงแต่อย่างใด เนื่องจากขณะนั้นมีกลุ่มมวลชนที่สนับสนุนผู้ต้องหาได้เดินเข้าไปถึงตัวผู้ต้องหาแล้วสวมกอดผู้ต้องหา ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวอาจเกิดความวุ่นวายขึ้นได้ การควบคุมผู้ต้องหาจึงต้องใช้ความระมัดระวัง เพื่อป้องกันผู้ต้องหาหลบหนี ทั้งนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หากผู้ต้องหาหลบหนีไปจากการควบคุมของเจ้าพนักงาน เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้มีหน้าที่ควบคุมผู้ต้องหาอาจมี

ความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญาได้ ในการปฏิบัติหน้าที่จึงต้องคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติงานด้วยความสุจริต เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง ดังนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลา ได้ให้ความระมัดระวังในการควบคุมและใช้เครื่องพันธนาการผู้ต้องหา เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ต้องหาหลบหนีพอสมควรแก่พฤติการณ์และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้นแล้ว

๒.๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาผลดำเนินการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้วมีความเห็นว่า การติดตามผลดำเนินการกรณีขอให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติควรกำกับและตักเตือนเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องหา โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาได้กำกับ ตักเตือน เจ้าหน้าที่ในสังกัดให้พิจารณาใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องหาให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อันเป็นการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว สำหรับกรณีขอให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติควรสั่งการให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา พิจารณามาตรการเยียวยาความเสียหายแก่กลุ่มผู้ต้องหา จำนวน ๑๖ คน ซึ่งเป็นสมาชิกเครือข่ายประชาชนสงขลา - ปัตตานี ไม่เอาโรงไฟฟ้าถ่านหิน อันเกิดจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนดังกล่าว นั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับฟังข้อเท็จจริงและพิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า การที่เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาใส่กุญแจมือและโซ่ร้อยผู้ต้องหาเข้าด้วยกัน เพื่อนำตัวไปยังศาลจังหวัดสงขลา เป็นการกระทำที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และประมวลระเบียบการตำรวจเกี่ยวกับคดี การที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยตำรวจภูธรภาค ๙ ชี้แจงข้อเท็จจริงว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลาใส่กุญแจมือผู้ต้องหาและร้อยโซ่เข้าด้วยกันเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการควบคุมผู้ต้องหาตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นพอสมควรแก่เหตุแล้ว เป็นการโต้แย้งข้อเท็จจริงและการใช้ดุลพินิจในการรับฟังพยานหลักฐานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่รับฟังเป็นที่ยุติแล้ว ไม่อาจรับฟังได้ และถือว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๗๔๔ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งผลดำเนินการว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ รับทราบรายงานสรุปผลการพิจารณาต่อรายงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีกรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร กรณีการควบคุมแกนนำ

คัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินในพื้นที่อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอโดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ในวันที่เกิดเหตุมีการจับกุมผู้ต้องหาจำนวน ๑๖ คน เป็นผู้ใหญ่ ๑๕ คน และเยาวชน ๑ คน ขณะเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลา นำตัวผู้ต้องหาไปฝากขังต่อศาลจังหวัดสงขลา มีได้ใส่กุญแจมือผู้ต้องหาที่เป็นเยาวชนเหมือนกับผู้ใหญ่ที่ใส่กุญแจมือผู้ต้องหาและร้อยโซ่เข้าด้วยกัน ขณะนั้นมีกลุ่มมวลชนที่สนับสนุนผู้ต้องหาได้เดินทางเข้าไปถึงตัวผู้ต้องหาและสวมกอดให้กำลังใจผู้ต้องหา สถานการณ์ดังกล่าวอาจเกิดความวุ่นวายได้ การควบคุมตัวผู้ต้องหาจึงต้องใช้ความระมัดระวังรัดกุม โดยการใช้เครื่องพันธนาการเพื่อป้องกันผู้ต้องหาหลบหนี ถ้าผู้ต้องหาหลบหนีไปจากการควบคุมของเจ้าพนักงาน เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้มีหน้าที่ควบคุมอาจมีความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา หากสอบสวนได้ข้อเท็จจริงว่าเหตุที่ทำให้ผู้ต้องหาหลบหนี ส่วนหนึ่งเกิดจากความประมาทเลินเล่อของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะมีความผิดฐานกระทำโดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้ถูกคุมขังหลุดพ้นไปจากการควบคุม ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๐๕ โดยมีได้คำนึงว่าบุคคลที่หลบหนีจะเป็นผู้ต้องหาที่กระทำความผิดจริงหรือไม่ ในการปฏิบัติหน้าที่จึงต้องคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติงานด้วยความสุจริต เนื่องจากเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง

เมื่อพิจารณาระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๖ ได้กำหนดห้ามมิให้ใช้วิธีควบคุมผู้ถูกจับเกินกว่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เขาหนีเท่านั้น และ การใช้เครื่องพันธนาการใช้สำหรับป้องกันแก่ผู้ที่อาจหลบหนีจากการควบคุม โดยก่อนจะใช้เครื่องพันธนาการต้องพิเคราะห์ถึงหลักการ ได้แก่ ลักษณะของการกระทำผิด ประเภทของบุคคล สถานที่ที่จะควบคุมไป เวลาควบคุมหรือเดินทาง กิริยาความประพฤติ รวมทั้งกรณีที่มีความจำเป็น จึงจะใช้โซ่ร้อยสำหรับถือในการควบคุมตัว ดังนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลาได้ปฏิบัติหน้าที่โดยใช้อำนาจตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการควบคุมผู้ต้องหาตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นตามสมควรแก่เหตุแล้ว ไม่ได้ควบคุมผู้ต้องหาเกินกว่าความจำเป็นหรือมีเจตนาให้ผู้ต้องหาได้รับความอับอาย และได้ใช้ความระมัดระวังในการควบคุมและใช้เครื่องพันธนาการผู้ต้องหาเพื่อป้องกันมิให้ผู้ต้องหาหลบหนีสมควรแก่พฤติการณ์และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้น

๓. มติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๓๗/๒๕๖๔ (๑๒) เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติให้เผยแพร่รายงานและผลดำเนินการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้ “ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจเผยแพร่รายงานหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ หรือผลการดำเนินการของรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปได้” เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงยืนยันที่จะไม่ดำเนินการหามาตรการเยียวยาความ

เสียหายแก่กลุ่มผู้ต้องหา จำนวน ๑๖ คน ซึ่งเป็นสมาชิกเครือข่ายประชาชนสงขลา - ปัตตานี ไม่เอาโรงไฟฟ้า ถ่านหิน โดยอ้างว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลาปฏิบัติหน้าที่โดยใช้อำนาจตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการควบคุมผู้ต้องหาตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นตามสมควรแก่เหตุแล้ว ไม่ได้ควบคุมผู้ต้องหาเกินกว่าความจำเป็นหรือมีเจตนาให้ผู้ต้องหาได้รับความอับอาย และได้ใช้ความระมัดระวังในการควบคุมและใช้เครื่องพันธนาการผู้ต้องหาเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ต้องหาหลบหนีสมควรแก่พฤติการณ์และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้นอยู่เช่นเดิม ซึ่งเป็นประเด็นและข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาจนเป็นที่ยุติไปแล้วในชั้นการตรวจสอบข้อเท็จจริง